



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Управление аналитической и законотворческой деятельности

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края "О признании утратившим силу Закона Пермского края "О сборе за выдачу лицензии на розничную продажу алкогольной продукции"

25.06.2015

№ 106-АЗ

Аналитическая записка подготовлена по поручению первого заместителя председателя Законодательного Собрания Пермского края Папкова И.В. от 17.06.2015 № 1877-15/07 на основе проекта закона Пермского края, внесенного на рассмотрение Законодательного Собрания губернатором Пермского края Басаргиным В.Ф. (письмо от 16.06.2015 № СЭД-01-62-935).

Законопроектом *предлагается признать утратившим силу* Закон Пермского края от 11.04.2007 № 25-ПК «О сборе за выдачу лицензии на розничную продажу алкогольной продукции» (далее – Закон № 25-ПК), единственная действующая статья которого устанавливает порядок возврата уплаченного сбора за выдачу лицензии.

Согласно статье 4 Закона № 25-ПК уплаченная сумма сбора подлежит возврату в случаях:

- *отказа лицензирующего органа в выдаче лицензии, продлении срока действия или переоформлении лицензии;*
- *отзыва заявления о выдаче лицензии.*

Возврат суммы уплаченного сбора в данных случаях осуществляется в порядке, установленном частью первой Налогового кодекса РФ, при предъявлении организацией документа лицензирующего органа об отказе в выдаче, продлении срока действия или переоформлении лицензии либо копии заявления организации об отзыве заявления о выдаче, продлении срока действия или переоформлении лицензии с отметкой лицензирующего органа, подтверждающего его получение.

Законопроект подготовлен в целях приведения регионального законодательства в соответствие с федеральным законодательством.

Оценивая *актуальность* законопроекта, необходимо отметить следующее.

1. Порядок лицензирования деятельности по производству и обороту этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, в том числе розничной продажи алкогольной продукции, урегулирован в главе III Федерального закона от 22.11.1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (далее – Федеральный закон № 171-ФЗ).

Согласно пункту 18 статьи 19 Федерального закона № 171-ФЗ за предоставление лицензий на осуществление розничной продажи алкогольной продукции, продление срока действия таких лицензий и их переоформление уплачивается **государственная пошлина** в размерах и порядке, которые установлены законодательством Российской Федерации о налогах и сборах.

Отметим, что ранее Федеральный закон № 171-ФЗ предусматривал компетенцию субъектов РФ по установлению порядка лицензирования розничной продажи алкогольной продукции, в рамках этого полномочия субъекты РФ вводили сбор за выдачу лицензий и устанавливали порядок его уплаты. Впоследствии указанное полномочие у субъектов РФ было изъято и правовое регулирование лицензирования розничной продажи алкогольной продукции централизовалось на уровне федерального законодательства¹.

2. В соответствии с Налоговым кодексом РФ (далее – НК РФ) государственная пошлина является федеральным сбором, размеры и порядок уплаты которого урегулированы нормами НК РФ.

В частности, в статье 333.40 НК РФ определены **основания и порядок возврата государственной пошлины**. Применительно к лицензированию розничной продажи алкогольной продукции уплаченная государственная пошлина² подлежит возврату частично или полностью в случае:

- уплаты государственной пошлины в большем размере, чем это предусмотрено главой 25.3 Налогового кодекса РФ;

- отказа лиц, уплативших государственную пошлину, от совершения юридически значимого действия до обращения в уполномоченный орган (к должностному лицу), совершающий (совершающему) данное юридически значимое действие.

Возврат суммы уплаченной государственной пошлины в случаях, установленных Законом № 25-ПК (отказ лицензирующего органа в выдаче лицензии, продлении срока действия или переоформлении лицензии, либо отзыв заявления о выдаче лицензии), НК РФ не предусматривается.

¹ Федеральный закон от 05.04.2010 № 41-ФЗ «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации», Федеральный закон от 18.07.2011 № 218-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции» и отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившим силу Федерального закона «Об ограничениях розничной продажи и потребления (распития) пива и напитков, изготавливаемых на его основе».

² Государственная пошлина за предоставление или продление срока действия лицензии на розничную продажу алкогольной продукции уплачивается в размере 65 000 рублей за каждый год срока действия лицензии (пп.94 п.1 ст. 333.33 Налогового кодекса РФ)

Таким образом, в настоящее время порядок возврата уплаченной государственной пошлины за предоставление лицензий на осуществление розничной продажи алкогольной продукции, продление срока действия таких лицензий и их переоформление урегулированы федеральным законодательством, статья 4 Закона № 25-ПК не соответствует положениям НК РФ в этой части и выходит за рамки полномочий субъекта РФ по правовому регулированию в сфере налогов и сборов.

На этом основании полагаем, что принятие законопроекта **актуально** и повлечет **благоприятные последствия**, связанные с приведением законодательства Пермского края в соответствие нормам федерального законодательства.

Начальник управления,
государственный советник
Пермского края 1 класса

М.Ю.Кужельная