



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

## Управление аналитической и законотворческой деятельности

### АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края "О внесении изменений в Закон  
Пермского края "Об образовании в Пермском крае"

01.08.2014

№ 114-АЗ

Аналитическая записка подготовлена по поручению заместителя председателя Законодательного Собрания Пермского края Митрофанова С.В. от 10.07.2014 № 1965-14/07 на основе проекта закона Пермского края, внесенного на рассмотрение Законодательного Собрания Пермского края депутатами Законодательного Собрания Пермского края Шулькиным И.Г. и Скривановым Д.С. с письмом от 02.07.2014 № 134/03-11.

Законопроект вносит изменения в Закон Пермского края от 12.03.2014 № 308-ПК «Об образовании в Пермском крае» (далее - Закон № 308-ПК).

Законопроект направлен на реализацию мер по обеспечению доступности дошкольного образования путем закрепления формы получения дошкольного образования в семейных дошкольных группах.

Законопроектом предлагается внести следующие изменения.

1. Главу II «Основы системы образования Пермского края» дополнить новой статьей 18 «Семейные дошкольные группы».

Данной статьей закрепляется возможность получения детьми дошкольного образования в семейных дошкольных группах, открытых как структурные подразделения образовательных организаций.

*Деятельность образовательной организации по образовательным программам дошкольного образования осуществляется в группах, в том числе в семейных дошкольных группах с целью удовлетворения потребности населения в услугах дошкольного образования в семьях<sup>1</sup>.*

При этом предлагается установить, что семейные дошкольные группы организуются **в семьях, имеющих не менее трех детей в возрасте от 2 месяцев до 7 лет, по месту проживания данной семьи**. Родители, принятые для работы в семейных дошкольных группах наделяются статусом педагогических работников, и как следствие правами и обязанностями, предусмотренными действующим законодательством и Трудовым кодексом Российской Федерации для педагогических работников образовательных

---

<sup>1</sup> Часть 13 приказа Министерства образования и науки Российской Федерации от 30.08.2013 № 1014 «Об утверждении порядка организации и осуществления образовательной деятельности по основным общеобразовательным программам – образовательным программам дошкольного образования».

организаций. Для организации деятельности семейных дошкольных групп в штатное расписание образовательной организации вводятся необходимые штатные единицы. Условия пребывания детей в семейной дошкольной группе определяются уставом образовательной организации, договором между образовательной организацией и родителями (законными представителями).

*Под условиями пребывания детей в семейной дошкольной группе понимаются требования к условиям реализации образовательной программы дошкольного образования, в том числе к кадровым, материально-техническим и финансовым условиям, а также к предметно-развивающей среде<sup>2</sup>.*

Также законопроектом предлагается закрепить полномочия:

- Правительства Пермского края в части установления порядка организации деятельности семейных дошкольных групп по присмотру и уходу за детьми и реализации образовательной программы в семейной дошкольной группе;

- учредителя образовательных организаций в части установления порядка оплаты труда педагогических работников, работающих в семейных дошкольных группах;

- образовательной организации в части контроля за осуществлением присмотра и ухода за детьми и реализацией образовательной программы в семейной дошкольной группе.

Финансовое обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в семейных дошкольных группах предлагается осуществлять в соответствии со статьями 5 и 12 Закона № 308-ПК, а именно посредством предоставления субвенций местным бюджетам, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг), в соответствии с нормативами (расчетными показателями), утверждаемыми нормативными правовыми актами Правительства Пермского края.

В соответствии с финансово-экономическим обоснованием к законопроекту на его реализацию потребуется 31 564,7 тыс. рублей.

*Согласно пояснительной записке к законопроекту, авторы законопроекта прогнозируют открытие 410 семейных дошкольных групп с численностью в них 1230 детей, в том числе в возрасте от 1,5 до 3 лет - 410 чел. и с 3 до 7 лет – 820 детей.*

По существу предлагаемых изменений отмечаем следующее.

1. Форма получения дошкольного образования в семейных дошкольных группах, организованных как структурные подразделения муниципальных дошкольных учреждений, была рекомендована регионам России Министерством образования и науки Российской Федерации в целях реализации положений Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 599 «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки» в части обеспечения

---

<sup>2</sup> Приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 17.10.2013 № 1155 «Об утверждении федерального государственного стандарта дошкольного образования».

доступности дошкольного образования<sup>3</sup>.

Отмечаем, что данная вариативная форма дошкольного образования была предусмотрена в ранее действующем Типовом положении о дошкольном образовательном учреждении<sup>4</sup>, так и в принятом в соответствии с Федеральным законом от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», Порядке организации и осуществления образовательной деятельности по основным общеобразовательным программам - образовательным программам дошкольного образования<sup>5</sup> (далее – Порядок).

Так, Порядком установлено, что семейные дошкольные группы могут иметь общеразвивающую направленность или осуществлять присмотр и уход за детьми без реализации образовательной программы дошкольного образования. В группы могут включаться как воспитанники одного возраста, так и воспитанники разных возрастов.

При этом, на семейные группы, размещенные в жилых квартирах (жилых домах) не распространяются Санитарные требования, предъявляемые к дошкольным образовательным организациям<sup>6</sup>. К помещениям семейных дошкольных групп и иных групп детей дошкольного возраста малой наполняемости, размещаемым в жилых домах, предъявляются противопожарные требования, как к жилым помещениям жилых домов<sup>7</sup>.

*С 2012 года форма получения дошкольного образования в семейных дошкольных группах начала активно реализовываться в г.Москве, Краснодарском крае, Ленинградской области, Приморском крае, Челябинской области)<sup>8</sup>.*

*Как показывает опыт регионов, семейные дошкольные группы создаются, как правило, на дому у воспитателя государственных и муниципальных ДОУ. Чаще всего воспитатели - многодетные мамы, которые воспитывают своих детей дошкольного возраста (не менее трех) и могут взять еще 1 - 2 чужих детей. Воспитатели семейных групп являются штатными сотрудниками ДОУ, им оказывается методическая поддержка со стороны методической службы детского сада.*

*Условия семейного дошкольного образования позволяют избежать проблем адаптации детей к условиям дошкольного учреждения. Планами работы учреждений дошкольного образования, структурными подразделениями которых являются семейные дошкольные группы,*

<sup>3</sup> Письмо Министерства образования и науки Российской Федерации от 27.09.2012 № 08-406 «Об организации семейных дошкольных групп в качестве структурных подразделений ДОУ».

<sup>4</sup> Приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 27.10.2011 № 2562 «Об утверждении типового положения о дошкольном образовательном учреждении».

<sup>5</sup> Приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 30.08.2013 № 1014 «Об утверждении порядка организации и осуществления образовательной деятельности по основным общеобразовательным программам – образовательным программам дошкольного образования».

<sup>6</sup> Пункт 1.3 СанПиН 2.4.1.3049-13, утвержденных Постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 15.05.2013 № 26.

<sup>7</sup> Приказ МЧС России от 24.04.2013 № 288 «Об утверждении свода правил СП 4.13130 «Системы противопожарной защиты. Ограничение распространения пожара на объектах защиты. Требования к объемно-планировочным и конструктивным решениям»..

<sup>8</sup> Письмо Министерство образования и науки Российской Федерации от 27.09.2012 № 08-406 «Об организации семейных дошкольных групп в качестве структурных подразделений ДОУ».

*предусматривается не только проведение занятий мамой-воспитателем, но и развитие воспитанников семейной дошкольной группы специалистами дошкольного учреждения (музыкальным руководителем, инструктором по физической культуре, педагогом-психологом и др.), посещение детьми мероприятий (праздников, досугов) или просто занятий в основном здании ДОУ.*

*В целом по России в 2013 г. дошкольное образование в семейных группах получали 10,7 тыс. детей (0,2% от общей численности детей, охваченных дошкольным образованием)<sup>9</sup>.*

2. В настоящее время в Пермском крае вопрос ликвидации очередности в дошкольные учреждения остается не решенным. Так на конец 2013 года, численность детей, состоящих на учете для определения в дошкольные образовательные организации составляла 65206 чел., в том числе детей в возрасте до 3 лет -53504 чел., в возрасте от 3 до 7 лет -11702 чел.

В рамках модернизации региональной системы дошкольного образования ожидается, что очередь в дошкольные образовательные организации Пермского края, состоящая из детей от 3 до 7 лет, будет ликвидирована в 2015 году. Для семей и их детей в возрасте до 3 лет, проблема получения места в дошкольной образовательной организации в ближайшей перспективе остается актуальной.

Безусловно, семейные дошкольные группы не могут кардинально повлиять на доступность дошкольного образования, но позволят поддержать многодетных семей, предоставить родителям возможность трудоустройства, не прерывая процесса воспитания детей, расширить формы обеспечения дошкольного образования для детей с проблемами в здоровье и развитии.

Таким образом, прослеживается социальная направленность услуги получения дошкольного образования в семейных дошкольных группах как в части повышения показателей охвата детей дошкольным образованием, так и в части социальной защиты многодетных семей.

Основываясь на вышеизложенном, считаем, что принятие законопроекта **актуально** и будет иметь **положительные** социально-экономические **последствия**.

Одновременно отметим следующие **проблемные моменты**.

1. В соответствии с положениями статьи 9 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», вопросы организации предоставления общедоступного и бесплатного дошкольного образования по основным общеобразовательным программам, создания условий для осуществления присмотра и ухода за детьми, а также содержания детей в муниципальных образовательных организациях **находятся в компетенции органов местного самоуправления**.

Порядок организации и осуществления образовательной деятельности по основным общеобразовательным программам – образовательным программам

---

<sup>9</sup> Письмо Министерства образования и науки Российской Федерации от 05.08.2013 № 08-1049 «Об организации различных форм присмотра и ухода за детьми».

дошкольного образования, в соответствии со статьей 13 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», **устанавливается федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере образования.**

Основываясь на данных нормах, полагаем, что предлагаемая частью 5 законопроекта норма об установлении Правительством Пермского края порядка организации деятельности семейных дошкольных групп по присмотру и уходу за детьми и реализации образовательной программы в семейной дошкольной группе, неправомерна.

2. При организации работы семейных дошкольных групп в качестве структурных подразделений образовательных организаций, вопросы приема на работу сотрудников, заключение с ними трудовых договоров, определение им условий оплаты труда, установление штатного расписания, обеспечение функционирования внутренней системы оценки качества образования, **находятся в компетенции образовательной организации.** Поэтому предлагаем исключить части 2,4,6 статьи 1 законопроекта.

3. Предложенная частью 7 законопроекта норма о финансовом обеспечении государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в семейных дошкольных группах дублирует положения ст. 5 и 12 Закона № 308-ПК, касающихся финансового обеспечения дошкольного образования в муниципальных дошкольных и общеобразовательных организациях.

4. Считаем необходимым конкретизировать в части 1 статьи 1 законопроекта типы образовательных организаций, при которых могут быть организованы семейные дошкольные группы, поскольку федеральным законодательством реализация образовательных программ дошкольного образования предусматривается только в трех типах<sup>10</sup> образовательных организаций: в дошкольных образовательных организациях, в общеобразовательных организациях и в организациях дополнительного образования.

При этом отмечаем, что **финансирование** государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования **обеспечено** федеральным и региональным законодательством **только в дошкольных и в общеобразовательных организациях.**

Начальник управления,  
государственный советник  
Пермского края 1 класса

М.Ю.Кужельная

Бажина  
217 75 48

---

<sup>10</sup> Часть 4 ст. 23 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации».

