



**КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ
ПАЛАТА
ПЕРМСКОГО КРАЯ
(КСП ПК)**

Ул. Ленина, д. 51, г. Пермь, 614006
тел. (342) 217-75-00, факс 217-75-01
E-mail: Permoblksp@ksp.permkrai.ru
ОКПО 50283606, ОГРН 1025900537090
ИНН/КПП 5902292350/590201001

Председателю
Законодательного Собрания
Пермского края

Н.А. Девяткину

30.09.2011 № 1-Н/822

на № 07/1871-11 от 05.09.2011г.

О направлении заключения

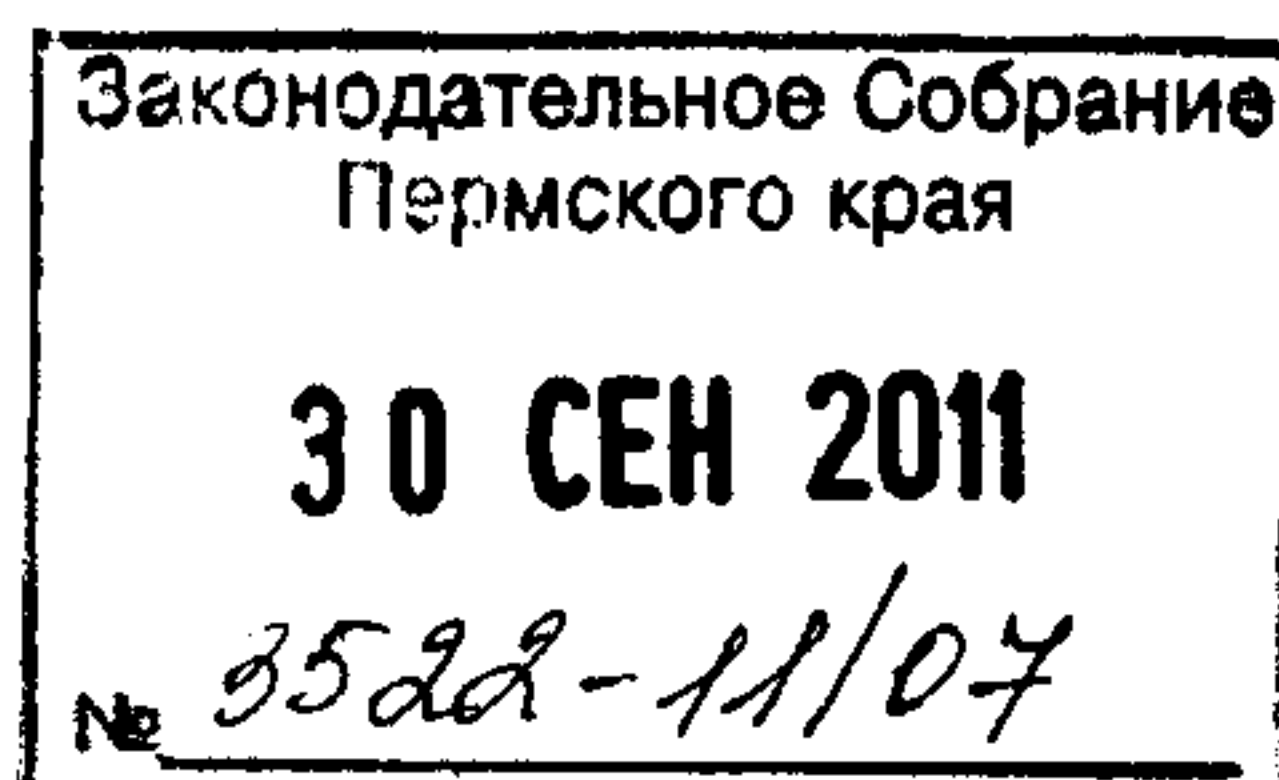
Уважаемый Николай Андреевич!

Направляем Вам заключение на проект закона Пермского края «О дорожном фонде Пермского края и о внесении изменения в Закон Пермского края «О бюджетном процессе в Пермском крае».

Приложение: на 3 л. в 1 экз.

Председатель
Контрольно-счётной палаты

Ю.В. Новоселов





КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА ПЕРМСКОГО КРАЯ (КСП ПК)

Ул. Ленина, д. 51, г. Пермь, 614006, тел (342) 217-75-00, факс 217-75-01, E-mail: permoblksp@permregion.ru
ОКПО 50283606, ОГРН 1025900537090, ИНН/КПП 5902292350/590201001

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект Закона Пермского края «О дорожном фонде Пермского края и о внесении изменения в Закон Пермского края «О бюджетном процессе в Пермском крае»

(внесенный губернатором Пермского края О.А. Чиркуновым)

« 30 » сентября 2011 г.

№ 108

Рассмотрев представленный на заключение проект Закона Пермского края «О дорожном фонде Пермского края и о внесении изменения в Закон Пермского края «О бюджетном процессе в Пермском крае» (далее - законопроект), КСП ПК отмечает следующее.

1. Предложенное законопроектом содержание пунктов 1 - 4 статьи 2 идентично содержанию положений статьи 15.1.¹ Закона Пермского края от 12.10.2007 № 111-ПК «О бюджетном процессе в Пермском крае», в связи с чем, статьей 3 законопроекта предлагается (с целью исключения дублирования норм) внесение соответствующего изменения в вышеназванную статью Закона Пермского края.

Учитывая, что согласно ст. 4 законопроекта закон вступает в силу с 01.01.2012 года, а ст. 15.1. вышеназванного Закона Пермского края применяется до 01.01.2012 года исключительно к правоотношениям, возникающим при составлении и утверждении бюджета Пермского края на 2012 год на плановый период 2013 и 2014 годов, принятие закона не повлияет на прогнозные объемы формирования дорожного фонда на вышеуказанный период.

Представленный в финансово-экономическом обосновании к законопроекту «*планируемый объем доходов дорожного фонда Пермского края*»² в настоящее время уточнен Министерством финансов Пермского края (в связи с изменением ставок акцизов на нефтепродукты). Динамика расходов краевого бюджета по подразделу 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)»³ представлена в таблице 1.

Таблица 1 (в тыс. руб.)

2009 год		2010 год		2011 год	2012 год	2013 год	2014 год
уточненный план	исполнено	уточненный план	исполнено	уточненный план	прогноз	прогноз	прогноз
7 897 445,5	7 492 998,8	7 270 404,5	6 166 550,6	5 017 526,6	6 898 998,0	7 808 903,0	8 427 417,0

¹ «Дорожный фонд Пермского края»

² с учетом прогноза транспортного налога ежегодно в сумме по 1 603 793 тыс. руб., переданного полностью в местные бюджеты и соответственно не поступающего в бюджет Пермского края

³ без учета расходов по ЦСР 0020000 «Руководство и управление в сфере установленных функций органов государственной власти»

Данные показатели свидетельствуют о том, что в течение 2009-2011 годов наблюдалась тенденция ежегодного снижения бюджетных ассигнований краевого бюджета на дорожное хозяйство, а исходя из предлагаемых законопроектом объемов формирования дорожного фонда, прослеживается обратная тенденция - увеличение расходов на указанные цели на 2012-2014 годы.

Однако, следует отметить, что из перечисленных в п. 1 ст. 2 законопроекта доходов бюджета лишь один - транспортный налог, являясь региональным налогом, не подлежит зачислению в краевой бюджет, так как передан в местные бюджеты согласно ч. 1 ст. 7 Закона Пермского края от 12.10.2007 № 111-ПК «О бюджетном процессе в Пермском крае». Таким образом, транспортный налог не учитывается в прогнозируемом объеме доходов бюджета Пермского края, а в абзаце втором п. 4 ст. 179.4. Бюджетного Кодекса РФ указано, что объем бюджетных ассигнований дорожного фонда субъекта РФ утверждается в размере не менее прогнозируемого объема доходов бюджета субъекта РФ от установленных источников. В связи с этим, по мнению КСП ПК, п. 1 ст. 2 законопроекта требует уточнения.

Законопроектом не предусматривается корректировка дорожного фонда на фактическое поступление доходных источников, прогноз которых будет учитываться при формировании объема бюджетных ассигнований дорожного фонда.

2. Учитывая, что в соответствии с Постановлением Правительства Пермского края от 07.04.2011 № 170-п⁴ расходы на разработку документации для проведения торгов на право заключения соглашений в целях реализации проектов, осуществляемых в рамках государственно-частного партнерства⁵, а также расходы на организацию и проведение торгов являются расходным обязательством Пермского края только в 2011 году, а закон (согласно ст. 4 законопроекта) вступает в силу с 01.01.2012 года, требуют дополнительного обоснования положения п/п 5 п. 2 ст. 1 законопроекта.

К тому же, в отношении использования средств дорожного фонда на *«оплату иных расходов, возникающих на этапе реализации проектов (в том числе платежей за доступность услуги), осуществляемых в рамках государственно-частного партнерства»*, указанных в данном подпункте, отмечаем, что проектом закона Пермского края *«Об участии Пермского края в проектах государственно-частного партнерства»*, внесенным на рассмотрение Законодательного Собрания Пермского края, такие платежи не предусматриваются.

3. В п. 2 ст. 1 законопроекта не предусматриваются в направлениях использования дорожного фонда ранее планируемые в бюджете Пермского края межбюджетные трансферты, передаваемые в бюджеты муниципальных образований в форме субсидий за счет средств федерального бюджета, в связи с чем, возможно предположить, что при возникновении указанных расходов данные субсидии будут ут-

⁴ «Об установлении расходных обязательств Пермского края по разработке документации, организации и проведению торгов в целях реализации проектов на условиях государственно-частного партнерства»

⁵ в частности, «Строительство автомобильной дороги «Восточный обход г. Перми», II очередь строительства»

верждаться в составе «долгосрочных целевых краевых программ» согласно п/п 3 п. 2 ст. 1 законопроекта. В противном случае, следует предусмотреть данное направление расходов в п. 2 ст. 1 законопроекта отдельным подпунктом.

4. В ряде случаев требуются редакционные правки текста законопроекта.

1). Так, в отдельных пунктах законопроекта следует уточнить, что речь идет об автомобильных дорогах общего пользования регионального или межмуниципального значения.

2). В п/п 3 п. 2 ст. 1 слова «на софинансирование» возможно заменить словами «на финансовое обеспечение дорожной деятельности в отношении».

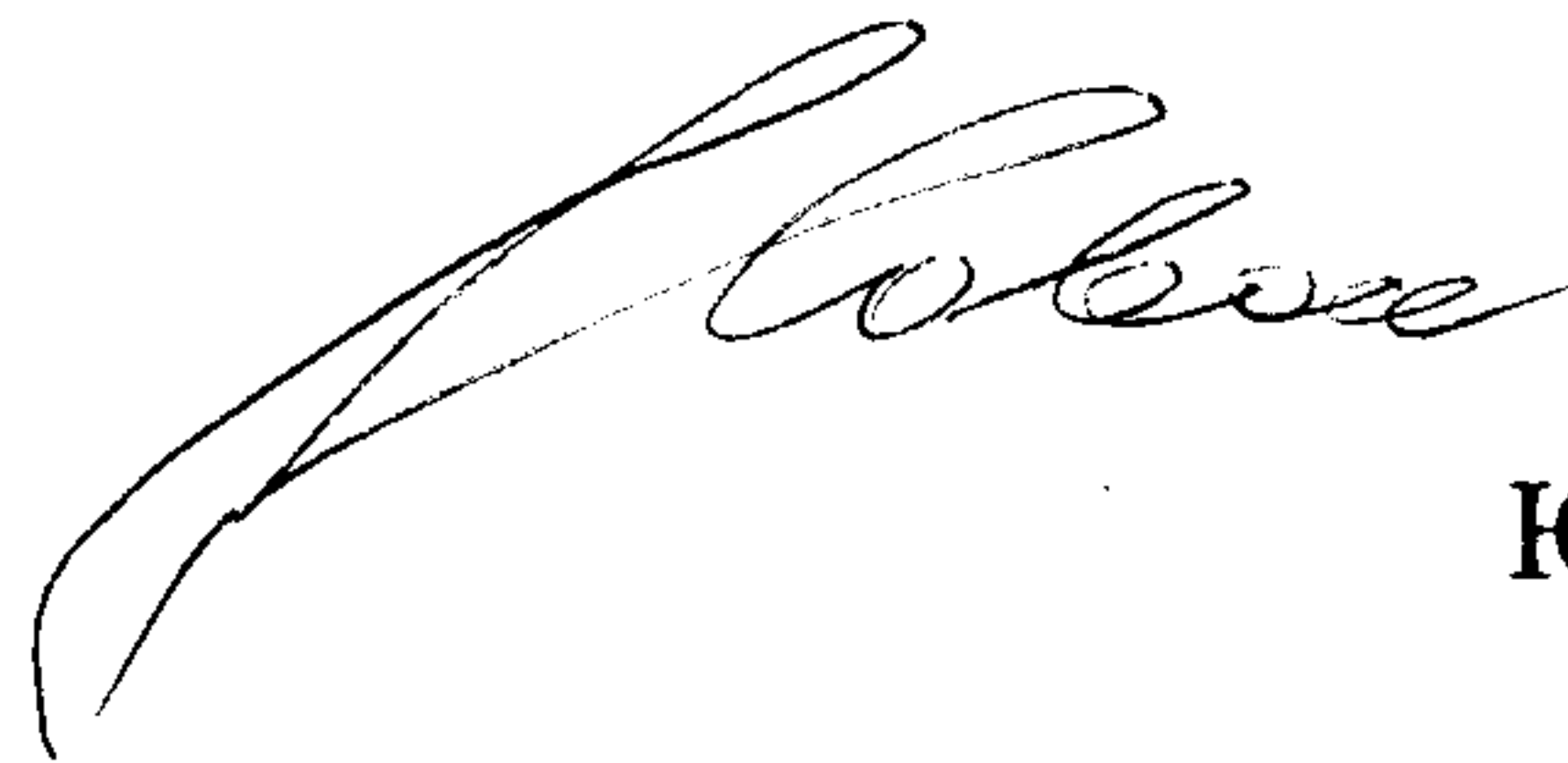
3). Принимая во внимание то обстоятельство, что в п/п 4 п. 2 ст. 1 законопроекта предусматривается в качестве одного из направлений использования дорожного фонда: «возврат задолженности по бюджетным кредитам...», логично было бы в п. 2 ст. 2 законопроекта слова «может быть увеличен» заменить словами «увеличивается».

4). В целях приведения в соответствие со ст. 2 Закона Пермского края от 14.11.2008 № 326-ПК «Об автомобильных дорогах и дорожной деятельности» п/п 1 п. 2 ст. 1 законопроекта изложить в следующей редакции: «на реализацию полномочий Пермского края в области использования автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения и осуществления дорожной деятельности в Пермском крае».

Вывод:

законопроект рекомендуется для принятия в первом чтении Законодательным Собранием Пермского края.

Председатель Контрольно-счетной палаты
Пермского края



Ю.В. Новоселов