



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

## Управление аналитической и законотворческой деятельности

### АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона "О внесении изменений в Закон Пермского края "О бюджетном процессе в Пермском крае"

05.04.2013

№ 53

Аналитическая записка подготовлена по поручению председателя Законодательного Собрания Сухих В.А. от 11.03.2013 № 746-13/07 на основе законопроекта и материалов к нему, представленных группой депутатов Законодательного Собрания Пермского края с письмом от 07.03.2013 № б/н.

Проект закона предусматривает внесение изменений в Закон Пермского края от 12.10.2007 № 111-ПК «О бюджетном процессе в Пермском крае» (далее – Закон № 111-ПК).

Предлагаемые изменения включают следующие основные моменты.

1. Уточнение норм, определяющих **зачисление в бюджет** Пермского края **налоговых и неналоговых доходов**.

*Предлагаемые уточнения обусловлены изменениями федерального законодательства, вступившими в силу с 01.01.2013.*

*А именно, предлагается изложить в новой формулировке наименования по зачисляемым в бюджет Пермского края доходам:*

*акцизам на алкогольную продукцию (налоговые доходы);*

*плате за использование лесов (неналоговые доходы).*

*Указанные изменения не повлекут изменений объемов, зачисляемых в бюджет Пермского края.*

2. Уточнение норм, устанавливающих регламентацию порядка принятия и реализации **долгосрочных целевых программ**, в части обеспечения соответствия принятых долгосрочных целевых программ их утвержденным концепциям.

*Предлагается дополнительно предусмотреть регламентацию действий Законодательного Собрания края, Контрольно-счетной палаты края и Правительства края в случае выявления Контрольно-счетной палатой несоответствия принятой Правительством края долгосрочной целевой программы её утвержденной концепции (концепция утверждается Законодательным Собранием края).*

3. Уточнение норм, регламентирующих порядок **рассмотрения и утверждения бюджета**, а также порядок **исполнения бюджета и внесения изменений в закон о бюджете**.

В частности, предлагается следующее.

3.1. Из перечня документов и материалов, прилагаемых к проекту закона о бюджете края на очередной финансовый год и плановый период, предлагается *исключить предложения о порядке индексации стипендий, заработной платы работников краевых казенных учреждений, денежного содержания краевых государственных служащих в очередном финансовом году и плановом периоде.*

*Это позволит исключить существующее дублирование информации, т.к. порядок индексации указывается и в тексте проекта закона о бюджете Пермского края отдельной статьёй и прилагается в числе документов и материалов по проекту закона о бюджете.*

3.2. При подготовке к рассмотрению проекта закона о бюджете края, а также при внесении изменений и дополнений в закон о бюджете края *предусмотреть проведение* Контрольно-счетной палатой края экспертизы соответствия расходов бюджета принятым нормативным правовым актам.

*В действующей редакции предусмотрено проведение экспертизы соответствия проекта бюджета реестру расходных обязательств, которая предполагает проверку соответствия включенных в проект бюджета расходов и отражения их в реестре расходных обязательств. В данном случае не осуществляется проверка на включение в проект бюджета расходов, не оформленных как расходное обязательство.*

*Предлагаемая экспертиза соответствия расходов бюджета принятым нормативным правовым актам позволит провести данную проверку.*

3.3. *Уточнить условия подачи поправок и форму поправок к проекту закона о бюджете края (к проекту закона о внесении изменений и дополнений в закон о бюджете края), а именно предлагается:*

определить содержание финансово-экономического обоснования (далее – ФЭО), установив, что ФЭО должно содержать расчет изменения доходов и расходов бюджета (увеличение, уменьшение), а также должно содержать источники обеспечения предлагаемых изменений бюджета. Кроме того, установлено, что поправки, требующие ФЭО, в случае его отсутствия не подлежат включению в таблицу поправок и не рассматриваются рабочей группой;

установить, что вносимые поправки не могут увеличивать размер дефицита краевого бюджета в абсолютных цифрах по отношению к аналогичному параметру проекта закона, принятого в первом чтении, а также, что размер дефицита бюджета в абсолютных цифрах по проекту закона, подготовленному ко второму чтению, не может быть больше дефицита по проекту закона, принятому в первом чтении;

установить отдельным приложением к закону форму поправок, содержащую текст поправки с указанием предлагаемых к изменению позиций (статья законопроекта; номер приложения; коды бюджетной классификации; объем изменяемых бюджетных назначений по закону или законопроекту и т.д.); суммы изменения по каждой позиции; общую сумму изменений, а также пояснения к содержанию предлагаемой поправки.

3.4. В норме по внесению изменений и дополнений в закон о бюджете края, *исключить ограничения по вопросам внесения изменений в закон о бюджете, установленные для других субъектов законодательной инициативы, кроме губернатора.*

При этом предлагается установить, что если проектом закона о внесении изменений и дополнений в закон о бюджете Пермского края, внесенным другими субъектами права законодательной инициативы, кроме губернатора Пермского края, увеличивается размер дефицита бюджета Пермского края в абсолютных цифрах, то на такой проект закона требуется положительное заключение губернатора Пермского края. Только в этом случае проект закона о внесении изменений в закон о бюджете края будет рассматриваться Законодательным Собранием.

3.5. *Уточнить нормы по ежеквартальным и годовому отчётам об исполнении бюджета края, а именно предлагается:*

1) по ежеквартальным отчетам заслушивать доклады министра финансов Пермского края (в действующей редакции по ежеквартальным отчетам докладчик не определен).

*По отчетам за первый квартал и девять месяцев предлагается заслушивать доклады на заседании комитета по бюджету (при этом заключение Контрольно-счетной палаты и аналитическая записка управления аналитической и законотворческой деятельности не подготавливаются).*

*По полугодовому отчету предлагается заслушивать доклады на заседании Законодательного Собрания края;*

2) по годовому отчету заслушивать на заседании Законодательного Собрания края доклад председателя Правительства Пермского края о достижении целевых показателей Программы социально-экономического развития Пермского края при исполнении бюджета Пермского края за отчетный период и отчет об итогах исполнения бюджета Пермского края.

*В действующей редакции по годовому отчету докладчиком определены председатель Правительства Пермского края **или** министр финансов Пермского края. При этом не установлена тема их доклада.*

*Также в действующей редакции предусмотрен второй доклад – председателя Контрольно-счетной палаты Пермского края о заключении на годовой отчет об исполнении бюджет Пермского края. Данная норма остается без изменений.*

4. Утвердить **отдельным приложением** к закону **регламент организации и проведения публичных слушаний** по проекту закона о бюджете и по годовому отчету об исполнении бюджета края, уточнив соответствующие нормы закона по указанным мероприятиям.

*Предлагаемый к утверждению регламент устанавливает общие правила для проведения публичных слушаний и состоит из двух разделов: порядок подготовки публичных слушаний и проведение публичных слушаний. Основные отличия предлагаемых изменений от действующей редакции в части проведения публичных слушаний заключаются в следующем.*

1) По публичным слушаниям по проекту закона о бюджете:

1.1) публичные слушания проводятся в срок *до рассмотрения* проекта закона о бюджете в первом чтении.

*Согласно действующей редакции Закона о бюджетном процессе публичные слушания проводятся после принятия проекта закона о бюджете в первом чтении;*

1.2) определен *предмет* публичных слушаний – основные направления бюджетной и налоговой политики на очередной финансовый год и плановый период, принципы бюджетного планирования, основные характеристики бюджета, соответствие бюджета целям и задачам Программы социально-экономического развития Пермского края.

*В действующей редакции Закона о бюджетном процессе предмет публичных слушаний не определен.*

1.3) определены два докладчика и темы их докладов:

- председатель Правительства Пермского края с докладом об основных направлениях бюджетной и налоговой политики на очередной финансовый год и плановый период; о направлениях расходования средств бюджет Пермского края и их соответствии целям и задачам Программы социально-экономического развития Пермского края:

- министр финансов Пермского края с докладом о принципах бюджетного планирования, основных характеристиках бюджета Пермского края.

*В действующей редакции Закона о бюджетном процессе докладчики и темы их докладов по данному вопросу не определены.*

2) По публичным слушаниям по годовому отчету об исполнении бюджета определены два докладчика и темы их докладов, аналогично установленным по годовому отчету, а именно на публичных слушаниях по годовому отчету предлагается заслушивать доклады:

председателя Правительства Пермского края – о достижении целевых показателей Программы социально-экономического развития Пермского края при исполнении бюджета Пермского края за отчетный период и отчет об итогах исполнения бюджета Пермского края;

председателя Контрольно-счетной палаты Пермского края – о заключении на годовой отчет об исполнении бюджет Пермского края.

*В действующей редакции Закона о бюджетном процессе докладчики и темы их докладов по данному вопросу не определены.*

5. Вносятся **редакционные изменения** в части уточнения наименования комитета по бюджету: по всему тексту закона слова «комитет по бюджетной политике» меняются на слова «комитет по бюджету».

Предлагаемые изменения на наш взгляд **актуальны** и будут иметь **благоприятные последствия**, поскольку законопроектом предлагаются изменения, направленные на приведение краевого бюджетного законодательства в соответствие изменившемуся федеральному бюджетному законодательству, а также уточняются процедурные вопросы, конкретизирующие и оптимизирующие бюджетный процесс в Пермском крае.

Начальник управления,  
государственный советник  
Пермского края 2 класса

М.Ю.Кужельная