



Прокуратура Российской Федерации

Законодательное Собрание
Пермского края

Прокуратура Пермского края

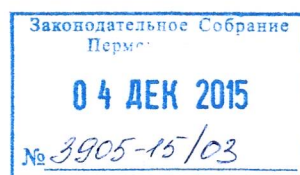
ул. Луначарского, 60,
г. Пермь, Россия, 614990

04.12.2015 № 22-08-157-15

На № _____ от _____

Заключение

на проект Закона Пермского края
«Об установлении порядка расчета
дохода гражданина и его максимального
размера для заключения договора
найма жилого помещения жилищного
фонда социального использования»



Прокуратура Пермского края, изучив представленный законопроект, отмечает, что его принятие входит в компетенцию Законодательного Собрания края. Вместе с тем законопроект требует внесения изменений, так как в данном нормативном правовом акте усматриваются пробелы в правовом регулировании и коррупциогенные факторы.

1. Статьей 3 законопроекта предлагается утвердить формулу по определению максимального размера доходов гражданина и постоянно проживающих совместно с ним членов его семьи и стоимости подлежащего налогообложению их имущества. При этом законопроектом не определяется конкретное значение отдельных величин, входящих в данную формулу, в том числе:

- доли в совокупном доходе гражданина, направляемой на оплату платежей по ипотечному кредиту;
- доли заёмных средств в стоимости приобретаемого жилого помещения;
- доли от размера стоимости имущества.

В этой связи необходимо либо в законе определить конкретные значения названных составляющих формулы, либо сделать отсылку к конкретным нормативным правовым актам, определяющим их значение.

2. Статьей 5 законопроекта устанавливается, что к заявлению о принятии на учет нуждающихся в жилых помещениях гражданин представляет документы, необходимые для расчета доходов, приходящихся на гражданина и каждого члена его семьи. Перечень документов установлен законодательством Пермского края.

Предлагаемая формулировка является неконкретной, она не дает ни перечня представляемых документов, ни называет законов, которыми такой перечень установлен.

На основании пункта 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства РФ от 26.02.2010 № 96, статья 5 законопроекта содержит коррупциогенный фактор. Предлагаемая формулировка устанавливает для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил, расцениваемая как широта дискреционных полномочий - отсутствие или неопределенность условий или оснований принятия решения о принятии на учет граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях.

3. Коррупциогенный фактор усматривается также в статье 6 законопроекта. Так, согласно части 2 этой статьи в случае, если имеются основания полагать, что представленные сведения недостоверны или неполны, орган местного самоуправления вправе инициировать проверку отдельных сведений.

Предлагаемые формулировки определения компетенции по формуле "вправе" - диспозитивное установление возможности совершения органами местного самоуправления (их должностными лицами) действий в отношении граждан. Это позволяет органу местного самоуправления вариативно подходить к выполнению возложенных обязанностей, может создать условия, способствующие проявлению коррупции, в том числе стать непосредственной основой коррупционной практики, либо создавать условия легитимности коррупционных деяний.

4. Согласно статье 12 законопроекта при представлении гражданином неполных и недостоверных сведений о составе семьи, доходах семьи и стоимости имущества семьи орган местного самоуправления отказывает ему в выдаче письменного подтверждения принятия гражданина на учет нуждающихся. При этом законопроектом не устанавливается срок, в течение которого должен быть выдан отказ в выдаче письменного подтверждения, не приводится ссылки на другой нормативный акт, которым такой срок установлен.

Отсутствие или неопределенность сроков в законопроекте расценивается как широта дискреционных полномочий, что будет создавать предпосылки ущемления прав заявителей.

5. Требуется внесение в законопроект редакционных правок в части нумерации статей Жилищного кодекса Российской Федерации.

В статьях 1, 2, 13 законопроекта делаются ссылки на статью 91³ Жилищного кодекса Российской Федерации, хотя в федеральном законе данная статья закреплена под номером 91.3.

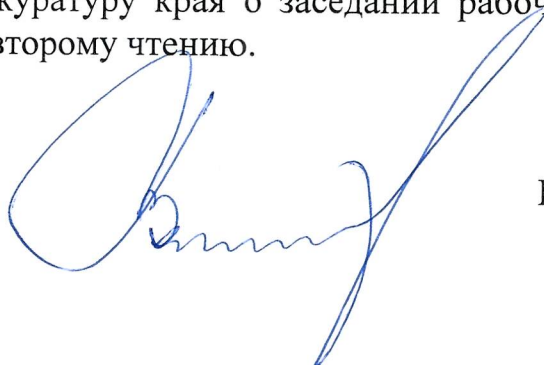
В статье 7 законопроекта вместо статьи 91.8 Жилищного кодекса Российской Федерации приводится ссылка на статью 91⁸, в статье 13 законопроекта вместо статьи 91.15 Жилищного кодекса Российской Федерации приводится ссылка на статью 91¹⁵.

6. Статья 14 законопроекта не соответствует ч. 5 ст. 8 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законода-

тельных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и ч. 5 ст. 29 Устава Пермского края. В связи с этим в статье 14 предлагается слова «через десять дней после» заменить словами «через десять дней после дня».

Прошу уведомить прокуратуру края о заседании рабочей группы по доработке законопроекта ко второму чтению.

Прокурор края
государственный советник
юстиции 2 класса

A handwritten signature in blue ink, appearing to be 'В. И. Антипов', written in a cursive style.

В. И. Антипов