



**ГУБЕРНАТОР
ПЕРМСКОГО КРАЯ**

Ул. Куйбышева, д. 14, г. Пермь, 614006
Тел. (342) 253 70 71, 253 70 69
Факс (342) 253 66 49, 253 66 46
E-mail: obladm@permkrai.ru

Председателю Законодательного
Собрания Пермского края

В.А. Сухих

01.04.2013 № СЗД-01-29-429

На № _____ от _____

О внесении изменений
в постановление Законодательного
Собрания Пермского края

Уважаемый Валерий Александрович!

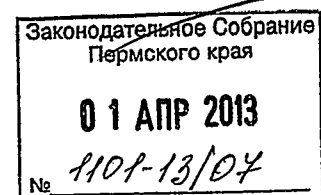
В соответствии с Законом Пермского края от 6 марта 2007 г. № 7-ПК «О порядке рассмотрения, принятия и обнародования законов Пермского края» в порядке законодательной инициативы вношу на рассмотрение Законодательного Собрания Пермского края проект постановления Законодательного Собрания Пермского края «О внесении изменений в постановление Законодательного Собрания Пермского края от 15 марта 2012 г. № 125 «Об утверждении концепции долгосрочной целевой программы «Развитие малого и среднего предпринимательства в Пермском крае на 2012-2014 годы».

Прошу рассмотреть указанный проект постановления на заседании Законодательного Собрания Пермского края 18 апреля 2013 года.

- Приложение: 1. Проект постановления Законодательного Собрания Пермского края на 2 л. в 1 экз.
2. Пояснительная записка к проекту постановления на 2 л. в 1 экз.
3. Финансово-экономическое обоснование на 6 л. в 1 экз.
4. Перечень нормативных актов, требующих внесения изменений на 1 л. в 1 экз.

С уважением,

В.Ф. Басаргин



ПРОЕКТ

Внесен губернатором
Пермского края

ПОСТАНОВЛЕНИЕ
Законодательного Собрания Пермского края

00.00.0000

№

**О внесении изменений в постановление
Законодательного Собрания Пермского
края от 15 марта 2012 г. № 125
«Об утверждении концепции долгосрочной
целевой программы «Развитие малого
и среднего предпринимательства
в Пермском крае на 2012-2014 годы»**

Законодательное Собрание Пермского края **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Внести в постановление Законодательного Собрания Пермского края от 15 марта 2012 г. № 125 «Об утверждении концепции долгосрочной целевой программы «Развитие малого и среднего предпринимательства в Пермском крае на 2012-2014 годы» следующие изменения:

1.1. в разделе 9 «Предполагаемые объемы и источники финансирования Программы»:

1.1.1. таблицу 5 изложить в следующей редакции:

«Таблица 5

№ п/п	Направления Программы	Всего	В том числе		
			2012 год	2013 год	2014 год
1	2	3	4	5	6
1	Создание мотивов для организации собственного бизнеса	29 168	18 050	2 220	8 898
2	Развитие кадрового потенциала субъектов малого и среднего предпринимательства	76 962	38 401	0	38 561
3	Обеспечение доступности финансово-кредитного ресурса для субъектов малого и среднего предпринимательства	407 773	193 696	137 902	76 175

1	2	3	4	5	6
4	Создание комфортных условий для организации и ведения бизнеса	36 049	13 082	11 482	11 485
5	Совершенствование системы информационного обеспечения субъектов малого и среднего предпринимательства	19 749	6 582	6 582	6 585
Итого		569 701	269 811	158 186	141 704

»;

1.1.2. в абзаце седьмом цифры «1 269 420» заменить цифрами «1 270 494»;

1.1.3. в абзаце девятом цифры «358 569» заменить цифрами «359 643».

2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель
Законодательного Собрания

В.А. Сухих

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

**к проекту постановления Законодательного Собрания Пермского края
«О внесении изменений в постановление Законодательного Собрания
Пермского края от 15 марта 2012 г. № 125 «Об утверждении концепции
долгосрочной целевой программы «Развитие малого и среднего
предпринимательства в Пермском крае на 2012-2014 годы»**

Представленный проект постановления подготовлен на основании распоряжения Правительства Пермского края от 14 марта 2013 г. № 72-рп «Об одобрении проекта изменений, вносимых в концепцию долгосрочной целевой программы «Развитие малого и среднего предпринимательства в Пермском крае на 2012 – 2014 годы».

Проектом постановления предлагается перераспределить средства бюджета Пермского края между мероприятиями долгосрочной целевой программы «Развитие малого и среднего предпринимательства Пермского края на 2012-2014 годы» (далее – Программа).

Согласно поручению Президента Российской Федерации от 15 ноября 2012 г. № Пр-3336 Правительству Российской Федерации необходимо решить вопрос докапитализации гарантийных фондов, предоставляющих субъектам малого и среднего предпринимательства поручительства по кредитам и займам. В связи с этим проектом постановления предлагается перераспределить предполагаемые объемы и направления финансирования Программы (таблица 5) и направить их на мероприятие «Обеспечение доступности финансово-кредитного ресурса для субъектов малого и среднего предпринимательства» – увеличение объема Гарантийного фонда ОАО «Пермский гарантийный фонд».

Перераспределение средств Программы на мероприятие «Обеспечение доступности финансово-кредитного ресурса для субъектов малого и среднего предпринимательства» направлено на решение основной проблемы недоступности кредитного ресурса для малых и средних предприятий (далее – МСП) – обеспечение поручительством (альтернативой залога) банковских кредитов МСП.

Для реализации данного мероприятия в Пермском крае действует ОАО «Пермский гарантийный фонд» (далее – ОАО «ПГФ»), в котором сформирован Гарантийный фонд, предназначенный для предоставления поручительств по обязательствам субъектов МСП (кредитам, займам, лизингу, банковским гарантиям) перед финансовыми организациями – партнерами ОАО «ПГФ». Гарантийный фонд формируется за счет средств краевого и федерального бюджетов.

Поручительство ОАО «ПГФ» позволяет МСП получить обеспеченный кредит по приемлемой процентной ставке (от 13 % годовых) при отсутствии собственного залогового обеспечения.

По состоянию на 26 февраля 2013 г.:

Размер уставного капитала ОАО «ПГФ» составляет – 506 391, 6 тыс. руб.

Динамика увеличения основных показателей ОАО «ПГФ»:

Показатели	2011 г.	2012 г.	Темп прироста
Объем выданных поручительств, тыс. руб.	97 378,0	288 964,0	в 2 раза
Количество выданных поручительств, шт.	46	124	в 1,7 раза
Общая сумма кредитных ресурсов привлечённых субъектами МСП, тыс. руб.	287 411,0	664 095,0	в 1,3 раза

Показатели	Январь-февраль 2012	Январь-февраль 2013	Темп прироста
Объем выданных поручительств, тыс. руб.	12 950,0	106 019,0	в 7,2 раза
Количество выданных поручительств, шт.	8	39	в 4,9 раза
Общая сумма кредитных ресурсов привлеченных субъектами МСП, тыс. руб.	26 000,0	232 880,0	в 8,9 раза

Приведенные данные свидетельствуют о резко возрастающем спросе на поручительство ОАО «ПГФ» у субъектов МСП.

Поручительство ОАО «ПГФ» наращивает свои обороты. При сохранении данных темпов прироста в 2013 году объем поручительства ОАО «ПГФ» превысит планируемое значение на 2013 год в 1,5 раза (план – 750 млн. руб.).

Поскольку в 2013 году ОАО «ПГФ» планируется сделать акцент на привлечении субъектов среднего предпринимательства, ожидается повышение средней суммы кредита в несколько раз, с 15 млн. руб. до 100 млн. руб.

Таким образом, средств у ОАО «ПГФ» для обеспечения поручительств, имеющихся на сегодняшний день, хватит только до конца III квартала 2013 года.

Исходя из вышеизложенного, проектом постановления предлагается перераспределить краевые бюджетные средства и направить 86 727 тыс. рублей на мероприятие «Обеспечение доступности финансово-кредитного ресурса для субъектов малого и среднего предпринимательства» – увеличение объема Гарантийного фонда ОАО «ПГФ», а также привлечь федеральные средства в размере 202 363 тыс. рублей. Таким образом, получить кредит в период действия Программы под поручительство ОАО «ПГФ» смогут 1 302 субъекта МСП на общую сумму кредитов 6 522 946 тыс. рублей.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

**постановления Законодательного Собрания Пермского края
«О внесении изменений в постановление Законодательного Собрания
Пермского края от 15 марта 2012 г. № 125 «Об утверждении концепции
долгосрочной целевой программы «Развитие малого и среднего
предпринимательства в Пермском крае на 2012-2014 годы»**

Представленный проект постановления перераспределяет
предполагаемые объемы и направления финансирования:

Направления Программы	Всего	В том числе		
		2012 год	2013 год	2014 год
1	2	3	4	5
1. Создание мотивов для организации собственного бизнеса:				
первоначальное значение	35598	18050	8650	8898
движение	-6430	-	-6430	-
предлагаемый вариант	29168	18050	2220	8898
2. Развитие кадрового потенциала субъектов малого и среднего предпринимательства:				
первоначальное значение	115523	38401	38561	38561
движение	-38561	-	- 38561	-
предлагаемый вариант	76962	38401	0	38561
3. Обеспечение доступности финансово-кредитного ресурса для субъектов малого и среднего предпринимательства				
первоначальное значение	362782	193696	92911	76175
движение	+44991	-	+44991	-
предлагаемый вариант	407773	193696	137902	76175
4. Создание комфортных условий для организации и ведения бизнеса	36049	13082	11482	11485
5. Совершенствование системы информационного обеспечения субъектов малого и среднего предпринимательства	19749	6582	6582	6585
Итого				
первоначальное значение	569701	269811	158186	141704
движение	-	-	-	-
предлагаемый вариант	569701	269811	158186	141704

Изменения в разрезе конкретных мероприятий:

Наименование мероприятия	Предусмотрено на 2013 год	Изменения (+/-)	Уточненный план на 2013 год
1	2	3	4
Содействие развитию молодежного предпринимательства	5 650,00	-3 430,00	2 220,00
Формирование положительного образа предпринимателя, популяризация роли предпринимательства в обществе	3 000,00	-3 000,00	0,00
Развитие предпринимательской грамотности целевых групп граждан и повышение компетенций субъектов малого и среднего предпринимательства и их сотрудников	38 561,00	-38 561,00	0,00
Предоставление грантов субъектам малого и среднего предпринимательства в целях возмещения части затрат, связанных с реализацией ими проектной деятельности	25 000,00	-25 000,00	0,00
Содействие развитию микрофинансирования (взнос в уставный капитал ОАО «Пермский центр развития предпринимательства»)	16 736,00	-16 736,00	0,00
Увеличение капитализации гарантийного фонда (взнос в уставный капитал ОАО «Пермский гарантийный фонд»)	0,00	+86 727,00	86 727,00
Итого по Программе 2012-2014	158 186,00	0,00	158 186,00

Принятие проекта постановления не потребует дополнительных расходов из бюджета Пермского края.

По состоянию на 26 февраля 2013 года утвержденный Гарантийный фонд составляет 506 391,6 тыс. рублей.

Общий лимит на банки с учетом коэффициента мультипликатора для распределения 2 076 204 тыс. рублей.

Действующий объем поручительств на 26 февраля 2013 года – 394 627,00 тыс. рублей.

Остаток лимита 1 681 577,00 тыс. руб.

Банк – партнер	Лимит без учета мультипликатора, тыс. руб.	Коэффициент мультипликатора	Лимит с учетом мультипликатора, тыс. руб.	Действующий объем поручительств на 26.02.2013, тыс. руб.	Остатки лимита, тыс. руб.
1	2	3	4	5	6
Сбербанк, Россельхозбанк (не более 30 % от общего лимита)	151 917,00	2	303 834,00	177 777,00	126 057,00
Прочие финансовые организации	354 474,00	5	1 772 370,00	216 850,00	1 555 520,00
Итого	506 391,00		2 076 204,00	394 627,00	1 681 577,00

Таким образом, при средней сумме кредита 15 000 тыс. рублей, поручительства 7 500 тыс. рублей средствами Гарантийного фонда могут быть обеспечены 224 кредита.

Утвержденный Министерством предпринимательства и торговли Пермского края план для ОАО «ПГФ» на 2013 год:

Сумма кредитов: 1 500 000 тыс. рублей.

Объем поручительства: 750 000 тыс. рублей.

Количество договоров поручительства: 225 шт.

Таким образом, средств Гарантийного фонда недостаточно даже на 2013 год.

Кроме того, согласно поручению Президента Российской Федерации от 15 ноября 2012 г. № Пр-3336 Правительству Российской Федерации необходимо решить вопрос докапитализации гарантийных фондов, предоставляющих субъектам малого и среднего предпринимательства поручительства по кредитам и займам.

Принятие указанных изменений позволит увеличить объем Гарантийного фонда на 289 090 тыс. рублей, из них:

за счет средств краевого бюджета – 86 727 тыс. рублей, за счет средств федерального бюджета – 202 363 тыс. рублей (в пропорции 70 % из федерального бюджета, 30 % из краевого бюджета).

Лимит поручительств ОАО «ПГФ» с учетом коэффициента мультипликатора – 3 261 473 тыс. рублей.

Банк-партнер	Лимит без учета мультипликатора, тыс. руб.	Коэффициент мультипликатора	Лимит с учетом мультипликатора, тыс. руб.
Сбербанк, Россельхозбанк (не более 30 % от общего лимита)	238 644	2	477 288
Прочие финансовые организации	556 837	5	2 784 185
Итого	795 481		3 261 473

Общий объем кредитов, которые могут получить субъекты МСП под поручительство Гарантийного фонда, составит:

Год	Объем кредитов, выданных под поручительство Гарантийного фонда, тыс. руб.	Объем поручительства Гарантийного фонда, тыс. руб.	Количество субъектов МСП, получивших кредит под поручительство Гарантийного фонда
1	2	3	4
2013	1 855 726,0	927 863,0	370
2014	2 231 026,0	1 115 513,0	446
2015	2 436 194,0	1 218 097,0	486
Итого	6 522 946,0	3 261 473,0	1 302

Внесение изменений в объемы средств краевого бюджета по мероприятиям повлечет изменение размеров средств федерального бюджета:

№ п/п	Мероприятие	Федеральный бюджет, 2012 год	План на 2013 год с учетом вносимых изменений		Расчет федеральных средств на 2013 год согласно уровню софинансирования (70/30)	Федеральный бюджет, 2014 год	Итого федеральных средств по Программе на 2012-2014 годы
			краевой бюджет	федеральный бюджет			
1	2	3	4	5	6	7	8
1	Содействие развитию молодежного предпринимательства	14 950,00	2 220,00	16 081,00	5 180,00	23 592,00	43 722,00
2	Формирование положительного образа предпринимателя, популяризация роли предпринимательства в обществе	5 000,00	0,00	8 538,00	0,00	12 000,00	17 000,00
3	Развитие предпринимательской грамотности целевых групп граждан и повышение компетенций субъектов малого и среднего предпринимательства и их сотрудников	77 935,00	0,00	102 597,00	0,00	144 164,00	222 099,00
4	Софинансирование отдельных мероприятий муниципальных целевых программ развития малого и среднего предпринимательства (иные межбюджетные трансферты)	1 19 408,00	51 175,00	145 652,00	119 408,00	204 700,00	443 516,00
5	Предоставление грантов субъектам малого и среднего предпринимательства в целях возмещения части затрат, связанных с реализацией ими проектной деятельности		0,00				0,00
6	Содействие развитию микрофинансирования (взнос в уставный капитал ОАО «Пермский центр развития предпринимательства»)	66 409,00	0,00	47 634,00	0,00	0,00	66 409,00

1	2	3	4	5	6	7	8
7	Увеличение капитализации гарантийного фонда (взнос в уставный капитал ОАО «Пермский гарантийный фонд»)	187 519,00	86 727,00		202 363,00	0,00	389 882,00
8	Модернизация и совершенствование существующей инфраструктуры поддержки предпринимательства		10 482,00	29 833,00	24 458,00	41 940,00	66 398,00
9	Совершенствование законодательства в сфере регулирования деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства и устранение административных барьеров		1 000,00				0,00
10	Создание и обеспечение деятельности единого информационного интернет-ресурса		156,00				0,00
11	Реализация комплекса иных информационных мероприятий		2 897,00				0,00
12	Обеспечение деятельности регионального представительства Российского Евро Инфо Корреспондентского Центра	5 000,00	3 529,00	8 234,00	8 234,00	8 234,00	21 468,00
	Итого по Программе 2012-2014	476 221,00	158 186,00	358 569,00	359 643,00	434 630,00	1 270 494,00

ПЕРЕЧЕНЬ

нормативных актов Коми-Пермяцкого автономного округа, Пермской области, Пермского края, требующих признания утратившими силу, приостановления, внесения изменений в случае принятия постановления Законодательного собрания Пермского края «О внесении изменений в постановление Законодательного Собрания Пермского края от 15 марта 2012 г. № 125 «Об утверждении концепции долгосрочной целевой программы «Развитие малого и среднего предпринимательства в Пермском крае на 2012-2014 годы»»

Принятие постановления Законодательного собрания Пермского края «О внесении изменений в Постановление Законодательного Собрания Пермского края от 15 марта 2012 г. № 125 «Об утверждении концепции долгосрочной целевой программы «Развитие малого и среднего предпринимательства в Пермском крае на 2012-2014 годы» требует внесения изменений в постановление Правительства Пермского края от 4 мая 2012 г. № 282-п «Об утверждении долгосрочной целевой программы «Развитие малого и среднего предпринимательства в Пермском крае на 2012-2014 годы».