



**ГУБЕРНАТОР
ПЕРМСКОГО КРАЯ**

Ул. Куйбышева, д. 14, г. Пермь, 614006
Тел. (342) 253 70 71, 253 70 69
Факс (342) 253 66 49, 253 66 46
E-mail: obladm@permkrai.ru

Председателю Законодательного
Собрания Пермского края
В.А. Сухих

04.05.2016 № СЭД-01-56-669
На № 07/803-16 от 06.04.2016

О рассмотрении проекта закона
Пермского края

Уважаемый Валерий Александрович!

Проект закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «О дополнительных мерах социальной поддержки семей, имеющих детей», внесенный группой депутатов Законодательного Собрания Пермского края, рассмотрен.

Принятие данного законопроекта не поддерживаю по основаниям, изложенным в прилагаемом заключении.

Приложение: упомянутое на 3 л. в 1 экз.

С уважением,

В.Ф. Басаргин



ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «О дополнительных мерах социальной поддержки семей, имеющих детей»

Проектом закона Пермского края предлагается увеличить период рождения третьего или последующего ребенка, в связи с рождением которого у женщины возникает право на региональный материнский капитал, до 31 декабря 2016 года. Соответственно, реализация сертификата на региональный материнский капитал продляется до 30 июня 2019 года.

Дополнительная мера поддержки семей в виде регионального материнского капитала установлена в качестве срочной меры в целях выравнивания уровня рождаемости в Пермском крае, зарегистрированного на момент принятия решения о введении данной меры. В период действия меры численность третьих и последующих детей в семьях имеет устойчивую тенденцию роста (в 2012 году – 6247 человек, в 2013 году – 7111 человек, в 2014 году – 7159 человек, в 2015 году – 7625 человек при плановом значении – 7350 человек). Таким образом, через реализацию системы мер социальной помощи и поддержки и усиления адресности в данном направлении за счет введения временной дополнительной меры поддержки семей в виде регионального материнского капитала за достаточно короткий период поставленная цель достигнута. Несмотря на непростые экономические условия, комплекс мер социальной поддержки для семей с детьми продолжает действовать в прежнем объеме бюджетных обязательств.

Действующая в Пермском крае система материальных и нематериальных мер поддержки семей с детьми ориентирована на поддержание благополучия семей в разных сферах жизни, исходя из складывающейся ситуации осуществляется пересмотр действующих мер с точки зрения их эффективности.

Полный спектр таких мер поддержки для семей с детьми действует в отношении многодетных семей: предоставление выплат и пособий, приоритетное право на устройство ребенка в дошкольные образовательные организации для выхода родителей на работу, поиск дистанционных форм занятости или работы с гибким графиком, программы по улучшению жилищных условий семьи, предоставление земельных участков.

Внимание при решении задачи увеличения количества многодетных семей с целью поддержания уровня демографии смещается в область создания условий для семейного благополучия многодетных семей, поддержки ответственного родительства на основе предоставления в полном объеме социальных услуг, содействия родительскому образованию, поддержания социальной устойчивости семей через механизмы самообеспечения.

Реализация этой задачи носит межведомственный характер и легла в основу утвержденной Правительством Пермского края системы нематериальных мер, которая направлена на повышение доступности и адресности услуг в социальной сфере (создание условий для молодых и студенческих семей, принявших решение о рождении первого ребенка, для совмещения семейных обязанностей с профессиональной деятельностью, получением образования; расширение доступности услуг в системе дошкольного образования; создание условий для обучения молодых мам; сохранение и укрепление репродуктивного здоровья женщин).

Принимаемые решения по совершенствованию системы мер поддержки семей с детьми должны носить комплексный характер. При рассмотрении вопроса о введении либо продлении периода предоставления дополнительных мер социальной поддержки для семей с детьми необходимо руководствоваться приоритетами по созданию условий для благополучия и развития семьи в долгосрочной перспективе. Только в этом случае возможен ожидаемый эффект.

Вместе с тем по итогам 2015 года в общей структуре рождаемости обозначилась тенденция к снижению первых рождений при общем увеличении показателей по рождаемости. Так, число первых рождений снизилось примерно на 6 % (2300 человек), поэтому требуются новые шаги по их стимулированию. Полагаю, что в настоящее время с учетом сложившейся социально-экономической и демографической ситуации необходимо усилить поддержку первых рождений.

В части предложенного источника для финансирования указанных расходов необходимо отметить.

Согласно статье 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации в случае принятия закона, предусматривающего увеличение расходных обязательств по существующим видам расходных обязательств или введение новых видов расходных обязательств, которые до его принятия не исполнялись ни одним публично-правовым образованием, указанный нормативный правовой акт должен содержать нормы, определяющие источники и порядок исполнения новых видов расходных обязательств.

Выделение бюджетных ассигнований на принятие новых видов расходных обязательств или увеличение бюджетных ассигнований

на исполнение существующих видов расходных обязательств может осуществляться только с начала очередного финансового года при условии включения соответствующих бюджетных ассигнований в закон о бюджете в текущем финансовом году после внесения соответствующих изменений в закон о бюджете при наличии источников дополнительных поступлений в бюджет и(или) сокращения бюджетных ассигнований по отдельным статьям расходов бюджета.

В финансово-экономическом обосновании к законопроекту источником финансирования дополнительных расходов, возникающих в связи с принятием законопроекта, указана экономия средств, направленных на обслуживание государственного долга Пермского края в 2016-2018 годах.

В связи с тем, что бюджет Пермского края на 2016-2018 годы сформирован с дефицитом в размере, близком к максимально возможному в соответствии с заключенными соглашениями с Министерством финансов Российской Федерации, в случае экономии средств, предусмотренных на обслуживание государственного долга, представляется целесообразным направить указанные средства на покрытие дефицита бюджета в целях финансирования действующих расходных обязательств Пермского края.

На основании вышеизложенного проект закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «О дополнительных мерах социальной поддержки семей, имеющих детей» не поддерживаю.