



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

## Управление аналитической и законоотвоческой деятельности

### АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края "Об обеспечении работников государственных и муниципальных учреждений Пермского края путевками на санаторно-курортное лечение и оздоровление"

24.12.2014

№ 215-АЗ

Аналитическая записка подготовлена в соответствии с поручением председателя Законодательного Собрания Пермского края Сухих В.А. от 18.12.2014 № 3800-14/07 на основе проекта закона, внесенного губернатором Пермского края, и сопроводительных материалов к нему (письмо от 18.12.2014 СЭД-01-61-1891).

Представленным на рассмотрение Законодательного Собрания Пермского края законопроектом предусмотрено **обеспечение** работников государственных и муниципальных учреждений Пермского края **путевками на санаторно-курортное лечение и оздоровление**.

В соответствии с законопроектом работники **государственных и муниципальных учреждений**, работающие в сферах государственной ветеринарной службы; образования; культуры и искусства, кинематографии; социальной защиты населения; здравоохранения; физкультуры и спорта; молодежной политики имеют право на санаторно-курортное лечение и оздоровление за счет средств краевого бюджета не более одного раза в течение двух лет при наличии медицинских показаний для санаторно-курортного лечения и оплаты за счет личных средств 10% стоимости санаторно-курортной путевки.

Обеспечение работников путевками на санаторно-курортное лечение и оздоровление муниципальных учреждений осуществляется при условии долевого участия органов местного самоуправления в финансировании данных расходов за счет собственных средств в размере не менее 30% стоимости путевок. Объем средств финансовой помощи, предоставляемой органам местного самоуправления, определяется ежегодно при формировании краевого бюджета.

Данные положения распространяются на работников государственных и муниципальных учреждений, созданных на базе имущества, находящегося в собственности Пермского края и муниципальной собственности и действуют **с 1 января 2015 года по 31 декабря 2017 года**.

Действующий *до 31 декабря 2014 года* Закон Пермского края от 08.12.2006 года № 30-КЗ «Об обеспечении работников государственных и муниципальных учреждений Пермского края путевками на санаторно-курортное лечение и оздоровление» (далее – **Закон № 30-КЗ**) предусматривает **аналогичные условия** предоставления данной меры социальной поддержки работников государственных и муниципальных учреждений Пермского края.

*Порядок обеспечения работников государственных учреждений Пермского края путевками на санаторно-курортное лечение и оздоровление и оказания финансовой помощи на санаторно-курортное лечение работникам муниципальных учреждений утвержден постановлением Правительства Пермского края от 01.06.2007 № 113-п.*

*В результате действия Закона № 30-КЗ ежегодно путевками на санаторно-курортное лечение и оздоровление обеспечиваются около 4 тысяч работников бюджетных учреждений Пермского края.*

*На реализацию Закона № 30-КЗ в бюджете Пермского края на 2007 год было предусмотрено - 60,0 млн. рублей, в 2008 году - 67,7 млн. рублей, в 2009 году - 49,0 млн. рублей, в 2010 году и последующие годы, включая 2014 год, по 45,0 млн. рублей.*

Таким образом, предложенный к рассмотрению законопроект, по сути, направлен на продление действия Закона № 30-КЗ до 31 декабря 2017 года.

Ежегодный объем денежных средств определен в законопроекте на уровне расходов 2014 года. В связи с чем, при принятии законопроекта в Законе о бюджете на 2014 год и плановый период 2015 – 2016 годов потребуются предусмотреть дополнительные средства на указанные расходы в сумме 45 млн. рублей.

Принятие рассматриваемого законопроекта **актуально** и окажет **положительные социальные последствия**, связанные с продлением срока действия меры социальной поддержки на приобретение путевок на санаторно-курортное лечение и предоставлением возможности для части работников бюджетной сферы, нуждающихся в санаторно-курортном лечении, решить проблему оздоровления.

Вместе с тем, обращаем внимание на следующее.

Действующий Закон № 30-КЗ и предложенный законопроект не учитывает социальную неоднородность и уровень материальной обеспеченности работников бюджетной сферы в современных условиях.

Закон № 30-КЗ был принят в 2006 году в целях социальной поддержки работников бюджетной сферы в то время, когда средняя заработная плата работников указанной категории была значительно ниже средней заработной платы работающих в экономике.

На основании Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», бюджетного Послания Президента Российской Федерации о бюджетной политике в 2013 - 2015 годах принята федеральная Программа

поэтапного совершенствования системы оплаты труда в государственных (муниципальных) учреждениях на 2012 - 2018 годы<sup>1</sup>.

Начиная с июня 2012 года, в соответствии с указанной Программой в Пермском крае осуществляется увеличение заработной платы работникам бюджетной сферы. Для чего в бюджете Пермского края предусмотрены соответствующие расходы. Так в 2012 году общий объем средств, направленных на увеличение фонда оплаты труда работников бюджетной сферы, составил более 1 млрд. рублей, в 2013 году более 2 млрд. рублей, в 2014 году запланировано 3,9 млрд. рублей. В последующие годы предполагается дальнейшее повышение заработной платы работникам бюджетной сферы.

В результате осуществления мероприятий по повышению заработной платы, уровень материальной обеспеченности работников бюджетной сферы изменился. По итогам статистического наблюдения о численности и оплате труда отдельных категорий работников Пермского края за 9 месяцев 2014 года уровень средней заработной платы врачей и педагогических работников общеобразовательных учреждений превысил уровень средней заработной платы по Пермскому краю (приложение).

С учетом изложенного, считаем, что меры социальной поддержки по обеспечению работников государственных и муниципальных учреждений Пермского края путевками на санаторно-курортное лечение и оздоровление на принципах, установленных Законом № 30-КЗ и предложенных в законопроекте, не учитывают текущую социально-экономическую ситуацию и рекомендации Министерства финансов Российской Федерации.

*С целью оптимизации бюджетных расходов и в условиях повышения оплаты труда работников бюджетных учреждений, Министерством финансов Российской Федерации предложено субъектам Российской Федерации провести инвентаризацию социальных выплат и льгот, установленных региональным законодательством, и пересмотреть их на основе принципов адресности и нуждаемости<sup>2</sup>.*

Исходя из вышеизложенного, полагаем, что в современных условиях механизм предоставления меры социальной поддержки в виде оплаты путевок на санаторно-курортное лечение работников бюджетной сферы должен учитывать уровень материальной обеспеченности различных категорий работников и нуждаемость в государственной поддержке.

Необходимо отметить, что законопроект, предусматривающий дифференцированный подход к обеспечению работников государственных и муниципальных учреждений Пермского края путевками на санаторно-курортное лечение и оздоровление, предложен в альтернативном

---

<sup>1</sup>Распоряжение Правительства РФ от 26.11.2012 № 2190-р «Об утверждении Программы поэтапного совершенствования системы оплаты труда в государственных (муниципальных) учреждениях на 2012 - 2018 годы».

<sup>2</sup> Письмо Министерства Финансов Российской Федерации высшим органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации от 01.12.2014 от 06-03-05/61507

законопроекте, который внесен депутатом законодательного Собрания Пермского края Бурнашовым А.Л. (письмо от 11.12.2014 № 3741-14/07).

В качестве **проблемных моментов** отмечаем следующее.

1. В прилагаемых к законопроекту сопроводительных материалах авторами законопроекта не предполагается внесение изменений в нормативные правовые акты Пермского края.

Вместе с тем в законопроекте не урегулированы некоторые положения, предусмотренные в действующем до 31 декабря 2014 года Законе № 30-КЗ:

- в статье 2 законопроекта не указан порядок приобретения путевок на санаторно-курортное лечение и оздоровление работникам учреждений Пермского края.

- в статье 3 законопроекта не указаны принципы распределения средств финансовой помощи местным бюджетам на санаторно-курортное лечение и оздоровление работников муниципальных учреждений по муниципальным районам и городским округам.

*В действующем Законе № 30-КЗ предусмотрено следующее:*

*- путевки на санаторно-курортное лечение и оздоровление работникам учреждений Пермского края приобретаются уполномоченным органом государственной власти Пермского края на основе проведения открытого конкурса среди санаторно-курортных организаций, имеющих соответствующие лицензии и сертификаты;*

*- распределение средств финансовой помощи местным бюджетам на санаторно-курортное лечение и оздоровление работников муниципальных учреждений по территориям осуществляется уполномоченным органом государственной власти Пермского края пропорционально численности работников муниципальных учреждений, включая численность работников муниципальных учреждений в поселениях.*

Исходя из вышеизложенного, считаем, что в законопроекте необходимо предусмотреть нормы регулирующие механизмы приобретения путевок на санаторно-курортное лечение и оздоровление работников учреждений Пермского края и распределения финансовой помощи местным бюджетам.

Начальник управления,  
государственный советник  
Пермского края 1 класса

М.Ю.Кужельная



Приложение