



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

## Управление аналитической и законотворческой деятельности

### АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

**к проекту закона Пермского края «Об утверждении перечня поселений с численностью населения менее трех тысяч человек, в которых отсутствует точка доступа к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», на которые не распространяется требование по учету объема розничной продажи алкогольной продукции»**

**04.12.2015**

**№ 211-АЗ**

Аналитическая записка подготовлена по поручению председателя Законодательного Собрания Пермского края Сухих В.А. от 25.11.2015 № 3726-15/07 на основе законопроекта, поступившего письмом губернатора Пермского края Басаргина В.Ф. от 23.11.2015 № СЭД-01-62-1799.

Проектом закона предлагается утвердить перечень поселений с численностью населения менее трех тысяч человек, в которых отсутствует точка доступа к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

**Актуальность** принятия законопроекта обусловлена необходимостью выполнения требований федерального законодательства.

В соответствии с изменениями, внесенными в статью 8 Федерального закона от 22.11.1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (далее – Закон № 171-ФЗ) в июне 2015 года<sup>1</sup>, организации и индивидуальные предприниматели, осуществляющие производство и оборот этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, обязаны иметь для таких целей оборудование, оснащенное техническими средствами фиксации и передачи информации об объеме производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции в единую государственную автоматизированную информационную систему.

---

<sup>1</sup> Федеральный закон от 29.06.2015 № 182-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции»

В соответствии с подпунктом 3 пункта 2.1 статьи 8 Закона № 171-ФЗ, указанное в абзаце восьмом пункта 2 этой же статьи требование иметь оборудование, оснащенное техническими средствами фиксации и передачи информации, *не распространяется* на учет объема розничной продажи алкогольной продукции, осуществляемой *в поселениях с численностью населения менее трех тысяч человек*, в которых отсутствует точка доступа к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Утверждение перечня таких поселений в соответствии со статьей 6 Закона № 171-ФЗ относится к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции.

С учетом изложенного, принятие законопроекта **актуально** и повлечет **положительные последствия**, поскольку будет реализовано установленное федеральным законодательством полномочие Пермского края по утверждению перечня поселений Пермского края, на которые не будет распространяться требование Закона № 171-ФЗ по учету объема розничной продажи алкогольной продукции.

Вместе с тем, представленный законопроект содержит ряд **проблемных моментов**, которые вызваны неточностями в прилагаемом перечне поселений.

1. Представленный перечень поселений содержит также *перечень населенных пунктов*, входящих в поселения с численностью населения менее трех тысяч человек, что на наш взгляд, является излишним.

Процесс административно-территориального устройства в Пермском крае находится в постоянном развитии, населенные пункты могут объединяться, прекращать существование и пр. При каждом изменении административно-территориального устройства Пермского края потребуются внесение изменений в закон, утверждающий перечень поселений с численностью населения менее трех тысяч человек.

2. В представленном законопроекте разработчиками законопроекта не учтены изменения в административно-территориальном устройстве Пермского края, уже произошедшие за последнее время.

В перечне поселений ошибочно упоминаются поселения, которых нет на карте Пермского края в связи с их объединением, прекращением существования и пр.

*Плишкаринское сельское поселение Еловского муниципального района перестало существовать в силу Закона Пермского края от 12.09.2011 № 814-ПК (ред. от 06.06.2012) «Об образовании нового муниципального образования Еловское сельское поселение».*

*Мечинское сельское поселение Кишертского муниципального района перестало существовать в силу Закона Пермского края от 06.05.2013 № 196-ПК «Об образовании нового муниципального образования Осинцевское сельское поселение».*

*Мутихинское сельское поселение Красновишерского муниципального района перестало существовать в силу Закона Пермского края от 05.03.2011 № 744-ПК (ред. от 06.06.2012) «Об образовании нового муниципального образования Вайское сельское поселение».*

*Тисовское сельское поселение Суксунского муниципального района перестало существовать в силу Закона Пермского края от 30.05.2013 № 210-ПК «Об образовании нового муниципального образования Ключевское сельское поселение».*

*Пыскорское сельское поселение Усольского муниципального района перестало существовать в силу Закона Пермского края от 05.03.2013 № 176-ПК (ред. от 14.12.2013) «Об образовании нового муниципального образования Усольское городское поселение».*

*Валайское и Колвинское сельские поселения Чердынского муниципального района перестали существовать в силу Закона Пермского края от 08.06.2015 № 497-ПК «Об образовании нового муниципального образования Ныробское городское поселение».*

**3.** В перечень поселений ошибочно не включено Юговское сельское поселение, численность которого менее трех тысяч человек.

*Согласно данным Пермстата на 01.01.2015 года, численность населения Юговского сельского поселения Пермского муниципального района составляет 2 463 человека. Таким образом, оно относится к категории поселений «с численностью населения менее трех тысяч человек».*

**4.** В представленный перечень поселений ошибочно включен Лысьвенский городской округ, в составе которого предлагается выделить два поселения.

В соответствии со ст.2 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ (ред. от 03.11.2015) «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Закон № 131-ФЗ), *городской округ является **городским поселением***, которое не входит в состав муниципального района и органы местного самоуправления которого осуществляют полномочия по решению вопросов местного значения поселения и вопросов местного значения муниципального района, а также могут осуществлять отдельные государственные полномочия, передаваемые органам местного самоуправления федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации. Таким образом, в законопроект не могут быть включены поселения городского округа, который сам является поселением.

**5.** В перечень поселений Горнозаводского муниципального района ошибочно включены межселенные территории Горнозаводского муниципального района, которые, в соответствии с Законом № 131-ФЗ, не являются поселениями.

6. Отметим также следующие редакционные неточности прилагаемого перечня поселений.

*Поселения Верецагинского района расположены не в алфавитном порядке. Сначала должно располагаться Нижнегалинское поселение, затем Путинское.*

*Имеются неточности в наименовании поселений - в Карагайском муниципальном районе расположено Нердвинское поселение, а не Ердвинское, как указано в приложении к законопроекту.*

Начальник управления,  
государственный советник  
Пермского края 1 класса

М.Ю.Кужельная