



Прокуратура Российской Федерации

Законодательное Собрание Пермского  
края

## Прокуратура Пермского края

ул. Луначарского, 60

г. Пермь, Россия, ГСП, 614990

18.03.2013 № 22-10-20-13

### Заключение

на проект Закона Пермского края «О правилах формирования списков граждан, имеющих право на приобретение жилья экономического класса, построенного или строящегося на земельных участках Федерального фонда содействия развитию жилищного строительства, переданных в безвозмездное срочное пользование или в аренду для строительства жилья экономического класса, в том числе о порядке и очередности включения указанных граждан в эти списки», внесенный губернатором Пермского края В.Ф. Басаргиным.

Прокуратура края, изучив названный проект Закона Пермского края, отмечает, что его принятие входит в компетенцию Законодательного Собрания Пермского края.

Однако отдельные положения законопроекта не соответствует требованиям федерального законодательства по нижеследующим основаниям.

1) Согласно ч. 36 ст. 16.6 Федерального закона органам государственной власти субъекта Российской Федерации не предоставлено право устанавливать полномочия органов местного самоуправления по вопросам формирования списков граждан, имеющих право на включение в эти списки, поэтому распространять действие ст. 2 законопроекта на органы местного самоуправления Пермского края Законодательное Собрание края не уполномочено.

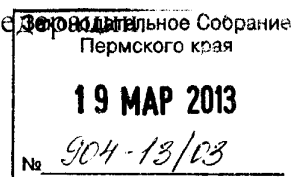
Более того, текст ст. 2 законопроекта не содержит норм, устанавливающих полномочия органов местного самоуправления по вопросам формирования списков.

В связи с изложенным, предлагаю в наименовании ст. 2 законопроекта исключить слова «органов местного самоуправления».

2) В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 2 законопроекта по вопросам формирования списков Правительство Пермского края устанавливает порядок ведения учета граждан, имеющих право на включение в списки на территории муниципального образования Пермского края.

Данное положение законопроекта противоречит требованию ч. 36 ст. 16.6 Федерального закона, где сказано, что правила формирования списков и порядок их ведения определяется законом субъекта Российской Федерации.

ПК-о № 104051



В связи с чем предлагаю п. 2 ч. 1 ст. 2 законопроекта – исключить.

3) П.п. 3 и 4 ч. 1 ст. 2 законопроекта предлагается установить, что правительство Пермского края устанавливает форму муниципального и сводного реестра граждан, которые включены в списки.

При этом постановлением Правительства Российской Федерации от 25.10.2012 № 1099 «О некоторых вопросах реализации Федерального закона «О содействии развитию жилищного строительства» в части обеспечения права отдельных категорий граждан на приобретение жилья экономического класса» (далее – Постановление № 1099) утверждена форма списка граждан, имеющих право на приобретение жилья экономического класса, построенного или строящегося на земельном участке Фонда, переданном в безвозмездное срочное пользование или аренду для строительства жилья экономического класса, в том числе для его комплексного освоения в целях строительства такого жилья, в соответствии с Федеральным законом «О содействии развитию жилищного строительства», содержащую состав сведений, включаемых в указанный список.

Таким образом, форма списка граждан установлена Правительством Российской Федерации, а не Правительством Пермского края как предполагается установить законопроектом.

На основании изложенного предлагаю в пунктах 3 и 4 ч. 1 ст. 2 законопроекта слово «форму» – исключить.

5) Пункт 1 части 2 статьи 2 законопроекта содержит отсылку к пункту 3 части 1 статьи 3, однако структура статьи 3 проекта нормативного акта не содержит деления на части.

В пункте 1 части 2 статьи 2 проекта нормативного акта слова «части 1» - исключить.

6) Статья 3 законопроекта устанавливает полномочия органов местного самоуправления по вопросам формирования списков граждан, имеющих право на приобретение жилья экономического класса на земельных участках Фонда.

Однако данного права Законодательному Собранию Пермского края Федеральным законом не предоставлено.

Вместе с тем, необходимо отметить, что в соответствии со ст. 19 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» полномочия органов местного самоуправления, установленные федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации, по вопросам, не отнесенным настоящим Федеральным законом к вопросам местного значения, являются отдельными государственными полномочиями, передаваемыми для осуществления органам местного самоуправления. Наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями Российской Федерации осуществляется федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации, отдельными государственными полномочиями субъектов Российской Федерации - законами субъектов Российской Федерации. Наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями иными нормативными правовыми актами не допускается.

Таким образом, органы государственной власти имеют право наделить органы местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по ведению списка граждан, предусмотрев при этом предоставление органам местного самоуправления определенных финансовых средств на реализацию указанных полномочий, в соответствии с бюджетным законодательством.

На основании вышеизложенного предлагаю статью 3 законопроекта - исключить.

7) Ч. 2 ст. 4 законопроекта предоставляет возможность гражданам подавать заявление в орган местного самоуправления через представителя.

При этом законопроект не оговаривает, каким образом полномочия доверенного лица должны быть подтверждены, что нарушает требования ст. 185 гражданского кодекса РФ.

В связи с чем ч. 2 ст. 4 законопроекта следует дополнить предложением следующего содержания:

«В случае подачи заявления уполномоченным представителем, его полномочия подтверждаются доверенностью, оформленной в установленном законом порядке, копия которой прилагается к заявлению.»

8) В абз. 1 ч. 4 ст. 6 законопроекта установлена компетенция органов местного самоуправления Пермского края по формуле «вправе», что в соответствии с п.п. «б» п. 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства РФ от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» является коррупциогенным фактором.

В целях исключения коррупциогенного фактора предлагаю слово «вправе» исключить, слово «включать» заменить на слово «включает».

9) В соответствии с ч. 35 ст. 16.6 Федерального закона Правительством Российской Федерации определены отдельные категории граждан и основания их включения в списки граждан, имеющих право на приобретение жилья экономического класса, построенного или строящегося на земельных участках Фонда, переданных в безвозмездное срочное пользование или аренду для строительства жилья экономического класса, в том числе для их комплексного освоения в целях строительства такого жилья.

В целях реализации Федерального закона Постановлением № 1099 определено 13 категорий граждан, имеющих право на приобретения жилья экономического класса, построенного или строящегося на земельных участках Фонда, переданных в безвозмездное срочное пользование или аренду для строительства такого жилья, в соответствии с Федеральным законом.

Вместе с тем, ч. 4 ст. 6 законопроекта устанавливает очередность внесения в список граждан только 4 категорий из 13 установленных.

Таким образом, законопроектом необоснованно сужен перечень категорий граждан, имеющих право быть включенными в список.

10) Согласно п. 1 ч. 4 ст. 6 законопроекта граждане, проживающие по договорам социального найма в жилых помещениях, признанных непригодным к проживанию либо собственники, проживающие в таких помещениях, в первую

очередь включаются в список при условии их добровольной передачи занимаемых ими помещений в распоряжение или собственность органов местного самоуправления, после регистрации права собственности на жилье экономического класса.

При этом данной обязанности граждан Федеральный закон не содержит, а, следовательно, в силу ч. 3 ст. 55 Конституции РФ, представительный орган Пермского края не вправе возлагать на граждан условие о передаче занимаемых помещений, признанных непригодными к проживанию в распоряжение и собственность органов местного самоуправления.

В связи с чем, п.п. 1 ч. 4 ст. 6 проекта Закона Пермского края изложить в следующей редакции:

«1) в первую очередь в список включаются граждане, проживающие в жилом помещении, которое в установленном порядке признано непригодным для проживания, либо в жилом помещении в многоквартирном доме, который в установленном порядке признан аварийным и подлежащим сносу или реконструкции, - независимо от размеров занимаемого жилого помещения».

Прошу заблаговременно известить прокуратуру края о заседании рабочей группы по доработке законопроекта к рассмотрению Законодательным Собранием Пермского края.

Прокурора края

государственный советник  
юстиции 3 класса



А.Ю. Белых