



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

## Государственно-правовое управление

### ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на проект закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «Об отдельных вопросах участия граждан в охране общественного порядка на территории Пермского края»**

(внесен губернатором Пермского края)

**28.04.2016**

**№ 105-ЗКЛ**

Представленным проектом закона предлагается привести статью 4 Закона Пермского края от 09.07.2015 № 511-ПК «Об отдельных вопросах участия граждан в охране общественного порядка на территории Пермского края» в соответствие с Федеральным законом от 02.04.2014 № 44-ФЗ «Об участии граждан в охране общественного порядка» (далее - Федеральный закон № 44-ФЗ), а также уточнить нормы, устанавливающие описание и образцы удостоверений и отличительной символики народных дружинников.

Рассмотрение законопроекта находится в компетенции Законодательного Собрания Пермского края согласно статьям 3, 13, 26 Федерального закона № 44-ФЗ.

По тексту проекта закона имеются следующие замечания и предложения.

Пунктом 1 статьи 1 законопроекта предлагается статью 4 изложить в новой редакции, включая её наименование: «Материальное стимулирование, льготы и компенсации для народных дружинников». При этом содержание статьи 4 в новой редакции не соответствует ее названию, поскольку не предусматривает мер материального стимулирования, льгот и компенсаций для народных дружинников.

В предлагаемой законопроектом редакции статьи 4 (см. абзацы третий и шестой части 1 статьи 1 проекта), по сути, дублируются нормы статьи 26 Федерального закона № 44-ФЗ с применением той же конструкции правовой нормы, определяющей, что органы государственной власти Пермского края и органы местного самоуправления «могут» осуществлять материальное стимулирование, устанавливать льготы и компенсации. По нашему мнению, такая конструкция может быть применена только в федеральном законе, которым субъекту Российской Федерации предоставляются определенные полномочия, в частности, полномочия по установлению законом субъекта порядка материального стимулирования и порядка предоставления льгот и компенсаций народным дружинникам.

Считаем, что в краевом законе такая правовая конструкция не может быть

применена, поскольку ее применение по существу означает отсутствие правового регулирования в данном вопросе. Кроме того, данные положения законопроекта могут быть расценены как коррупциогенные факторы, выражающиеся в правовой неопределенности условий или оснований принятия решения, наличия дублирующих полномочий органов государственной власти и органов местного самоуправления, диспозитивном установлении возможности совершения органами государственной власти, органами местного самоуправления действий в отношении граждан и организаций.

В связи с изложенным считаем, что часть 1 статьи 1 проекта следует либо исключить, либо дополнить ее положениями, устанавливающими порядок материального стимулирования и порядок предоставления льгот и компенсаций народным дружинникам.

Редакционные замечания по проекту закона будут выданы в рабочем порядке.

Начальник управления

О.П.Ходорова