



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Управление аналитической и законотворческой деятельности

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «О патентной системе налогообложения в Пермском крае, установлении налоговой ставки в размере 0 процентов для отдельной категории налогоплательщиков, применяющих патентную систему налогообложения, и о внесении изменения в Закон Пермской области «О налогообложении в Пермском крае»

10.09.2015

№ 139-АЗ

Аналитическая записка подготовлена в соответствии с поручением председателя Законодательного Собрания Пермского края Сухих В.А. от 08.09.2015 № 2555-15/07 на основе проекта закона и материалов к нему, поступивших с письмом губернатора Пермского края Басаргина В.Ф. от 24.08.2015 № СЭД-01-62-1208 и письмом депутатов Законодательного Собрания Пермского края Папкова И.В., Борисовца Ю.Л., Гилязовой Е.Е., Зыряновой Е.В., Ширяевой Л.Н. от 24.08.2015 б/н.

Представленный проект закона предусматривает внесение изменений в Закон Пермского края от 01.04.2015 № 465-ПК «О патентной системе налогообложения в Пермском крае, установлении налоговой ставки в размере 0 процентов для отдельной категории налогоплательщиков, применяющих патентную систему налогообложения, и о внесении изменения в Закон Пермской области «О налогообложении в Пермском крае» (далее – Закон № 465 –ПК).

Актуальность предлагаемых в законопроекте изменений обусловлена необходимостью приведения регионального законодательства в соответствие изменениям, внесенным в федеральное законодательство.

Согласно законопроекту предлагается:

1) **дополнить приложение 1** к Закону № 465-ПК видами предпринимательской деятельности, при осуществлении которых применяется патентная система налогообложения.

В соответствии с Федеральным законом от 13.07.2015 № 232-ФЗ «О внесении изменений в статью 12 части первой и часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации» перечень видов предпринимательской деятельности, в отношении которых

применяется патентная система налогообложения, **дополнен** следующими 16 видами деятельности:

услуги общественного питания, оказываемые через объекты организации общественного питания, не имеющие зала обслуживания посетителей;

оказание услуг по забою, транспортировке, перегонке, выпасу скота;

производство кожи и изделий из кожи;

сбор и заготовка пищевых лесных ресурсов, недревесных лесных ресурсов и лекарственных растений;

сушка, переработка и консервирование фруктов и овощей;

производство молочной продукции;

производство плодово-ягодных посадочных материалов, выращивание рассады овощных культур и семян трав;

производство хлебобулочных и мучных кондитерских изделий;

товарное и спортивное рыболовство и рыбоводство;

лесоводство и прочая лесохозяйственная деятельность;

деятельность по письменному и устному переводу;

деятельность по уходу за престарелыми и инвалидами;

сбор, обработка и утилизация отходов, а также обработка вторичного сырья;

резка, обработка и отделка камня для памятников;

оказание услуг (выполнение работ) по разработке программ для ЭВМ и баз данных (программных средств и информационных продуктов вычислительной техники), их адаптации и модификации;

ремонт компьютеров и коммуникационного оборудования;

2) **установить** по перечисленным видам деятельности **дифференцированные значения** размеров **потенциально возможного** к получению индивидуальным предпринимателем **годового дохода**.

Размеры потенциально возможного к получению годового дохода устанавливаются с учетом градации территорий и численности наемных работников.

Градация территорий осуществляется исходя из среднего значения коэффициента, рассчитанного от объема социальных выплат и налогооблагаемых доходов на душу населения.

В соответствии с указанным признаком выделяются **четыре группы** территорий. В первую группу территорий входят г.Пермь, Добрянский, Краснокамский и Пермский муниципальные районы; во вторую группу включены Усольский и Соликамский муниципальные районы, г.Соликамск и г.Березники, Чайковский муниципальный район, а также Кунгурский район и г.Кунгур; в третью группу входят Осинский, Лысьвенский, Нытвенский, Очерский, Чусовской и др. муниципальные районы; в четвертую группу включены все муниципальные образования Коми-Пермяцкого округа, Красновишерский, Чердынский и др. муниципальные районы.

Как и для других видов деятельности, размеры потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода по вновь включаемым видам деятельности установлены в зависимости от численности наемных работников: без наемных работников, со средней численностью наемных работников от 1 до 5 человек, от 6 до 10 человек, от 11 до 15 человек;

3) **уточнить** виды предпринимательской деятельности в производственной, социальной и (или) научной сферах **в соответствии с Общероссийским классификатором видов экономической деятельности**¹ (см. таблицу).

Таблица

Соотношение видов предпринимательской деятельности в производственной, социальной и (или) научной сферах

Ранее действующая редакция	Редакция, предлагаемая законопроектом
раздел А «Сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство»	раздел А «Сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство»
раздел В «Рыболовство, рыбоводство»	
раздел Д «Обрабатывающие производства», за исключением групп 15.91-15.97, классов 16, 23	раздел С «Обрабатывающие производства», за исключением групп 11.01-11.06, классов 12, 19
класс 73 «Научные исследования и разработки» раздела К «Операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг»	класс 72 «Научные исследования и разработки» раздела М «Деятельность профессиональная, научная и техническая»
раздел М «Образование»	раздел Р «Образование»
раздел Н «Здравоохранение и предоставление социальных услуг»	раздел Q «Деятельность в области здравоохранения и социальных услуг»
018300 «Прочие услуги производственного характера»	Отнесено к разделу С «Обрабатывающие производства»
071100 «Проведение занятий по физической культуре и спорту»	Отнесено к разделу Р «Образование»
115000 «Обучение населения на курсах»	Отнесено к разделу Р «Образование»
019738 «Услуги по присмотру за детьми и больными»	Отнесено к разделу Q «Деятельность в области здравоохранения и социальных услуг»

Исходя из вышеизложенного, принятие законопроекта **актуально** и повлечет **положительные экономические последствия**, связанные с расширением возможности применения патентной системы налогообложения для предпринимателей. В свою очередь, это приведет к стимулированию предпринимательской активности в дополнительно включаемых в Закон № 465-ПК сферах деятельности, увеличит число субъектов малого и среднего предпринимательства, применяющих патентную систему налогообложения.

¹ ОК 029-2014 (КДЕС Ред. 2). Общероссийский классификатор видов экономической деятельности (утвержден приказом Росстандарта от 31.01.2014 № 14-ст)

По данным, представленным в финансово-экономическом обосновании к законопроекту, по состоянию на 01.07.2015 выдано 1 307 патентов. За аналогичный период прошлого года выдано 1 134 патента. Увеличение по сравнению с первым полугодием 2014 года составило 173 патента (прирост 15,3%).

Кроме того, согласно пункту 2 статьи 2 Закона № 465-ПК, установленные размеры потенциально возможного к получению годового дохода являются мерой снижения налогового бремени для индивидуальных предпринимателей, впервые зарегистрированных в таком качестве, в течение двух налоговых периодов в пределах двух календарных лет, начиная с 1 января 2016 года, и распространяются также на вновь включаемые виды деятельности.

Отметим, что изменения, предлагаемые в законопроекте, в полной мере отвечают тенденциям федеральной налоговой политики.

Так, в Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию от 04.12.2014г. указывается на необходимость реализации принятых решений по облегчению налогового бремени для малых предприятий. Также отмечена необходимость предоставления двухлетних «налоговых каникул» для малых предприятий, которые регистрируются впервые.

В качестве **проблемного момента** рассматриваемого законопроекта отметим то, что в финансово-экономическом обосновании к законопроекту разработчиками законопроекта не указан размер изменения налоговых поступлений в консолидированный бюджет Пермского края.

*Согласно статье 3 Закона Пермского края от 06.03.2007 № 7-ПК «О порядке рассмотрения, принятия и обнародования законов Пермского края», при внесении законопроекта на рассмотрение Законодательного Собрания субъектом права законодательной инициативы должно быть представлено финансово-экономическое обоснование, содержащее **расчет изменения доходов и расходов краевого бюджета (увеличение, уменьшение).***

Начальник управления,
государственный советник
Пермского края 1 класса

М.Ю.Кужельная