



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Управление аналитической и законотворческой деятельности

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края «О копии Знамени Победы»

03.07.2015

№ 109-АЗ

Аналитическая записка подготовлена в соответствии с поручением первого заместителя председателя Законодательного Собрания Пермского края Папкова И.В. от 15.06.2015 № 1785-15/07 на основе проекта закона Пермского края «О копии Знамени Победы», внесённого на рассмотрение Законодательного Собрания Пермского края депутатом Законодательного Собрания Пермского края Кузьмицким Г.Э. с письмом от 08.06.2015 № 02/06.

Актуальность разработки и принятия закона Пермского края «О копии Знамени Победы» (далее по тексту – законопроект) мотивируется автором необходимостью урегулирования порядка обязательного использования на территории Пермского края копий Знамени Победы во время торжественных мероприятий, проводимых в связи с событиями Великой Отечественной войны. Отмечается, что его принятие будет способствовать повышению уровня патриотического воспитания молодёжи, формированию у жителей края гордости за героическое прошлое нашей страны, уважения к историческому наследию.¹

По существу рассматриваемого законопроекта отметим следующее.

Статус Знамени Победы, правовые основы его хранения и использования в целях увековечивания народного подвига в Великой Отечественной войне 1941 - 1945 годов, в ознаменование заслуг воинов советских Вооружённых Сил перед Отечеством и в знак благодарности потомков победителям фашистских захватчиков, установлены **Федеральным законом от 07.05.2007 № 68-ФЗ «О Знамени Победы»** (далее - Федеральный закон № 68 – ФЗ).

Знаменем Победы является штурмовой флаг 150-й ордена Кутузова II степени Идрицкой стрелковой дивизии, который был водружён 1 мая 1945 года на здании рейхстага в городе Берлине. Знамя Победы является официальным символом победы советского народа и

¹ В апреле 2012 года проекта закона Пермского края «О копии Знамени Победы» уже вносился на рассмотрение Законодательного Собрания Пермского края депутатом Законодательного Собрания Пермского края депутатом Кузьмицким Г.Э. и был отклонён постановлением Законодательного Собрания Пермского края от 21.06.2012 № 275 «О проекте закона Пермского края «О копии Знамени Победы».

его Вооруженных Сил над фашистской Германией в Великой Отечественной войне 1941 - 1945 годов, государственной реликвией России и находится на вечном хранении в условиях, обеспечивающих его сохранность и доступность для обозрения. Место и порядок хранения Знамени Победы, порядок его транспортировки определяются Президентом Российской Федерации.

Федеральным законом № 68 – ФЗ установлено, что **во время торжественных мероприятий**, посвященных Дню Победы, проводимых федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, организациями, общественными объединениями, возложения венков к памятникам Великой Отечественной войны 1941 - 1945 годов в День Победы и другие дни, связанные с событиями Великой Отечественной войны 1941 - 1945 годов, **могут использоваться копии Знамени Победы,**² которые вывешиваются на зданиях (либо поднимаются на мачтах, флагштоках) наряду с Государственным флагом Российской Федерации.

Одновременный подъем (размещение) Государственного флага Российской Федерации и копии Знамени Победы осуществляется в том же порядке, что и одновременный подъем (размещение) Государственного флага Российской Федерации и флага субъекта Российской Федерации, муниципального образования, организации, общественного объединения.

Помимо Федерального закона № 68-ФЗ при проведении мероприятий, связанных с увековечением памяти советских воинов, отличившихся в сражениях, связанных с днями воинской славы России, необходимо руководствоваться также нормами других федеральных законов.

Так, в частности, **порядок использования Государственного флага** Российской Федерации, включая требования к расположению других флагов, поднимаемых одновременно с ним, регламентирован Федеральным конституционным законом от 25.12.2000 № 1-ФКЗ «О Государственном флаге Российской Федерации».

Порядок проведения торжественных мероприятий в День Победы на территории Российской Федерации определён Федеральным законом от 19.05.95 № 80-ФЗ «Об увековечении победы советского народа в Великой Отечественной войне 1941 - 1945 годов»³ (далее Федеральный закон № 80-ФЗ), а также Федеральным законом от 19.06.2004 № 54-ФЗ «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях».

² В соответствии с требованиями статьи 2 Федерального закона № 68-ФЗ вид копий Знамени Победы должен соответствовать виду Знамени Победы.

³ Федеральный закон от 19.05.95 № 80-ФЗ «Об увековечении победы советского народа в Великой Отечественной войне 1941 - 1945 годов» принят для того, чтобы исходя из традиций народов России, хранить и беречь память о защитниках Родины, тех, кто отдал свои жизни в борьбе за её свободу и независимость,

принимая во внимание, что забота об участниках, о ветеранах и жертвах войны является историческим долгом общества и государства,

учитывая народный, освободительный характер Великой Отечественной войны, участие в ней народов Европы и других континентов, необходимость международного сотрудничества в целях поддержания всеобщего мира и согласия, недопущения проявлений фашизма в любой форме.

Федеральным законом № 80-ФЗ также регламентировано, что к памятникам Великой Отечественной войны относятся скульптурные, архитектурные и другие мемориальные сооружения и объекты, увековечивающие память о событиях, об участниках, о ветеранах и жертвах Великой Отечественной войны. Установлено, что ответственными за сохранение памятников Великой Отечественной войны, поддержание их в состоянии, соответствующем достойному и уважительному отношению к памяти о Победе советского народа в Великой Отечественной войне, являются федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления.

Указанными федеральными законами установлены также меры уголовной или административной ответственности за нарушение законодательства Российской Федерации, регламентирующего отношения связанные с событиями Великой Отечественной войны.

Так, нарушение порядка официального использования государственных символов Российской Федерации, нарушение порядка официального использования Государственного флага Российской Федерации, Государственного герба Российской Федерации или Государственного гимна Российской Федерации влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от двух тысяч до трех тысяч рублей; на должностных лиц - от пяти тысяч до семи тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до ста пятидесяти тысяч рублей.⁴

Надругательство над Государственным гербом Российской Федерации или Государственным флагом Российской Федерации наказывается ограничением свободы на срок до одного года, либо принудительными работами на тот же срок, либо арестом на срок от трех до шести месяцев, либо лишением свободы на срок до одного года.⁵

Отметим, что федеральным законодательством органы государственной власти субъектов Российской Федерации **не наделены** полномочиями по законодательному регулированию вопросов использования копий Знамени Победы на соответствующих территориях.

Анализ нормативной правовой базы субъектов РФ показал, что в 49 регионах приняты законодательные акты, регулирующие рассматриваемые отношения. В 43 субъектах РФ законы приняты в период с конца 2014 г. по май 2015 г. Однако, все указанные законодательные акты полностью дублируют положения федерального законодательства и только в 11 субъекта РФ предусматривается регулирование вопросов, связанных с изготовлением и хранением копий, датами проведения торжественных мероприятий, а также полномочий органов местного самоуправления.

⁴ Статья 17.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ.

⁵ Статья 329 Уголовного кодекса Российской Федерации от 13.06.96 № 63-ФЗ.

На основании вышеизложенного считаем, что принятие краевого закона «О копии Знамени Победы» *не повлечёт ожидаемых положительных последствий*, т.к. описание Знамени Победы и его копий, а также порядок использования этой реликвии установлены федеральным законодательством.

Полагаем, что предлагаемые автором законопроекта конкретные случаи использования копии Знамени Победы на территории Пермского края могут быть определены в рамках государственной программы «Обеспечение взаимодействия общества и власти».⁶

В состав указанной государственной программы входит подпрограмма «Патриотическое воспитание жителей Пермского края», которой предусмотрена реализация мероприятий, направленных на формирование патриотизма у жителей Пермского края, в т.ч.:

празднование Дня Победы;

организация и проведение молодежных акций, посвященных Победе в Великой Отечественной войне;

организация поездок детей и молодежи по памятным местам и местам боевой славы Великой Отечественной войны;

организация экскурсий для детей и молодежи по историческим и культурным местам, предприятиям и военным объектам Пермского края;

изготовление, установка и реставрация памятников и мемориальных досок героям Великой Отечественной войны, иных вооруженных конфликтов, выдающимся жителям Пермского края и благоустройство прилегающих территорий и мест захоронения и др.

Заместитель начальника управления,
государственный советник
Пермского края 3 класса

Е.А.Селянинова

⁶ Утверждена постановлением Правительства Пермского края от 03.10.2013 № 1326-п.