

## ПРОЕКТ

внесен фракцией  
СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ  
в Законодательном Собрании  
Пермского края

### ЗАКОН ПЕРМСКОГО КРАЯ О СЕМЕЙНОЙ ПОЛИТИКЕ В ПЕРМСКОМ КРАЕ

Принят  
Законодательным Собранием  
Пермского края

#### Статья 1. Общие положения.

1.1. Настоящий Закон в соответствии с Конституцией Российской Федерации, Семейным кодексом Российской Федерации, Указами Президента Российской Федерации по вопросам семьи и детства, Концепцией государственной семейной политики Российской Федерации на период до 2025 года, документами стратегического и территориального планирования Приволжского федерального округа и Пермского края регулирует отношения, возникающие между семьями, как объектом семейной политики, и субъектами семейной политики в лице органов законодательной и исполнительной власти Пермского края и муниципальных образований в его составе, работодателей, общественных объединений, политических партий, профессиональных союзов, религиозных конфессий, благотворительных фондов, зарубежных организаций, и иных заинтересованных в формировании и реализации семейной политики юридических и физических лиц.

1.2. Семейная политика в Пермском крае является составной частью социальной политики Пермского края и представляет собой целостную систему принципов, оценок и мер организационного, экономического, правового, научного, информационного, пропагандистского и кадрового характера, направленных на улучшение условий и повышение качества жизни семьи, роста ее социально-экономического потенциала, обеспечивающего устойчивое развитие Пермского края.

1.3. Основные термины и понятия, используемые в настоящем Законе, применяются в том же значении, в каком они применяются в федеральных нормативных правовых актах о семье, стратегическом и территориальном планировании.

#### 2. Цели и задачи семейной политики в Пермском крае.

##### 2.1. Цели семейной политики:

- 1) улучшение условий и повышение качества жизни семьи;
- 2) рост социально-экономического потенциала семьи, обеспечивающего устойчивое развитие Пермского края;



3) максимально эффективное использование социально-экономического потенциала семьи в целях устойчивого развития Пермского края;

#### 2.2. Задачи семейной политики:

1) разработка в рамках законодательства Пермского края нормативно-правовой базы семейной политики;

2) развитие стратегического и территориального планирования, программно-целевого подхода в части формирования и реализации семейной политики с учетом общерегиональных интересов;

3) повышение роли органов местного самоуправления и общественных объединений в обеспечении поддержки и развития семьи;

4) разработка мер, направленных на развитие кадрового потенциала сферы помощи семье и детям, организацию переподготовки, повышения квалификации и методической поддержки специалистов на основе современных подходов;

5) обеспечение экспертной и консультативной помощи органами исполнительной власти Пермского края органам местного самоуправления и организациям, осуществляющим деятельность в сфере защиты прав семьи и детей;

6) привлечение внебюджетных источников финансирования реализации семейной политики Пермского края;

7) разработка в Пермском крае поэтапных планов реализации государственной семейной политики, включающего определение системы направлений, практических мер и механизмов реализации государственной семейной политики.

### **Статья 3. Принципы семейной политики в Пермском крае.**

Основополагающими принципами семейной политики являются:

1) соответствие целей и задач семейной политики Пермского края целям и задачам государственной семейной политики Российской Федерации;

2) применение нормативно закреплённых методов стратегического и территориального планирования при формировании семейной политики;

3) применение программно-целевого подхода при реализации семейной политики;

4) дифференцированный подход при определении категорий семей и адресность на этой основе мер регулирующего воздействия, направленных на улучшение условий и повышение качества жизни семей, роста социально-экономического потенциала семей, обеспечивающего устойчивое развитие Пермского края;

5) соизмеримость целей семейной политики и мер по организации, мотивации и информатизации субъектов семейной политики;

6) сбалансированность управляющих воздействий со стороны субъектов семейной политики в отношении действующих на рост социально-экономического потенциала семьи позитивных и негативных факторов;

7) мониторинг эффективности и контроль за реализацией семейной политики с оценкой фактического воздействия мер по ее реализации;

8) применение при формировании и реализации семейной политики мер по организации, мотивации и информатизации для достижения показателей и индикаторов, установленных документами стратегического и территориального планирования Пермского края;

9) координация мер по организации, мотивации и информатизации при реализации семейной политики, осуществляемая органами государственной власти Пермского края и органами местного самоуправления Пермского края;

10) рациональное сочетание форм и методов государственного регулирования и рыночной экономики, мер прямого и косвенного стимулирования деятельности при формировании и реализации семейной политики;

11) обеспеченность ресурсами и их концентрация на развитии приоритетных направлений семейной политики;

12) информационная открытость при формировании семейной политики и применении мер стимулирования при ее реализации с учетом интересов субъектов семейной политики;

13) равный доступ субъектов семейной политики к получению государственной поддержки в соответствии с условиями ее предоставления;

14) интеграция и кооперация деятельности субъектов семейной политики на основе государственно- и муниципально-частного партнерства;

15) выражение интересов Пермского края со стороны органов законодательной и исполнительной власти в решении вопросов семейной политики на федеральном и межрегиональном уровнях;

16) научная обоснованность решений при формировании и реализации семейной политики;

17) преемственность и связность решений в сфере семейной политики.

#### **Статья 4. Полномочия органов государственной власти Пермского края в сфере семейной политики.**

##### **4.1. Губернатор Пермского края:**

- утверждает в соответствии с документами стратегического и территориального планирования Пермского края основные направления семейной политики в Пермском крае;

- осуществляет контроль за реализацией основных направлений семейной политики в Пермском крае;

- представляет Законодательному Собранию ежегодный доклад о реализации семейной политики в Пермском крае.

##### **4.2. Законодательное Собрание Пермского края:**

- осуществляет законодательное и нормативное регулирование формирования и реализации семейной политики;

- согласовывает перечень основных и приоритетных направлений семейной политики;

- утверждает перечень мер материальной и нематериальной поддержки по категориям семей в соответствии с документами стратегического и

территориального планирования Пермского края в разрезе основных направлений семейной политики в Пермском крае;

- утверждает бюджет Пермского края в части средств, направляемых на реализацию семейной политики;

- устанавливает налоговые, иные льготы и преференции субъектам семейной политики, порядок их предоставления;

- осуществляет контроль за исполнением бюджета в части средств, предусматриваемых на реализацию семейной политики;

- определяет объем финансирования реализации семейной политики в рамках региональных фондов поддержки и развития семьи;

- осуществляет иные полномочия, не противоречащие федеральным и краевым законам, в соответствии с государственной семейной политикой.

4.3. Правительство Пермского края, руководствуясь утвержденными губернатором основными направлениями семейной политики в Пермском крае, разрабатывает концепцию семейной политики Пермского края и план мероприятий по ее реализации. Концепция семейной политики представляет собой декомпозицию и детализацию основных направлений семейной политики, утверждаемых губернатором Пермского края, и служит основой разработки государственных, целевых и ведомственных программ Пермского края с учетом интересов субъектов семейной политики и категорий семей.

Правительство Пермского края, в целях реализации семейной политики осуществляет:

- разработку, совершенствование и обеспечение функционирования механизма реализации семейной политики;

- содействие формированию и развитию системы поддержки и развития семьи в рамках семейной политики Пермского края;

- содействие развитию и эффективному использованию социально-экономического потенциала семьи в Пермском крае;

- формирование и финансирование государственных программ и отдельных проектов в части реализации семейной политики;

- управление государственной собственностью в составе собственности субъектов семейной политики, включая их создание, реорганизацию и ликвидацию, контроль;

- защиту субъектов семейной политики от недобросовестной конкуренции;

- свободный доступ к информации, касающейся формирования и реализации семейной политики, за исключением случаев, предусмотренных законодательством Российской Федерации в отношении государственной, служебной или коммерческой тайны;

- содействие в подготовке, повышении квалификации и переподготовке кадров в сфере поддержки и развития семьи.

4.4. Уполномоченный Правительством Пермского края исполнительный орган государственной власти Пермского края в соответствии с настоящим Законом:

- осуществляет координацию в формировании и реализации семейной

политики деятельность иных исполнительных органов власти Пермского края, имеющих отношение к формированию и реализации семейной политики с учетом того, что семейная политика охватывается государственным и муниципальным регулированием и управлением, в том числе в рамках государственно- и муниципально-частного партнерства, практически все сферы жизнедеятельности Пермского края;

- разрабатывает нормативные правовые акты Пермского края в сфере семейной политики;

- разрабатывает и участвует в реализации мероприятий, содействующих поддержке и развитию семьи на территории Пермского края;

- разрабатывает и участвует в реализации государственных программ Пермского края, принимаемых в целях реализации семейной политики;

- разрабатывает методические рекомендации по выявлению категорий семей, нуждающихся в поддержке со стороны государства, органами исполнительной власти Пермского края и органами местного самоуправления;

- осуществляет мониторинг состояния семьи в Пермском крае, в пределах компетенции запрашивает информацию и принимает меры по предупреждению рисков устойчивого развития субъектов семейной политики;

- выполняет анализ состояния реализации семейной политики в Пермском крае, разрабатывает предложения по стимулированию деятельности субъектов семейной политики, осуществляет подготовку и размещение на сайте Правительства Пермского края ежегодного доклада о реализации семейной политики в Пермском крае;

- принимает участие в предоставлении финансовой поддержки субъектам семейной политики на возвратной основе в порядке, установленном Правительством Пермского края;

- осуществляет взаимодействие с федеральными органами государственной власти по вопросам реализации семейной политики в Пермском крае;

- осуществляет подготовку и обеспечивает подписание соглашений с федеральными органами государственной власти по вопросам реализации семейной политики в Пермском крае;

- исполняет иные полномочия в области стимулирования деятельности по реализации семейной политики, возложенные на него Правительством Пермского края, в соответствии с настоящим Законом и иными нормативными правовыми актами Пермского края.

## **Статья 5. Координационный научный и экспертные советы.**

В целях обеспечения участия субъектов семейной политики в формировании и эффективной реализации семейной политики в Пермском крае, координации формирования и реализации семейной политики с научными организациями, учреждениями высшего профессионального образования, научно-исследовательскими организациями, проведения экспертизы программ и проектов, представления интересов субъектов семейной политики в Пермском крае создаются Координационный научный и экспертные советы.

Координационный научный и экспертные советы являются консультативными совещательными органами, осуществляющими свои полномочия на общественных началах.

Порядок организации и деятельности Координационного научного совета, его персональный состав определяются Положением, утверждаемым губернатором Пермского края.

Порядок организации и деятельности экспертных советов по вопросам семейной политики, их персональный состав определяются соответствующими органами исполнительной государственной власти Пермского края, при которых они создаются.

## **Статья 6. Механизмы и ресурсы реализации семейной политики.**

Реализация семейной политики в Пермском крае осуществляется посредством:

- нормативно-правового обеспечения, включая совершенствование законодательства Пермского края, имеющего отношение к формированию и реализации семейной политики;

- учета задач семейной политики при формировании бюджета Пермского края, бюджетов муниципальных образований в его составе, бюджетов внебюджетных фондов, региональных фондов поддержки и развития семьи, а также при подготовке государственных программ Пермского края;

- совершенствования системы статистических показателей, характеризующих социально-экономическое положение семей и отражающих основные тенденции в сферах жизнедеятельности семьи, а также развитие компонентов семейной политики;

- включения в деятельность органов государственной власти Пермского края функций по реализации региональной и федеральной семейной политики, формирования соответствующей системы управления и кадрового обеспечения, включая организацию дополнительного профессионального образования специалистов, занимающихся вопросами семейной политики;

- координации деятельности субъектов семейной политики;

- информационного обеспечения, включая осуществление мониторинга и прогнозирования хода реализации семейной политики Пермского края, сбор и анализ информации по ее основным и приоритетным направлениям, оценку эффективности ее реализации;

- выработки системы измеряемых и проверяемых критериев и показателей положения семьи в Пермском крае, учитывающих территориальную дифференциацию муниципальных образований, национальные и исторические особенности населения Пермского края;

- партнерства органов государственной власти всех уровней и гражданского общества;

- научно-методического обеспечения реализации семейной политики, включая развитие исследований жизнедеятельности семьи, ориентированных на разработку эффективных технологий и механизмов, научных исследований в сфере семейной политики, распространение инновационного опыта работы с

различными категориями семей, обобщение и внедрение полезных зарубежных моделей семейной политики с учетом отечественных национально-культурных особенностей и традиций;

- информационно-пропагандистской, рекламной поддержки реализации семейной политики.

Ресурсами для успешной реализации семейной политики в Пермском крае являются развитая доступная инфраструктура организаций - субъектов семейной политики, а также материально-техническое, кадровое и финансовое обеспечение реализации мероприятий семейной политики.

Направленность действия механизмов и привлекаемых ресурсов при реализации семейной политики обусловлена целесообразностью формирования и наиболее полного использования социально-экономического потенциала семьи для устойчивого развития Пермского края, в том числе:

- в решении задач демографической политики Пермского края через ответственное родительство, духовно-нравственные семейные ценности, здоровый образ жизни, включая репродуктивное здоровье;

- в решении задач кадрового обеспечения отраслей народного хозяйства и занятости населения Пермского края через обеспечение семей на требуемом уровне доступности и качества услугами образования, здравоохранения, культуры, транспорта, связи и информации, ЖКХ;

- развитие и поддержка семейного предпринимательства (в т.ч. семейные династии) в приемлемых для этого сферах жизнедеятельности Пермского края (сфера услуг, семейные фермерские хозяйства, семейные формы предпринимательства в промышленности, науке, здравоохранении, образовании и т.п.);

- социальная поддержка семьи как со стороны государства, так и с привлечением иных субъектов семейной политики, адресованная многодетным семьям, приемным и замещающим семьям, семьям военнослужащих, малообеспеченным семьям, семьям пенсионеров и престарелых, семьям инвалидов, семьям беженцев и переселенцев, семьям безработных, и иным категориям семей, нуждающимся в социальной поддержке;

- концентрация внимания мероприятий по реализации семейной политики на решении вопросов материнства и детства, в первую очередь, обусловленных сложившейся трудной жизненной ситуацией (утрата работы, здоровья, жилья, неприемлемые жилищные условия семей с детьми и т.п.);

- содействие развитию социально-ориентированного по категориям семей строительства, обеспечивающего доступность жилья, детских садов и ясель, школ, учреждений здравоохранения и культуры;

- обеспечение доступности спортивно-досуговой деятельности и развитие форм семейно-ориентированного досуга.

## **Статья 7. Перечень мер материальной и нематериальной поддержки различных категорий семей.**

7.1. Перечень мер материальной и нематериальной поддержки формируется на основании федерального законодательства, целей и задач

развития семейной политики Пермского края в отношении отдельных категорий семей (молодая семья, семьи с детьми, многодетная семья, малоимущая семья, семьи с детьми-инвалидами, замещающие семьи, семьи с детьми, имеющие ранние признаки семейного неблагополучия, семьи с детьми, находящиеся в социально опасном положении и иные категории семей, нуждающиеся в поддержке со стороны государства).

7.2. Перечень мер материальной и нематериальной поддержки по категориям семей включает единовременные пособия и выплаты, ежемесячные пособия и выплаты, компенсации, льготы, меры нематериальной поддержки и иные меры поддержки семей.

7.3. Перечень мер материальной и нематериальной поддержки по категориям семей формирует и направляет в установленном порядке для утверждения в Законодательное Собрание Пермского края уполномоченный Правительством Пермского края исполнительный орган государственной власти Пермского края.

## **Статья 8. Меры стимулирования реализации семейной политики.**

8.1. Меры стимулирования реализации семейной политики включают в себя действия правового, экономического и организационного характера, которые осуществляются органами государственной власти Пермского края, органами местного самоуправления Пермского края, иными субъектами семейной политики, направленные на достижение целей и решение задач семейной политики в Пермском крае.

8.2. Стимулирование реализации семейной политики осуществляется путем предоставления ее субъектам финансовой, информационно-консультационной поддержки, поддержки осуществляемой ими деятельности по реализации семейной политики, поддержки развития их кадрового потенциала, поддержки интеграции и кооперации субъектов семейной политики, предоставления государственных и муниципальных преференций, иных форм поддержки, установленных федеральными законами и нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, настоящим Законом и иными нормативными правовыми актами Пермского края, уставами муниципальных образований.

## **Статья 9. Финансовая поддержка субъектов семейной политики**

9.1. Финансовая поддержка субъектов семейной политики предоставляется в формах, предусмотренных законодательством Российской Федерации и Пермского края, с учетом особенностей, определяемых государственной семейной политикой, иными федеральными законами, с учетом состояния отдельных направлений семейной политики.

9.2. При предоставлении субъектам семейной политики финансовой поддержки в форме предоставления субсидий из средств бюджета Пермского края нормативными правовыми актами о предоставлении субсидий, принятыми в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации,



наряду с обязательными положениями, указанными в пункте 3 статьи 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации, могут устанавливаться следующие особенности предоставления субсидий:

- использование конкурсных механизмов предоставления субсидий с включением в число критериев отбора их получателей показателей эффективности использования субсидий;

- предоставление субсидий на финансирование создания или модернизации инфраструктуры поддержки и развития семьи, а также на освоение видов деятельности в сфере поддержки развития семьи;

- иные особенности предоставления субсидий в соответствии с законодательством Российской Федерации.

9.3. Финансовая поддержка может предоставляться субъектам семейной политики в форме налоговых льгот и преференций в соответствии с законодательством Российской Федерации и Пермского края.

## **Статья 10. Региональные фонды поддержки и развития семьи**

10.1. Финансовую поддержку субъектов семейной политики могут предоставлять региональные фонды поддержки и развития семьи, создаваемые в Пермском крае в организационно-правовой форме фонда или автономного учреждения, либо создаваемые Правительством Пермского края (или уполномоченным им органом) совместно с организациями, входящими в состав инфраструктуры поддержки реализации семейной политики, в организационно-правовой форме фонда.

10.2. Региональные фонды поддержки и развития семьи создаются и действуют в соответствии с законодательством Российской Федерации о некоммерческих организациях с учетом особенностей, установленных федеральным законодательством в сфере государственной семейной политики.

10.3. Высшим органом управления регионального фонда поддержки и развития семьи является наблюдательный совет. К компетенции наблюдательного совета регионального фонда поддержки и развития семьи, имеющего организационно-правовую форму автономного учреждения, относятся вопросы, предусмотренные статьей 11 Федерального закона от 3 ноября 2006 г. №174-ФЗ «Об автономных учреждениях», а также вопросы, определенные федеральным законодательством в сфере государственной семейной политики.

## **Статья 11. Вступление в силу настоящего закона.**

Настоящий Закон вступает в силу через десять дней после дня его официального опубликования.

Губернатор  
Пермского края

В.Ф. Басаргин