



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Государственно-правовое управление

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект постановления Законодательного Собрания Пермского края
"О законодательной инициативе"

(внесен депутатами Законодательного
Собрания Айтаковой К.А., Корсуном В.К.,
Желобовичем Е.Р.)

03.08.2016

№ 190-ЗКЛ

Представленным проектом постановления Законодательного Собрания Пермского края предлагается внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации (далее – Государственная Дума) проект федерального закона «О детях войны», которым предлагается установить с 1 января 2017 года правовые гарантии социальной защиты такой категории граждан как дети войны, к которой отнести граждан Российской Федерации, родившихся в период с 22 июня 1928 года по 4 сентября 1945 года, постоянно проживавших на территории СССР в годы Великой Отечественной войны.

Считаем необходимым отметить, что в период с 1 января 2016 года по настоящее время практически аналогичный проект федерального закона № 823635-6 (за исключением редакции частей 5, 6 статьи 8 проекта), внесенный в Государственную Думу группой депутатов Государственной Думы, 19.01.2016 отклонен Государственной Думой (постановление № 8077-6 ГД). Внесенный повторно 24.03.2016 года аналогичный проект федерального закона № 1027136-6 советом Государственной Думы (выписка из протокола от 18.04.2016 № 295) возвращен авторам без рассмотрения в связи с несоблюдением требований части 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации, статьи 105 Регламента Государственной Думы и отсутствием заключения Правительства Российской Федерации.

По тексту проекта постановления Законодательного Собрания Пермского края и проекта федерального закона имеются следующие замечания и предложения.

1. Реализация законопроекта потребует финансовых затрат из федерального бюджета, в связи с этим в соответствии со статьей 105 Регламента Государственной Думы при внесении данного законопроекта в Государственную Думу должно быть представлено заключение Правительства Российской Федерации.

Исходя из этого предлагаем, проект постановления дополнить пунктами 2, 3 следующего содержания:

«2. Направить проект федерального закона в Правительство Российской Федерации для заключения.

3. После получения заключения Правительства Российской Федерации направить проект федерального закона «О детях войны» в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации».

Пункты 2 – 4 проекта постановления считать пунктами 4 – 6 соответственно.

2. Согласно статье 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс) в случае принятия закона, предусматривающего введение нового вида расходных обязательств, которые до его принятия не исполнялись ни одним публично-правовым образованием, данный нормативный правовой акт должен содержать нормы, определяющие источники и порядок исполнения новых видов расходных обязательств. Однако законопроект таких норм не содержит.

3. Редакция части 2 статьи 2 проекта федерального закона содержит противоречие части 1 статьи 4 проекта, поскольку в ней устанавливается, что государственная политика в отношении детей войны предусматривает выделение из бюджетов субъектов Российской Федерации средств, необходимых для реализации мер социальной поддержки, указанных в настоящем Федеральном законе. А в части 1 статьи 4 предусмотрено, что меры социальной поддержки, установленные настоящим Федеральным законом, являются расходными обязательствами только Российской Федерации.

Необходимо устранить указанное противоречие.

4. Согласно статье 26.3-1 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» органы государственной власти субъекта Российской Федерации вправе за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации устанавливать дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право. В связи с этим считаем, что положения части 3 статьи 4 законопроекта, которыми предлагается предоставить субъектам Российской Федерации право устанавливать иные дополнительные меры социальной поддержки детей войны, являются излишними, дублирующими в правовом регулировании.

Предлагаем часть 2 статьи 4 проекта федерального закона исключить.

5. Часть 6 статьи 8 проекта федерального закона, предусматривающую, что порядок расходования и учета средств на предоставление субвенций для финансирования мер социальной поддержки детям войны, устанавливается Правительством Российской Федерации необходимо исключить, как несоответствующую другому положению законопроекта.

В соответствии с Бюджетным кодексом получателями субвенций являются органы государственной власти субъекта Российской Федерации либо

муниципальные образования, на исполнение своих расходных обязательств, подлежащих исполнению за счет субвенций из федерального бюджета. Однако в части 1 статьи 4 законопроекта предлагается установить, что меры социальной поддержки детей войны являются исключительно расходными обязательствами Российской Федерации.

6. Часть 1 статьи 9 проекта федерального закона, устанавливающую право детей войны на создание общественных объединений, считаем излишней и дублирующей нормы законодательства, поскольку предоставленное частью 1 статьи 30 Конституции Российской Федерации право на объединение регулируется Федеральным законом от 19.05.1995 года № 82-ФЗ «Об общественных объединениях». Предлагаем статью 9 законопроекта исключить, при этом статьи 10 – 13 считать статьями 9 – 12 соответственно.

По тексту проекта закона имеются также замечания редакционного характера, которые будут выданы в рабочем порядке.

Начальник управления

О.П.Ходорова