



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Государственно-правовое управление

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Пермского края «О правилах формирования списков граждан, имеющих право на приобретение жилья экономического класса, построенного или строящегося на земельных участках Федерального фонда содействия развитию жилищного строительства, переданных в безвозмездное срочное пользование или аренду для строительства жилья экономического класса, в том числе о порядке и очередности включения указанных граждан в эти списки»

(внесен губернатором Пермского края)

04.03.2013

№ 63

В соответствии с частью 36 статьи 16.6 Федерального закона от 24.07.2008 № 161-ФЗ «О содействии развитию жилищного строительства» (далее - Федеральный закон) рассмотрение законопроекта находится в компетенции Законодательного Собрания.

По проекту закона имеются следующие замечания и предложения.

Исходя из содержания части 36 статьи 16.6 Федерального закона, название проекта закона предлагаем изложить в следующей редакции: «О правилах формирования списков граждан, имеющих право на приобретение жилья экономического класса, построенного или строящегося на земельных участках Федерального фонда содействия развитию жилищного строительства, переданных в безвозмездное срочное пользование или аренду для строительства жилья экономического класса, в том числе для их комплексного освоения в целях строительства такого жилья, о порядке и очередности включения указанных граждан в эти списки».

По статье 1 проекта закона.

Проект закона содержит отсылочные нормы к Федеральному закону, к списку граждан, имеющих право на приобретение жилья экономического класса, однако не указывается, что перечень отдельных категорий граждан и основания их включения, форма указанного списка и состав сведений, включаемых в список на основании части 35 статьи 16.6 Федерального закона определяются Правительством Российской Федерации. Соответствующий перечень утвержден постановлением Правительства Российской Федерации от 25.10.2012 № 1099 «О некоторых вопросах реализации Федерального закона «О содействии развитию жилищного строительства» в части обеспечения права отдельных категорий граждан на приобретение жилья экономического класса».

В целях более четкого изложения и применения норм, изложенных в

проекте закона, статью 1 предлагаем дополнить вторым абзацем следующего содержания:

«В соответствии с Федеральным законом перечень отдельных категорий граждан и основания их включения в списки граждан, имеющих право на приобретение жилья экономического класса, построенного или строящегося на земельных участках Фонда, переданных в безвозмездное срочное пользование или аренду для строительства жилья экономического класса, в том числе для их комплексного освоения в целях строительства такого жилья, а также форма указанного списка и состав сведений, включаемых в него (далее - Перечень), определяется Правительством Российской Федерации».

По статье 2 проекта закона.

Из названия статьи 2 слова «, органов местного самоуправления» предлагаем исключить, поскольку полномочия органов местного самоуправления перечислены в статье 3 проекта закона.

Статьей 1 проекта закона предусмотрено, что данный закон устанавливает правила формирования списков граждан, а также порядок и очередность включения указанных граждан в эти списки, следовательно, соответствующий порядок будет установлен принимаемым законом. В то же время пункт 2 части 1 статьи 2 проекта закона относит установление порядка ведения учета граждан к компетенции Правительства Пермского края. Предлагаем пункт 2 части 1 статьи 2 проекта закона изложить в следующей редакции: «2) устанавливает форму и порядок ведения книги регистрации заявлений граждан, имеющих право на включение в списки на территории муниципального образования (далее - книга регистрации);» (см. часть 5 статьи 4 проекта закона).

Исходя из этого, в пунктах 3 и 4 части 1 предлагаем исключить слова «и порядок ведения».

Пункт 1 части 2 содержит отсылочную норму к пункту 3 части 1 статьи 3. Однако в пункте 3 части 1 статьи 3 проекта, а также в тексте проекта закона отсутствуют нормы о подготовке органами местного самоуправления каких-либо предложений, которые собирает и обобщает уполномоченный орган. В связи с этим предлагаем пункт 1 из части 2 исключить либо уточнить проект закона в этой части.

Пункт 2 части 2 регламентирует полномочие уполномоченного органа об официальном опубликовании информационных сообщений, в то же время содержание данных информационных сообщений не устанавливается. Считаем, что в этой части законопроект также подлежит доработке.

По статье 3 проекта закона.

В соответствии со статьей 19 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» полномочия органов местного самоуправления, установленные федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации по вопросам, не отнесенным указанным федеральным законом к вопросам местного значения, являются отдельными государственными полномочиями, передаваемыми для осуществления органам местного самоуправления.

Наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями Российской Федерации осуществляется федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации, отдельными государственными полномочиями субъектов Российской Федерации - законами субъектов Российской Федерации.

Предлагаемые в статье 3 законопроекта полномочия органов местного самоуправления могут быть переданы им в указанном выше порядке с соответствующим финансовым обеспечением.

В связи с этим название статьи 3 предлагаем изложить в следующей редакции: «Статья 3. Формирование списков».

Абзац первый и пункты 1-4, 8 предлагаем изложить в следующей редакции:

«1. Формирование списков осуществляется в соответствии с Федеральным законом и настоящим Законом. При формировании списков:

1) осуществляется сбор сведений о гражданах, отнесенных к Перечню с целью определения возможности применения установленных Перечнем оснований для включения таких граждан в списки;

2) ведется список граждан, имеющих право на включение в списки на территории муниципального образования Пермского края;

3) ведется муниципальный реестр, предоставляются выписки из такого реестра в соответствии с порядком его ведения;

4) формируются списки по форме, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации, а также осуществляется подготовка изменений в такие списки;

5) по запросу Фонда в срок не позднее пяти рабочих дней с даты получения такого запроса в Фонд направляются сведения, содержащиеся в муниципальном реестре в форме выписок из такого реестра, в том числе содержащих обобщенную информацию о гражданах, включенных в списки, и гражданах, реализовавших свое право на приобретение жилья экономического класса в соответствии с Федеральным законом.».

Поскольку полномочия главы муниципального образования изложены в пунктах 22, 24 статьи 16.6 Федерального закона, пункты 5-7 статьи 3 проекта закона предлагаем объединить и изложить в виде части 2 статьи 3 проекта закона в следующей редакции :

«2. В соответствии с Федеральным законом главы муниципальных образований:

1) утверждают списки граждан и вносят в них изменения в случаях, предусмотренных Федеральным законом;

2) определяют официальные средства массовой информации, в которых подлежат опубликованию списки, а также внесенные в них изменения;

3) обеспечивают опубликование списков, а также внесенных в них изменений в официальных средствах массовой информации и размещение их на официальном сайте муниципального образования, в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» не позднее пяти рабочих дней с даты утверждения указанных списков или внесенных в них изменений».

По статье 4 проекта закона.

Часть 1 предлагаем изложить в следующей редакции: «Заявления о включении в список (далее - заявления) принимаются органами местного самоуправления от граждан, зарегистрированных по месту жительства или имеющих основное место работы (службы) на территории Пермского края, отнесенных к категориям граждан, включенным в Перечень.».

В части 2 предусматривается возможность подачи заявления не только гражданином, но и его представителем, однако не установлено, чем должны быть подтверждены полномочия представителя. В связи с этим часть 2 необходимо дополнить следующим предложением: «полномочия представителя подтверждаются доверенностью, оформленной в соответствии с законодательством Российской Федерации и приложенной к заявлению.».

В связи с тем, что краткое наименование «заявление» оговаривается в части 1 статьи 4, в части 2 слова «на принятие на учет граждан, имеющих право на включение в списки (далее - заявление)» предлагаем исключить. Слова «по форме, утвержденной Правительством Пермского края и с приложением документов, определенных Правительством Пермского края» предлагаем заменить словами «с приложением документов, предусмотренных требованиями к заполнению списка, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации.».

Часть 4 после слова «Заявителю» следует дополнить словами «(его представителю)».

Часть 6 после слова «на обработку» предлагаем дополнить словами «в установленном законодательством Российской Федерации порядке» (см. Федеральный закон от 27.07.2006 № 152-ФЗ «О персональных данных»).

По статье 5 проекта закона.

Поскольку Федеральным законом к праву субъекта Российской Федерации отнесено определение порядка включения в список, а не учет граждан, в части 2 статьи 5 слова «о принятии гражданина на учет граждан, имеющих право на включение в списки либо об отказе в принятии на учет» следует заменить словами «об учете заявления гражданина для включения его в список либо об отказе в таком учете».

По этому же основанию предлагаем:

в части 4 слова «гражданину в принятии на учет граждан, имеющих право на включение в списки» заменить словами «заявителю в учете заявления»;

в части 5 слова «в принятии на учет граждан, имеющих право на включение с списки» заменить словами «в учете заявления гражданина для включения в список»;

в части 7 слова «Учет граждан, имеющих право на включение в списки, осуществляется» заменить словами «Записи об учтенных заявлениях граждан располагаются»;

в части 8 слова «состоит на учете граждан, имеющих право на включение в списки» заменить словами «учтено заявление гражданина»;

в части 9 слова «о снятии гражданина с учета граждан» заменить словами «об исключении гражданина из Перечня граждан, имеющих право на

включение в списки»;

в части 10 слова «о снятии с учета граждан, имеющих право на включение в списки» заменить словами «о принятом решении об исключении гражданина из Перечня граждан, имеющих право на включение в списки».

Одним из оснований для принятия решения об отказе в принятии на учет согласно пункту 5 части 4 является то, что гражданин в течение 5 лет, предшествующих обращению, намеренно ухудшил жилищные условия, в результате чего в соответствии с перечнем приобрел право быть включенным в списки. Считаем, что право установления такого основания субъекту Российской Федерации Федеральным законом не предоставлено, поэтому пункт 5 части 4 предлагаем исключить, пункт 6 соответственно считать пунктом 5 части 4.

По основаниям, изложенным к части 2 статьи 4 проекта закона, в пункте 6 части 4 слова «, определенные Правительством Пермского края» следует исключить.

По статье 6 проекта закона.

В части 1 слова «принятых на учет граждан, имеющих право на включение» предлагаем заменить словом «включенных».

Часть 2 после слова «публикует» следует дополнить словами «в официальных средствах массовой информации»; слова «места направления» заменить словами «месте приема от граждан, согласившихся приобрести жилье экономического класса.».

Часть 3 после слов «(в том числе объектов индивидуального жилищного строительства)» согласно части 22 статьи 16.6 Федерального закона предлагаем дополнить словами «до даты выдачи разрешения на строительство указанных объектов капитального строительства».

Часть 4 следует исключить, так как предлагаемый порядок очередности содержит категории граждан, которые не указаны в федеральном перечне.

Редакционные замечания по тексту проекта закона будут выданы в рабочем порядке.

Начальник управления,
государственный советник
Пермского края 1 класса

О.П.Ходорова