



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

## Управление аналитической и законотворческой деятельности

### АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края "О выборах депутатов  
Законодательного Собрания Пермского края"

13.12.2010

№ 250

Аналитическая записка подготовлена по поручению председателя Законодательного Собрания Девяткина Н.А. от 07.04.2010 № 4138-10/07 на основе проекта закона Пермского края внесенного на рассмотрение Законодательного Собрания избирательной комиссией Пермского края, и сопроводительных материалов к нему (письмо от 15.11.2010 № 01-24/1288).

**Актуальность** принятия законопроекта обусловлена необходимостью своевременного создания правовой основы для назначения, подготовки и проведения выборов Законодательного Собрания Пермского края **второго и последующих созывов**.

*Формирование Законодательного Собрания первого созыва, избранного 3 декабря 2006 года сроком на 5 лет, осуществлялось в соответствии с частью 9 статьи 6 Федерального конституционного закона от 25.03.2004 № 1-ФКЗ (в ред. Федерального конституционного закона от 12.04.2006 № 1-ФКЗ) «Об образовании в составе Российской Федерации нового субъекта Российской Федерации в результате объединения Пермской области и Коми-Пермяцкого автономного округа» и регламентировалось Положением о выборах депутатов Законодательного Собрания Пермского края первого созыва, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 19.04.2006 № 402 (в ред. Указа Президента РФ от 21.08.2006 № 912).*

*Действие данного Положения распространяется также на проведение повторных и дополнительных выборов депутатов Законодательного Собрания Пермского края первого созыва.*

Представленный законопроект разработан на основе действующих редакций Федерального закона от 12.06.2002 № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и Устава

Пермского края. По структуре законопроект состоит из 85 статей, которые объединены в 10 глав, и четырех приложений.

### **Глава I «Общие положения»:**

-устанавливает правовую основу, принципы проведения выборов депутатов Законодательного Собрания Пермского края (далее – выборов).

*Проектом закона предусмотрено избрание 60 депутатов Законодательного Собрания сроком на пять лет по одномандатным избирательным округам и по единому избирательному округу.*

*При этом 28 депутатов избираются по одномандатным избирательным округам, которые образуются на территории Пермского края, за исключением территории Коми-Пермяцкого округа, на основе средней нормы представительства избирателей, определяемой как частное от деления числа избирателей, зарегистрированных на территории Пермского края, кроме избирателей, зарегистрированных на территории Коми-Пермяцкого округа, на число 28 (равное числу одномандатных избирательных округов). Два депутата избираются по одномандатным избирательным округам, которые образуются на территории Коми-Пермяцкого округа на основе средней нормы представительства избирателей, определяемой как частное от деления числа избирателей, зарегистрированных на территории Коми-Пермяцкого округа, на число 2 (равное числу одномандатных избирательных округов);*

*30 депутатов избираются по единому краевому избирательному округу пропорционально числу голосов избирателей, поданных за единые списки кандидатов, выдвинутые избирательными объединениями;*

-закрепляет избирательные права граждан Российской Федерации, принципы участия в выборах избирательных объединений, обязательность проведения выборов.

### **Глава II «Избирательные комиссии»:**

-устанавливает систему избирательных комиссий, осуществляющих подготовку и проведение выборов, в которую входят: избирательная комиссия Пермского края, окружные избирательные комиссии, территориальные избирательные комиссии, участковые избирательные комиссии;

-определяет общие условия формирования избирательных комиссий; полномочия избирательной комиссии Пермского края и территориальных комиссий при подготовке и проведении выборов, порядок формирования и полномочия окружных и участковых избирательных комиссий;

-регулирует вопросы организации деятельности избирательных комиссий, статус членов комиссий, закрепляет принципы гласности в их деятельности и устанавливает порядок расформирования комиссий.

### **Глава III «Избирательные округа, избирательные участки, регистрация и учет избирателей, составление списков избирателей»:**

-устанавливает порядок образования (определения) и число одномандатных избирательных округов, определяет требования к их образованию, а также порядок образования избирательных участков;

-регламентирует порядок составления списков избирателей, определяет условия включения в списки граждан и исключения граждан из списков избирателей, устанавливает порядок ознакомления избирателей со списками и уточнения списков избирателей.

**Глава IV «Выдвижение и регистрация кандидатов, единых списков кандидатов»:**

-прописывает общие условия выдвижения кандидатов.

*В частности, нормами данной главы определено, что кандидаты могут быть выдвинуты непосредственно либо в составе единого списка кандидатов по единому краевому избирательному округу.*

*Непосредственное выдвижение кандидатов осуществляется по одномандатным избирательным округам путем самовыдвижения, а также выдвижения избирательным объединением.*

*Выдвижение кандидатов в составе списка кандидатов может быть осуществлено политической партией, имеющей в соответствии с федеральным законом право участвовать в выборах, либо ее региональным отделением или иным структурным подразделением, имеющим в соответствии с федеральным законом право участвовать в выборах соответствующего уровня.*

*При этом кандидат может быть выдвинут одним и тем же избирательным объединением одновременно по одномандатному избирательному округу и в составе единого списка кандидатов.*

*Кандидат не может быть выдвинут более чем в одном одномандатном избирательном округе, а также не может быть выдвинут одновременно в порядке самовыдвижения и в составе единого списка кандидатов. Кандидат также не может дать согласие на выдвижение двум или более инициаторам выдвижения;*

-определяет порядок и условия самовыдвижения кандидатов, выдвижения кандидатов избирательным объединением по одномандатным избирательным округам и по единому краевому избирательному округу.

*Так, предусматривается, что единый список кандидатов состоит из региональных групп. При этом количество региональных групп единого списка кандидатов должно соответствовать количеству одномандатных округов, образованных для проведения выборов депутатов Законодательного Собрания. Региональные группы указанного списка должны соответствовать территориям одномандатных избирательных округов, с указанием каким одномандатным избирательным округам соответствует каждая из региональных частей единого списка кандидатов.*

*Общее число кандидатов, выдвигаемых избирательным объединением по единому избирательному округу, не может превышать более чем в три раза количество мандатов, распределяемых по единому избирательному округу между едиными списками кандидатов;*

-устанавливает требования к представлению избирательными объединениями списков кандидатов и иных документов по выборам по одномандатным избирательным округам в окружные избирательные комиссии; единого списка кандидатов и иных документов - в избирательную комиссию Пермского края;

-определяет формы поддержки (обеспечения) выдвижения кандидатов, единых списков кандидатов;

-устанавливает порядок сбора подписей избирателей в поддержку выдвижения кандидатов, единых списков кандидатов, определяет требования к содержанию и заверению подписного листа;

-закрепляет порядок представления избирательных документов для регистрации кандидата, единого списка кандидатов и прописывает процедуры проверки избирательными комиссиями достоверности данных, содержащихся в подписных листах, и сведений, предоставленных кандидатами, избирательными объединениями;

-определяет порядок регистрации кандидата, единого списка кандидатов, прописывает основания для отказа в регистрации кандидата, единого списка кандидатов, а также основания для исключения кандидата из заверенного единого списка кандидатов.

#### ***Глава V «Статус кандидатов»:***

-устанавливает ограничения, связанные с должностным или служебным положением кандидатов;

-определяет гарантии деятельности зарегистрированных кандидатов, а также назначения и деятельности их доверенных лиц; назначения и полномочий уполномоченных представителей избирательных объединений, в т.ч. по финансовым вопросам;

-устанавливает порядок выбытия кандидатов, отзыва единых списков кандидатов до дня голосования.

#### ***Глава VI «Информационное обеспечение выборов»:***

-определяет порядок информирования избирателей, в т.ч. путем проведения опросов общественного мнения, через организации телерадиовещания и периодические печатные издания;

-устанавливает содержание понятия предвыборной агитации, порядок, условия и формы ее проведения, определяет агитационный период;

-определяет субъектов, которым запрещено проводить предвыборную агитацию, выпускать и распространять любые агитационные материалы и устанавливает иные запреты и ограничения, связанные с проведением предвыборной агитации;

-регламентирует условия проведения предвыборной агитации на каналах организаций телерадиовещания и в периодических печатных изданиях, посредством массовых мероприятий, а также определяет условия выпуска и распространения печатных, аудиовизуальных и иных агитационных материалов.

#### ***Глава VII «Финансирование выборов»:***

-определяет общие вопросы финансового обеспечения подготовки и проведения выборов;

-регламентирует порядок создания избирательных фондов, открытия специальных избирательных счетов для формирования избирательных фондов, внесения в них добровольных пожертвований, расходования средств избирательных фондов, представления финансовых отчетов по средствам избирательных фондов, возврата денежных средств кандидатами, избирательными объединениями.

*В частности, нормами данной главы предусматривается обязанность создавать кандидатами, избирательными объединениями, выдвинувшими единые списки кандидатов, избирательных фондов для финансирования избирательных кампаний.*

*При этом не создает избирательный фонд избирательное объединение, выдвинувшее кандидатов по одномандатным избирательным округам. Кандидаты, баллотирующиеся только в составе единого списка кандидатов, выдвинутого избирательным объединением, также не вправе создавать собственные избирательные фонды.*

*Предельная сумма всех расходов из средств избирательного фонда кандидата не может превышать 4 миллионов рублей. Предельная сумма всех расходов из средств избирательного фонда избирательного объединения не может превышать 120 миллионов рублей.*

### **Глава VIII «Голосование и определение результатов выборов»:**

-определяет требования к помещению для голосования и оформлению его информационными материалами;

-регулирует условия изготовления избирательных бюллетеней и порядок размещения в нем сведений о зарегистрированных кандидатах, наименованиях избирательных объединений, зарегистрировавших единые списки кандидатов;

-определяет условия изготовления открепительных удостоверений, передачи их вышестоящей избирательной комиссии нижестоящим комиссиям и выдачи открепительных удостоверений избирателям;

-определяет порядок голосования избирателей, в т.ч. в помещении для голосования, условия проведения досрочного голосования, а также голосования в день голосования вне помещения для голосования;

-регламентирует порядок подсчета голосов избирателей и устанавливает требования к составлению участковой избирательной комиссией протокола об итогах голосования;

-определяет порядок установления итогов голосования территориальной избирательной комиссией;

-устанавливает порядок определения результатов выборов депутатов по одномандатному избирательному округу и установление итогов голосования по единому краевому избирательному округу окружной избирательной комиссией.

*Так, избранным по одномандатному избирательному округу, согласно законопроекту, признается зарегистрированный кандидат,*

который получил **наибольшее** число голосов избирателей, принявших участие в голосовании по одномандатному избирательному округу.

К распределению депутатских мандатов будут допущены единые списки кандидатов, каждый из которых получил **7 и более процентов** голосов избирателей, принявших участие в голосовании по единому краевому округу, при условии, что таких списков было не менее трех и что за все эти списки подано в совокупности более 50 процентов голосов избирателей, принявших участие в голосовании по единому краевому округу.

Законопроект устанавливает также условия допуска к распределению депутатских мандатов единых списков кандидатов, каждый из которых получил 7 и более процентов голосов избирателей, принявших участие в голосовании по единому краевому избирательному округу, когда за них было подано в совокупности 50 и менее процентов голосов избирателей; а также в случае, если менее чем за три единых списка кандидатов, каждый из которых получил 7 и более процентов голосов избирателей, подано в совокупности более 50 процентов голосов избирателей, а остальные единые списки получили менее 7 процентов голосов избирателей.

Кроме того, законопроект закрепляет право получения депутатских мандатов едиными списками кандидатов, получивших менее 7, но не менее 5 процентов от числа голосов избирателей, и не допущенных к распределению депутатских мандатов. Каждому такому списку предусмотрена передача одного депутатского мандата;

Депутатские мандаты распределяются между зарегистрированными кандидатами в соответствии с порядком их размещения в едином списке кандидатов, установленном при регистрации этого списка. Мандаты, полученные единым списком кандидатов, переходят к зарегистрированным кандидатам из региональных групп единого списка кандидатов, при этом каждая региональная группы получает депутатские мандаты, число которых пропорционально числу голосов избирателей, поданных за единый список кандидатов на территории, которой соответствует данная региональная группа кандидатов.

-определяет методику пропорционального распределения депутатских мандатов между едиными списками по единому краевому избирательному округу и внутри единого списка кандидатов между региональными группами кандидатов;

-устанавливает порядок проведения повторных выборов в случае, если выборы признаны несостоявшимися, недействительными либо кандидат, избранный по одномандатному округу, не сложил с себя полномочия, не совместимые со статусом депутата;

-устанавливает порядок проведения дополнительных выборов в одномандатном избирательном округе в случае досрочного прекращения полномочий депутата Законодательного Собрания, избранного по данному

избирательному округу; порядок замещения вакантного депутатского мандата по единому избирательному округу;

-закрепляет порядок регистрации избранных депутатов Законодательного Собрания, закрепляет обязательность опубликования (обнародования) итогов голосования, результатов выборов депутатов и регулирует иные вопросы, связанные с организацией и проведением выборов.

**Глава IX «Обжалование нарушений избирательных прав граждан и ответственность за эти нарушения»:**

-определяет порядок обжалования решений и действий (бездействия), нарушающих избирательные права граждан Российской Федерации, устанавливает сроки подачи и рассмотрения жалоб и заявлений;

-закрепляет основания аннулирования регистрации кандидата (списка кандидатов), а также отмены решений комиссии об иных избирательных действиях;

-предусматривает ответственность за нарушение законодательства о выборах.

**Глава X «Заключительные положения»** устанавливает срок вступления Закона в силу и определяет распространение действия Закона во времени.

*Согласно положениям данной главы, Закон вступает в силу через десять дней после дня его официального опубликования и распространяется на правоотношения, возникшие в связи с проведением выборов, назначенных после его вступления в силу.*

Приложениями к законопроекту предлагается утвердить формы подписных листов в поддержку кандидатов, выдвинутых в порядке самовыдвижения и избирательным объединением по одномандатному избирательному округу, выдвижения единого списка кандидатов; форму контрольных соотношений данных, внесенных в протокол об итогах голосования.

**Положительные последствия** принятия законопроекта будут связаны с возможностью реализации права граждан Российской Федерации, проживающих на территории Пермского края, избирать депутатов Законодательного Собрания Пермского края второго и последующих созывов, а также права граждан Российской Федерации быть избранными депутатами Законодательного Собрания Пермского края.

Заместитель начальника управления,  
советник государственной гражданской  
службы Пермского края 1 класса

Е.А.Селянинова