



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Государственно-правовое управление

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на проект закона Пермского края «О семейной политике
в Пермском крае»**

(внесен фракцией «Справедливая Россия»)

10.08.2016

№ 206-ЗКЛ

Представленный проект закона «О семейной политике в Пермском крае» практически полностью воспроизводит текст проекта закона «О семейной политике в Пермском крае», который ранее был отозван письмом от 13.07.2016 и на который было выдано заключение государственно-правового управления от 07.07.2016 № 169-ЗКЛ.

Замечания и предложения, изложенные в указанном заключении государственно-правового управления, не учтены в рассматриваемой редакции проекта закона. В связи с этим, считаем возможным не излагать повторно в настоящем заключении замечания и предложения, изложенные в заключении от 07.07.2016 № 169-ЗКЛ.

Поскольку текст законопроекта, по сравнению с ранее отозванным дополнен новыми положениями статьи 6 и статьей 7, дополнительно к заключению от 07.07.2016 № 169-ЗКЛ имеются следующие замечания и предложения.

Предлагаемые законопроектом цели и задачи семейной политики в Пермском крае (см. статью 2 проекта), принципы семейной политики (см. статью 3 проекта), направленность действия механизмов и привлекаемых ресурсов при реализации семейной политики (см. абзацы тринадцатый – двадцатый статьи 6 проекта) по своему содержанию являются различными, не согласованными и не взаимоувязанными между собой. С нашей точки зрения законопроект в этой части нуждается в большой доработке, поскольку принятие его в предложенной редакции приведет к правовой неопределенности в указанных вопросах.

Согласно статье 20 Закона Пермского края «О Законодательном Собрании Пермского края» к его полномочиям в социально экономической сфере отнесено установление мер социальной поддержки и социального обслуживания населения, поддержка семей, здравоохранения, образования.

Данное полномочие Законодательного Собрания реализовано в ряде законов Пермского края, как «Об охране семьи, материнства, отцовства и детства», «О бесплатном предоставлении земельных участков многодетным

семьям в Пермском крае», «О дополнительных мерах социальной поддержки семей, имеющих детей», «Об организации и обеспечения отдыха детей и их оздоровления в Пермском крае» и других.

Статьей 7 проекта закона согласно ее наименованию, предлагается установить перечень мер материальной и нематериальной поддержки различных категорий семей.

Однако содержание данной статьи по существу не содержит перечня мер, а содержит лишь положения декларативного характера о том, что перечень мер материальной и нематериальной поддержки формируется на основании федерального законодательства, включает единовременные пособия и выплаты, ежемесячные пособия и выплаты, компенсации, льготы, меры нематериальной поддержки и иные меры поддержки.

Ссылка на федеральное законодательство некорректна, поскольку решение вопросов социальной поддержки семей, имеющих детей (в том числе многодетных семей, одиноких родителей) согласно статье 26.3. Федерального закона от 06.10.1999 № 184 –ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» отнесено к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемыми данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта.

Определение понятий материальной или нематериальной поддержки, различных категорий семей в проекте закона отсутствуют, что также позволяет говорить в данном случае о наличии правовой неопределенности.

Частью 7.3 статьи 7 предлагается уполномоченным Правительством Пермского края исполнительным органом государственной власти формировать перечень мер материальной и нематериальной поддержки и направлять его на утверждение Законодательным Собранием, что считаем некорректным с правовой точки зрения, поскольку законом края устанавливается не перечень мер социальной поддержки, а устанавливаются сами меры социальной поддержки и порядок их предоставления. Кроме того, согласно статье 19 Устава Пермского края исполнительный орган государственной власти, даже если он и уполномочен Правительством Пермского края, не является субъектом права законодательной инициативы.

В связи с изложенным выше статью 7 проекта предлагаем исключить или доработать с учетом изложенных замечаний.

Начальник управления

О.П.Ходорова