



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Государственно-правовое управление

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Пермского края «О бюджете Пермского края на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов»

(внесен губернатором Пермского края)

17.10.2013

№ 279ZS

В соответствии со статьей 8 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - БК РФ), статьей 29 Закона Пермского края от 12.10.2007 № 111-ПК «О бюджетном процессе в Пермском крае» (далее - Закон о бюджетном процессе) рассмотрение представленного законопроекта находится в компетенции Законодательного Собрания Пермского края.

По проекту имеются следующие предложения и замечания.

1. В соответствии с частью 2 статьи 184 БК РФ в законе о бюджете субъекта Российской Федерации на очередной год и плановый период в обязательном порядке должны содержаться нормативы распределения доходов между бюджетом субъекта и бюджетом территориального государственного внебюджетного фонда в случае, если указанные нормативы не установлены федеральным и региональным законодательством. Учитывая, что необходимость закрепления вышеупомянутых нормативов подтверждается проектом закона Пермского края «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Пермского края на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов» (приложение 3), внесенным одновременно с рассматриваемым проектом закона, текст законопроекта следует дополнить приложением, закрепляющим нормативы распределения соответствующих доходов.

2. Исходя из содержания части 7 статьи 78, части 4 статьи 78.1 БК РФ, **часть 3 статьи 6** законопроекта после слов «юридическим лицам» следует дополнить словами «(за исключением государственных учреждений), некоммерческим организациям».

3. В соответствии с частью 4 статьи 139 БК РФ распределение субсидий, передаваемых из бюджета субъекта Российской Федерации в местные бюджеты в целях софинансирования расходных обязательств, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления, устанавливается законами субъектов Российской Федерации и (или) нормативными правовыми актами высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации. Таким образом, положения данной нормы не

предполагают наделение полномочиями по распределению субсидий высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации, а относят данные полномочия к ведению высшего исполнительного органа субъекта Российской Федерации. Следовательно, **в третьем абзаце части 5 статьи 9** законопроекта, устанавливающим право губернатора Пермского края по распределению субсидий между муниципальными образованиями, необходимо исключить слова «губернатором или», а слово «ими» заменить словом «им».

4. В соответствии с частью 3 статьи 37 Закона о бюджетном процессе в случае, если в очередном финансовом году и плановом периоде общий объем расходов недостаточен для финансового обеспечения установленных законодательством Пермского края расходных обязательств Пермского края, губернатор Пермского края (Правительство Пермского края) вносит в Законодательное Собрание Пермского края проекты законов Пермского края об изменении сроков вступления в силу (приостановления действия) в очередном финансовом году и плановом периоде отдельных положений законов Пермского края, не обеспеченных источниками финансирования в очередном финансовом году и (или) плановом периоде.

На основании изложенного **часть 2 статьи 16 и приложение 33** законопроекта следует исключить, оформив соответствующий перечень законов, действие которых приостанавливается на 2014-2016 годы, в виде отдельного законопроекта.

Также следует отметить, что приостановление действия отдельных законов на 2015 и 2016 годы в рамках утверждаемого закона о бюджете лишено практического смысла, учитывая то обстоятельство, что срок действия принимаемого закона ограничен одним финансовым годом (статья 5 БК РФ).

5. В соответствии с частью 7 статьи 19 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» положения законов субъектов Российской Федерации, предусматривающие наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями, вводятся в действие ежегодно законом субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации на очередной финансовый год при условии, если указанным законом о бюджете предусмотрено предоставление субвенций на осуществление указанных полномочий. Учитывая, что рассматриваемым проектом закона предусмотрены субвенции на предоставление социальных гарантий и льгот педагогическим работникам (таблицы 16 приложения 20 и 21), приложение 32 к законопроекту, устанавливающее перечень законов, подлежащих введению в действие в 2014-2016 годах, необходимо дополнить Законом Пермского края от 14.11.2008 № 339-ПК «О наделении органов местного самоуправления Пермского края государственными полномочиями Пермского края по предоставлению социальных гарантий и льгот педагогическим работникам».

Также необходимо отметить, что разработка представленного проекта бюджета Пермского края осуществлена на основании вновь введенных требований БК РФ и без учета положений подготовленного ко второму чтению

проекта закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «О бюджетном процессе в Пермском крае».

В связи с этим после принятия во втором чтении проекта закона «О внесении изменений в Закон Пермского края «О бюджетном процессе в Пермском крае» необходимо будет при подготовке рассматриваемого законопроекта ко второму чтению привести его в соответствие с измененными нормами Закона Пермского края «О бюджетном процессе в Пермском крае».

Начальник управления,
государственный советник
Пермского края 1 класса

О.П.Ходорова