



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Управление аналитической и законотворческой деятельности

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края "О перечне социальных услуг, предоставляемых поставщиками социальных услуг в Пермском крае"

09.10.2014

№ 167-АЗ

Аналитическая записка подготовлена в соответствии с поручением председателя Законодательного Собрания Пермского края Сухих В.А. от 12.09.2014 № 2611-14/07 на основе проекта закона, внесенного губернатором Пермского края, и сопроводительных материалов к нему (письмо от 10.09.2014 № СЭД-01-61-1244).

Законопроектом предлагается утвердить *перечень социальных услуг*, предоставляемых поставщиками социальных услуг в Пермском крае (далее - перечень социальных услуг).

Актуальность принятия законопроекта обусловлена требованиями Федерального закона от 28.12.2013 № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 442-ФЗ), в котором предусмотрено утверждение данного перечня законом субъекта Российской Федерации.

Федеральный закон № 442-ФЗ вступает в силу с 1 января 2015 и заменяет собой федеральные законы от 02.08.1995 N 122-ФЗ "О социальном обслуживании граждан пожилого возраста и инвалидов" и от 10.12. 1995 N 195-ФЗ "Об основах социального обслуживания населения в Российской Федерации" (далее – Федеральный закон № 122-ФЗ).

По существу законопроекта отметим следующее.

1. В настоящее время перечень социальных услуг, предоставляемых гражданам на территории Пермского края, основных требований к их объему, утвержден постановлением Правительства Пермского края от 18.05.2007 № 99-п «Об утверждении Перечня гарантированных государством социальных услуг, основных требований к их объему» (далее – Постановление ППК № 99-п).

В связи с принятием законопроекта Постановление ППК № 99-п будет признано утратившим силу.

Данный перечень социальных услуг основан на принципе помощи гражданам, *оказавшимся в трудной жизненной ситуации*, с учетом их интересов, состояния здоровья, специфики ситуации, срочности в

предоставлении социальных услуг, материальных возможностей и других факторов.

2. Федеральный закон № 442-ФЗ, вступающий в действие с 1 января 2015 года, направлен на развитие системы социального обслуживания граждан в Российской Федерации, повышение его уровня, качества и эффективности и содержит следующие основные моменты.

2.1. **Введены новые понятия** "получатель социальных услуг", "поставщик социальных услуг".

Получатель социальных услуг - гражданин, который признан нуждающимся в социальном обслуживании и которому предоставляются социальная услуга или социальные услуги.

Поставщик социальных услуг - юридическое лицо независимо от его организационно-правовой формы и (или) индивидуальный предприниматель, осуществляющие социальное обслуживание.

2.2. Установлены обстоятельства, при наличии которых **граждане признаются нуждающимися в социальном обслуживании**, во многом совпадающие с понятием «трудная жизненная ситуация».

В статье 15 Федерального закона № 442-ФЗ к числу таких обстоятельств отнесены:

1) *полная или частичная утрата способности либо возможности осуществлять самообслуживание, самостоятельно передвигаться, обеспечивать основные жизненные потребности в силу заболевания, травмы, возраста или наличия инвалидности;*

2) *наличие в семье инвалида или инвалидов, в том числе ребенка-инвалида или детей-инвалидов, нуждающихся в постоянном постороннем уходе;*

3) *наличие ребенка или детей (в том числе находящихся под опекой, попечительством), испытывающих трудности в социальной адаптации;*

4) *отсутствие возможности обеспечения ухода (в том числе временного) за инвалидом, ребенком, детьми, а также отсутствие попечения над ними;*

5) *наличие внутрисемейного конфликта, в том числе с лицами с наркотической или алкогольной зависимостью, лицами, имеющими пристрастие к азартным играм, лицами, страдающими психическими расстройствами, наличие насилия в семье;*

6) *отсутствие определенного места жительства, в том числе у лица, не достигшего возраста двадцати трех лет и завершившего пребывание в организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;*

7) *отсутствие работы и средств к существованию;*

8) *наличие иных обстоятельств, которые нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации признаны ухудшающими или способными ухудшить условия жизнедеятельности граждан.*

2.3. Предусмотрен **индивидуальный подход** к установлению получателю необходимых ему социальных услуг исходя из потребности гражданина в

социальных услугах и виды социальных услуг.

В статье 20 Федерального закона № 442-ФЗ определены следующие виды социальных услуг:

1) социально-бытовые, направленные на поддержание жизнедеятельности получателей социальных услуг в быту;

2) социально-медицинские, направленные на поддержание и сохранение здоровья получателей социальных услуг путем организации ухода, оказания содействия в проведении оздоровительных мероприятий, систематического наблюдения за получателями социальных услуг для выявления отклонений в состоянии их здоровья;

3) социально-психологические, предусматривающие оказание помощи в коррекции психологического состояния получателей социальных услуг для адаптации в социальной среде, в том числе оказание психологической помощи анонимно с использованием телефона доверия;

4) социально-педагогические, направленные на профилактику отклонений в поведении и развитии личности получателей социальных услуг, формирование у них позитивных интересов (в том числе в сфере досуга), организацию их досуга, оказание помощи семье в воспитании детей;

5) социально-трудовые, направленные на оказание помощи в трудоустройстве и в решении других проблем, связанных с трудовой адаптацией;

б) социально-правовые, направленные на оказание помощи в получении юридических услуг, в том числе бесплатно, в защите прав и законных интересов получателей социальных услуг;

7) услуги в целях повышения коммуникативного потенциала получателей социальных услуг, имеющих ограничения жизнедеятельности, в том числе детей-инвалидов;

8) срочные социальные услуги.

С учетом оснований, по которым гражданин будет признан нуждающимся в социальном обслуживании, определяется индивидуальная потребность в социальных услугах и составляется индивидуальная программа предоставления социальных услуг (пересматривается в зависимости от изменения потребности гражданина в социальных услугах не реже чем раз в три года).

Социальные услуги предоставляются на основании договора, заключаемого между поставщиком социальных услуг и гражданином либо его законным представителем, **на основании индивидуальной программы** предоставления социальных услуг.

В договоре определяются предоставляемые социальные услуги, перечисленные в индивидуальной программе предоставления социальных услуг, их стоимость в случае, если они предоставляются за плату (частичную плату).

Срочные социальные услуги предоставляются без составления индивидуальной программы и без заключения договора о предоставлении социальных услуг в целях оказания неотложной помощи в сроки,

обусловленные нуждаемостью получателя социальных услуг.

В субъектах Российской Федерации формируются и ведутся реестры поставщиков социальных услуг и регистр получателей социальных услуг.

Реестр поставщиков социальных услуг размещается в открытом доступе на официальном сайте уполномоченного органа государственной власти субъекта Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети Интернет в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации.

Гражданин вправе выбрать поставщика социальных услуг из реестра поставщиков в субъекте Российской Федерации.

2.4. Перечень социальных услуг, утверждаемый законом субъекта Российской Федерации, должен **учитывать примерный перечень** социальных услуг по видам социальных услуг, установленный Правительством Российской Федерации (далее – примерный перечень социальных услуг).

3. Ввиду того, что примерный перечень социальных услуг до настоящего времени не принят, авторами при подготовке законопроекта учтено:

- требование статьи 35 Федерального закона № 442-ФЗ, предусматривающей положение о том, что перечень социальных услуг, принимаемый на уровне закона, **не может быть сокращен по сравнению с установленным в субъекте** по состоянию на 31 декабря 2014 года;

- национальные стандарты Российской Федерации в сфере социального обслуживания¹.

Перечень социальных услуг сформирован по видам социальных услуг, перечисленным в Федеральном законе № 442-ФЗ **в полустационарной, стационарной форме** социального обслуживания и **на дому**.

3.1. **Полустационарное социальное обслуживание** предполагает оказание следующих услуг:

социально-бытовые услуги - предоставление жилой площади, помещений общего пользования и мягкого инвентаря, обеспечение питанием согласно утвержденным нормативам; предоставление мебели, оборудования, бытовой техники, уборка жилых помещений и помещений общего пользования; организация досуга и отдыха, санитарно-гигиенические услуги, организация ритуальных услуг, предоставление транспорта для поездок к местам лечения, обучения, консультаций; помощь в написании, оформлении и прочтении писем и документов;

¹ Национальный стандарт Российской Федерации «Социальное обслуживание населения. Основные виды социальных услуг. ГОСТ Р 52143-2003», утвержденного Постановлением Госстандарта Российской Федерации от 24.11.2003 № 327-ст; Национальный стандарт Российской Федерации «Социальное обслуживание населения. Социальные услуги детям. ГОСТ Р 52888-2007», утвержденного Приказом Ростехрегулирования от 27.11.2007 № 566-ст; Национальный стандарт Российской Федерации «Социальное обслуживание населения. Контроль качества социальных услуг инвалидам. ГОСТ Р 53348-2009», утвержденного Приказом Ростехрегулирования от 27.05.2009 № 178-ст; Национальный стандарт Российской Федерации «Социальное обслуживание населения. Контроль качества социальных услуг женщинам. ГОСТ Р 53062-2008», утвержденного Приказом Ростехрегулирования от 18.12.2008 № 439-ст; Национальный стандарт Российской Федерации «Социальное обслуживание населения. Контроль качества социальных услуг семье. ГОСТ Р 53063-2008», утвержденного Приказом Ростехрегулирования от 18.12.2008 № 440-ст

социально-медицинские услуги - организация оказания первичной медико-санитарной помощи, специализированной медицинской помощи; обеспечение ухода с учетом состояния здоровья; содействие в проведении и проведение реабилитационных мероприятий социально-медицинского характера, госпитализация получателей социальных услуг; содействие в проведении медико-социальной экспертизы, обеспечении техническими средствами ухода, реабилитации и лекарственными средствами, направлении на санаторно-курортное лечение;

социально-психологические услуги - социально-психологическая диагностика, обследование, консультирование, проведение психокоррекционной работы, социально-психологический патронаж;

социально-педагогические услуги - социально-педагогическая диагностика, консультирование и коррекция, обучение членов семьи получателей социальных услуг основам медико-психологических и социально-медицинских знаний для проведения реабилитационных услуг в домашних условиях; обучение родственников получателей социальных услуг навыкам ухода за тяжелооболеченными, организация помощи родителям (законным представителям) детей-инвалидов, воспитываемых дома, в обучении таких детей навыкам самообслуживания, общения, контроля;

социально-трудовые услуги - проведение мероприятий по использованию остаточных трудовых возможностей, обучению доступным профессиональным навыкам, содействие в профессиональной ориентации, помощь в получении образования с учетом физических возможностей, умственных способностей и трудоустройстве;

социально-правовые услуги - оказание помощи в получении юридических услуг, консультирование по социально-правовым вопросам;

услуги в целях повышения коммуникативного потенциала - диагностика наиболее развитых функций инвалида, обучение навыкам самообслуживания, поведения в быту, общественных местах, обучение пользованию средствами ухода и техническими средствами реабилитации, логопедические услуги, проведение социально-реабилитационных мероприятий;

3.2. **Стационарное социальное обслуживание** предполагает предоставление социальных услуг аналогичных полустационарной форме обслуживания и дополнительных к ним услуг следующего характера:

в социально-бытовых услугах - организации ритуальных услуг, предоставление транспорта для поездок к местам лечения, обучения, консультаций; помощь в написании, оформлении и прочтении писем и документов;

в социально-медицинских услугах - госпитализация получателей социальных услуг; содействие в проведении медико-социальной экспертизы, обеспечении техническими средствами ухода, реабилитации и лекарственными средствами, направлении на санаторно-курортное лечение;

в социально-психологических услугах - социально-психологический

патронаж;

в социально-трудовых услугах - помощь в получении образования с учетом физических возможностей, умственных способностей и трудоустройстве.

Не предполагаются в стационарной форме обслуживания социально-педагогические услуги по обучению родственников получателей социальных услуг навыкам ухода за тяжелобольными, организация помощи родителям (законным представителям) детей-инвалидов, воспитываемых дома, в обучении таких детей навыкам самообслуживания, общения, контроля.

3.3. Социальное обслуживание на дому предполагает оказание следующих услуг:

социально-бытовые услуги - приготовление пищи, кормление, мытье посуды, уборка жилых помещений, за счет средств получателей социальных услуг покупка и доставка продуктов питания, промышленных товаров первой необходимости, топлива, средств санитарии и гигиены, средств ухода, книг, лекарственных средств и изделий медицинского назначения, оплата жилищно-коммунальных услуг и услуг связи, отправка почтовой корреспонденции, топка печей, обеспечение водой, организация ремонта жилых помещений и оказание ритуальных услуг;

социально-медицинские услуги - содействие в проведении медико-социальной экспертизы, в организации прохождения диспансеризации, госпитализации и сопровождении в медицинские организации, обеспечении техническими средствами реабилитации, оказание доврачебной помощи и обеспечение ухода с учетом состояния здоровья;

социально-педагогические услуги - социально-педагогическая диагностика, консультирование и коррекция, социально-педагогический патронаж, обучение родственников практическим навыкам общего ухода за тяжелобольными;

социально-трудовые - оказание помощи в трудоустройстве, получении образования с учетом физических возможностей и умственных способностей, содействие в профессиональной ориентации;

услуги в целях повышения коммуникативного потенциала - обучение инвалидов навыкам самообслуживания, поведения в быту, общественных местах, пользованию средствами ухода и техническими средствами реабилитации.

Перечень остальных видов социальных услуг на дому аналогичен полустационарной форме обслуживания с незначительной вариацией.

Так, на дому предполагается оказывать социально-психологический патронаж и помощь в получении юридических услуг, а в полустационарной форме социально-психологическое консультирование и консультирование по социально-правовым вопросам.

3.4. В качестве самостоятельного вида социальных услуг в соответствии со статьей 21 Федерального закона № 442-ФЗ определены **срочные социальные услуги**, предоставляемые без составления индивидуальной программы и без

заключения договора о предоставлении социальных услуг в целях оказания неотложной помощи в сроки, обусловленные нуждаемостью получателя социальных услуг.

К срочным социальным услугам в проекте закона отнесены следующие услуги:

обеспечение бесплатным горячим питанием, одеждой, обувью и другими предметами первой необходимости;

содействие в получении временного жилого помещения и экстренной психологической помощи;

социально-психологическое, социально-правовое, социально-педагогическое консультирование;

оказание материальной помощи.

В соответствии с финансово-экономическим обоснованием реализация законопроекта будет осуществляться в пределах расходов бюджета Пермского края, предусмотренных на исполнение государственных программ «Социальная поддержка граждан Пермского края» и «Семья и дети Пермского края»².

В рамках реализации представленного законопроекта и в соответствии с Федеральным законом № 442-ФЗ уполномоченному органу в сфере социального обслуживания в Пермском крае необходимо будет до 1 января 2015 года разработать и принять актуализированный³ порядок предоставления социальных услуг, включающий в себя стандарт социальной услуги, правила предоставления социальной услуги бесплатно либо за плату или частичную плату, перечень документов, необходимых для предоставления социальной услуги, а также порядок предоставления социальных услуг поставщиками социальных услуг и требования к ним.

Исходя из вышеизложенного, полагаем принятие законопроекта **целесообразно**, окажет **положительные социальные последствия**, связанные с реализацией полномочий субъекта Российской Федерации, установленных федеральным законодательством, а также не приведет к сокращению перечня социальных услуг, оказываемых населению Пермского края в настоящее время, и позволит развить рынок социальных услуг.

Начальник управления,
государственный советник
Пермского края 1 класса

М.Ю.Кужельная

Домрачева
217 76 05

² Постановление Правительства Пермского края от 03.10.2013 № 1321-п «Об утверждении государственной программы «Социальная поддержка граждан Пермского края», Постановление Правительства Пермского края от 03.10.2013 № 1322-п «Об утверждении государственной программы «Семья и дети Пермского края»

³ В настоящее время социальное обслуживание населения на территории Пермского края производится в соответствии Постановлением Правительства Пермского края от 16.01.2014 № 16-п «О социальном обслуживании населения Пермского края»