



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Управление аналитической и законотворческой деятельности

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

**к проекту закона Пермского края "О внесении изменений в Закон
Пермского края "О передаче органам местного самоуправления
отдельных государственных полномочий по организации оздоровления и
отдыха детей"**

13.11.2015

№ 198-АЗ

Аналитическая записка подготовлена по поручению первого заместителя председателя Законодательного Собрания Пермского края Папкова И.В. от 03.11.2015 № 3429-15/07 на основе законопроекта и материалов к нему, направленных с письмом депутата Законодательного Собрания Пермского края Рогожниковой О.А. от 30.10.2015 № 154.

Представленный на рассмотрение Законодательного Собрания проект закона предполагает внесение изменений в Закон Пермского края от 02.04.2010 № 607-ПК (в ред. от 10.09.2015) «О передаче органам местного самоуправления отдельных государственных полномочий по организации оздоровления и отдыха детей» (далее – Закон № 607-ПК, органы местного самоуправления Пермского края, государственные полномочия).

Актуальность и целесообразность принятия законопроекта автор обосновывает необходимостью приведения норм Закона № 607-ПК в соответствие с проектом закона Пермского края «Об организации и обеспечении отдыха и оздоровления детей в Пермском крае», одновременно внесенного на рассмотрение в Законодательное Собрание Пермского края в ноябре текущего года¹.

В настоящее время организация и обеспечение отдыха и оздоровления детей в Пермском крае регулируются Законом Пермского края от 02.04.2010 № 605-ПК «Об организации и обеспечении отдыха и оздоровления детей в Пермском крае» (далее - Закон № 605-ПК).

Статьей 17 проекта закона Пермского края «Об организации и обеспечении отдыха и оздоровления детей в Пермском крае» предусмотрено, что со дня вступления данного закона в силу будет признан утратившим силу Закон № 605-ПК.

¹ Письмо депутата Законодательного Собрания Пермского края Рогожниковой О.А. от 30.10.2015 № 155

Законопроектом предлагается следующее:

1. Уточнить содержание отдельных статей Закона № 607-ПК, а именно:

1) В содержании **статьи 2** уточнить понятия «государственный уполномоченный орган» и «уполномоченный орган муниципального района или городского округа» и привести их содержание в соответствие с федеральным законодательством², заменив слова «организация оздоровления и отдыха детей» на слова «организация и обеспечение отдыха детей и их оздоровления».

2) В **статье 3** «Полномочия и функции органов местного самоуправления по осуществлению государственных полномочий» **уточняются государственные полномочия**, которыми будут наделяться органы местного самоуправления Пермского края и **функции**, которые органы местного самоуправления Пермского края будут выполнять при осуществлении переданных государственных полномочий в части уточнения типов организаций, осуществляющих отдых детей и их оздоровление, в соответствии со статьями 2 проекта закона Пермского края «Об организации и обеспечении отдыха и оздоровления детей в Пермском крае».

Согласно предложенной редакции органы местного самоуправления Пермского края будут осуществлять государственные полномочия по:

- организации питания детей в лагерях с дневным пребыванием детей, организованных образовательными и иными организациями, осуществляющими организацию отдыха детей и их оздоровление в каникулярное время;

- организации оздоровления и отдыха детей в стационарных организациях отдыха и оздоровления детей летнего, сезонного и круглогодичного функционирования при организации санаторной смены, оздоровительной смены или оздоровительно-образовательной (профильной) смены в лагерях досуга и отдыха, за исключением детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Из функций органов местного самоуправления Пермского края при осуществлении государственных полномочий **исключена норма**, которая давала право органам местного самоуправления Пермского края **определять порядок предоставления субсидий хозяйствующим субъектам** (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям) независимо от организационно-правовой формы собственности, некоммерческим организациям (далее - порядок предоставления субсидий хозяйствующим субъектам).

Согласно статье 8 проекта закона Пермского края «Об организации и обеспечении отдыха и оздоровления детей в Пермском крае» утверждение порядка предоставления субсидий хозяйствующим субъектам отнесено к полномочиям Правительства

² Федеральный закон от 24.07.1998 № 124-ФЗ (ред. от 13.07.2015) «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации»

Пермского края.

2. В Методике расчета объема субвенций, предоставляемых бюджетам муниципальных образований на выполнение государственных полномочий (далее - Методика), предлагается заменить слова «регионального фонда компенсаций» на слова «бюджета Пермского края».

Предложенное изменение в Методику в настоящее время является не актуальным, так как понятие региональный фонд компенсаций было исключено³ и в действующей редакции Методики отсутствует.

3. Реализация законопроекта будет осуществляться в пределах средств, утвержденных проектом закона Пермского края «О бюджете Пермского края на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов» (далее - проект закона о бюджете).

Проектом закона о бюджете средства на организацию и обеспечение отдыха детей и их оздоровления предусмотрены в следующих объемах: на 2016 год - 470,8 млн.рублей, на 2017 год - 476,9 млн.рублей, на 2018 год - 482,4 млн.рублей.

В качестве **проблемных моментов** отмечаем следующее.

1. В соответствии с проектом закона Пермского края «Об организации и обеспечении отдыха детей и их оздоровления в Пермском крае» за Правительством Пермского края и государственным уполномоченным органом закреплены полномочия по утверждению значительного количества порядков, в том числе:

- порядка предоставления субсидий хозяйствующим субъектам, некоммерческим организациям, индивидуальным предпринимателям на приобретение путевок в загородные лагеря отдыха и оздоровления детей для детей работников;

- порядка предоставления субсидий поставщикам услуг по организации отдыха детей и их оздоровления на укрепление материальной базы и возмещение части затрат на оздоровление и отдых детей;

- порядка предоставления компенсации родителям части расходов на оплату стоимости путевки в загородные лагеря отдыха и оздоровления детей, санаторно-оздоровительные детские лагеря, расположенные на территории Российской Федерации и др.

Исходя из норм действующего Закона № 605-ПК и рассматриваемого законопроекта все полномочия по организации и обеспечению отдыха детей и их оздоровления (за исключением оздоровления детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей) передаются органам местного самоуправления.

При этом, в предложенной редакции законопроекта функции органов местного самоуправления по реализации передаваемых полномочий не уточняются.

³ Закон Пермского края от 10.09.2015 № 528-ПК «О внесении изменений в отдельные законы Пермского края в части исключения понятия фонд компенсаций»

2. Согласно статье 10 проекта закона Пермского края «Об организации и обеспечении отдыха детей и их оздоровления в Пермском крае» размер оплаты стоимости путевки для отдельных категорий получателей услуг по организации отдыха детей и их оздоровления будет дифференцированным и зависеть от величины среднедушевого дохода семьи (далее - среднедушевой доход).

Согласно действующей норме⁴ размер оплаты стоимости путевки для отдельных категорий получателей услуг по организации отдыха детей и их оздоровления установлен в размере 50% фактической стоимости путевки, но не более 50% утвержденной средней стоимости путевки вне зависимости от величины среднедушевого дохода семьи.

В рассматриваемом законопроекте и материалам к нему не определен орган, который будет выполнять функции по расчету среднедушевого дохода семьи для определения размера оплаты стоимости путевки.

В случае закрепления данной функции за органами местного самоуправления, по нашему мнению, потребуются дополнительные финансовые средства на администрирование переданных государственных полномочий.

В настоящее время субвенция на администрирование переданных государственных полномочий рассчитывается в размере 1,5% от средств, передаваемых органам местного самоуправления на выполнение государственных полномочий, но не более 1,5% от средств, фактически израсходованных на выполнение государственных полномочий.

Средства направляются на расходы, связанные с реализацией переданных государственных полномочий, в том числе на оплату труда работников, выполняющих обязанности по организации оздоровления и отдыха детей, материальные расходы, обслуживание лицевых счетов для выплаты компенсаций.

3. Предложенной редакцией **статьи 4** «Права и обязанности государственного уполномоченного органа Пермского края при осуществлении органами местного самоуправления государственных полномочий» установлено, что **государственный уполномоченный орган Пермского края**, наряду с обязанностями, предусмотренными действующей редакцией статьи, **обязан будет вести реестр поставщиков услуг** по организации отдыха детей и их оздоровления, имеющих право на получение субсидии за счет средств краевого бюджета на оказание данных услуг (далее - реестр поставщиков услуг).

Вместе с тем, необходимо отметить, что **в статье 8** проекта закона Пермского края «Об организации и обеспечении отдыха и оздоровления детей в Пермском крае», **устанавливающей полномочия органов государственной власти** (Правительства Пермского края и государственного уполномоченного органа по организации и обеспечению отдыха детей и их

⁴ Постановление Правительства Пермского края от 29.03.2010 № 129-п (ред. от 20.05.2015) «О субвенциях из регионального фонда компенсаций на выполнение государственных полномочий по организации оздоровления и отдыха детей»

оздоровления), **обязанность по ведению реестра поставщиков услуг отсутствует.**

*Согласно статье 8 к полномочию государственного уполномоченного органа по организации и обеспечению отдыха детей и их оздоровления отнесено **утверждение порядков** включения в реестр поставщиков услуг, его формирования и ведения.*

4. В связи с тем, что вступление в силу закона предполагается через десять дней после его официального опубликования, а проектом закона Пермского края «Об организации и обеспечении отдыха детей и их оздоровления в Пермском крае» предусмотрено принятие большого количества нормативных правовых актов как на уровне Правительства Пермского края, так и на уровне государственного уполномоченного органа, которые должны будут исполняться органами местного самоуправления, у органов местного самоуправления могут возникнуть трудности с осуществлением переданных государственных полномочий в полном объеме. В связи с чем, предлагаем рассмотреть возможность **установления более длительного периода вступления в силу закона.**

В качестве замечания и предложения к законопроекту отмечаем следующее:

1. В наименовании законопроекта и по всему тексту Методики необходимо слова «оздоровления и отдыха детей» заменить на слова «организация и обеспечение отдыха детей и их оздоровления»;

2. Исходя из практики реализации Закона № 605-ПК полномочия по организации и обеспечению отдыха детей и их оздоровления в основном возлагаются на существующие структурные подразделения местных администраций. В связи с чем, предлагаем понятие «уполномоченный орган муниципального района или городского округа» уточнить.

Таким образом, считаем, что при условии устранения проблемных моментов, принятие законопроекта повлечет **благоприятные последствия**, связанные с осуществлением органами местного самоуправления государственных полномочий в условиях введения новых подходов к организации и обеспечению отдыха детей и их оздоровления.

Начальник управления,
государственный советник
Пермского края I класса

М.Ю.Кужельная