



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ
ПАЛАТА
ПЕРМСКОГО КРАЯ
(КСП ПК)**

Ул. Ленина, д. 51, г. Пермь, 614006
тел. (342) 217-75-00, факс 217-75-01
E-mail: Permoblksp@ksppk.ru
ОКПО 50283606, ОГРН 1025900537090
ИНН/КПП 5902292350/590201001

Председателю
Законодательного Собрания
Пермского края

В.А.Сухих

13.10.2014 № 1-14/762

на № 07/2056-14 от 02.10.2014г.

О направлении заключения

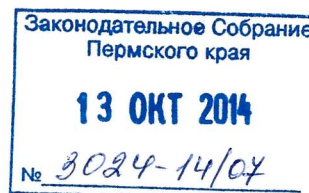
Уважаемый Валерий Александрович!

Направляем Вам заключение на проект закона Пермского края «О территориальной программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов».

Приложение: на 5 л. в 1 экз.

И.о. председателя
Контрольно-счетной палаты

В.Л. Шуклецов





КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА ПЕРМСКОГО КРАЯ (КСП ПК)

Ул. Ленина, д. 51, г. Пермь, 614006, тел. (342) 217-75-00, факс 217-75-01, E-mail: Permoblksp@ksppk.ru
ОКПО 50283606, ОГРН 1025900537090, ИНН/КПП 5902292350/590201001

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Пермского края

«О Территориальной программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов»

(внесён губернатором Пермского края)

«13» октября 2014 г.

№ 75

Представленный проект закона Пермского края «О Территориальной программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» (далее – Законопроект, Программа) поступил в Контрольно-счётную палату Пермского края в соответствии с Законом Пермского края «О бюджетном процессе в Пермском крае», одновременно с проектом закона о бюджете края на очередной финансовый год.

Расчёт Программы на 2015 год произведен в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 18 октября 2013 г. № 932 «О Программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» (далее – Постановление № 932).

1. На реализацию Программы в 2015 году планируется выделить 34 090 341,7 тыс. руб., в том числе по источникам финансирования:

- ✓ за счёт средств бюджета Пермского края – 8 451 663,1 тыс. руб.;
- ✓ за счёт средств бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования – 25 638 678,6 тыс. руб.

Увеличение расходов по Программе относительно текущего года в целом составит 1 189 423,9 тыс. руб., или 3,6%.

Средства бюджета Пермского края, предусмотренные в качестве источника финансирования Программы, включают расходы на реализацию отдельных мероприятий:

- государственной программы «Развитие здравоохранения» - «Оплата профессиональной переподготовки» - 4 542,4 тыс. руб., «Оплата прохождения подготовки в интернатуре»- 7 963,0 тыс. руб., «Оплата прохождения подготовки в ординатуре» - 6 204,4 тыс. руб.; «Единовременные выплаты медицинским работникам, установленные Законом Пермской области от 03.03.1995 № 186-28»- 210,0 тыс. руб.
- государственной программы «Семья и дети Пермского края» - «Создание на базе детских поликлиник отделений медико-психологической помощи детям и подросткам»- 5400,00 тыс. руб.; «Конкурс на лучшее учреждение здравоохранения»- 1 000,0 тыс. руб.; «Реализация проектов по формированию ценностей здорового образа жизни, профилактике ранней беременности и абортов у несовершеннолетних» – 1 000,0 тыс. руб.;
- государственной программы «Социальная поддержка граждан Пермского края» - «Предоставление мер социальной поддержки отдельным категориям граждан, работающим в государственных учреждениях Пермского края и проживающим в сельской местности и поселках городского типа (рабочих поселках), по оплате жилого помещения и коммунальных услуг» -120 203,4 тыс. руб.

Общая сумма расходов по указанным программным мероприятиям составляет 146 523,2 тыс. руб.

В стоимость Программы также включены объемы межбюджетных трансфертов, передаваемых из бюджета Пермского края Территориальному фонду обязательного медицинского страхования Пермского края (далее – Фонд, ТФОМС) на финансовое обеспечение дополнительных видов и условий оказания медицинской помощи, не установленных базовой программой ОМС. Указанные расходы в 2015 году составят 309 772,8 тыс. руб., из них:

- на оказание высокотехнологичной медицинской помощи предусмотренной пунктом 2 приложения 2 к Программе – 100,00 тыс. руб.;

- на приведение в нормативное состояние учреждений здравоохранения – 150 000,0 тыс. руб.;

- на организацию работы логопедов, медицинских психологов, социальных работников в региональных и первичных сосудистых центрах – 59 772,8 тыс. руб.

Объем передаваемых межбюджетных трансфертов в 2014 году составляет 312 143,7 тыс. руб., из них на приведение в нормативное состояние учреждений здравоохранения – 200 000,0 тыс. руб. Отмечаем, что межбюджетные трансферты из бюджета края на проведение капитальных ремонтов, приобретение основных средств стоимостью свыше ста тысяч рублей за единицу, разработку проектной сметной документации, необходимой для проведения капитальных ремонтов, уменьшены в 2015 году на 25% по сравнению с 2014 годом. Оплата услуг логопедов, медицинских психологов, социальных работников в региональных и первичных сосудистых центрах за счет средств ОМС ранее не предусматривалась.

2. Сравнительный анализ показателей, утвержденных Постановлением №932 и показателей, устанавливаемых Законопроектом, показал следующее:

2.1. В соответствии с Постановлением № 932 – «средние подушевые нормативы финансирования устанавливаются органом государственной власти субъекта Российской Федерации исходя из нормативов, предусмотренных разделом V Программы с учетом соответствующих районных коэффициентов».

Законопроектом предлагается установить подушевой норматив финансирования в расчете на 1 жителя в год в размере 12 522,46 руб.

Устанавливаемый подушевой норматив финансирования выше, чем в текущем году на 556,23 руб., но ниже среднего подушевого норматива финансирования, предусмотренного Постановлением № 932, - на 913,78 руб. (Таблица 1).

Таблица 1(в руб.)

Законопроект	Действующая Программа	Постановление № 932
12 522,46	11 966,23	13 436,24

Общая стоимость Программы, рассчитанная по средним подушевым нормативам, установленным Правительством Российской Федерации, составит 36 494 821,5 тыс. руб., что выше стоимости, рассчитанной по средним подушевым нормативам, устанавливаемым Законопроектом (34 090 341,7 тыс. руб.) на 2 404 479,8 тыс. руб.

2.2. Норматив объема медицинской помощи по скорой медицинской помощи устанавливается в размере 0,362 на 1 жителя, что выше федерального (0,318 на 1 застрахованное лицо) и выше рекомендуемого для Пермского края (в среднем 0,330 на 1 застрахованное лицо)¹. Норматив финансовых затрат на единицу объема медицинской помощи за счёт средств ОМС в Законопроекте выше федерального - на 244,42 руб.

Несмотря на увеличенный за счёт средств ОМС норматив объема медицинской помощи случая госпитализации на 1 застрахованное лицо до 0,177 случая (федеральный 0,172) в целом норматив объема медицинской помощи законопроектом устанавливается ниже федерального уровня (0,190 против 0,193).

Нормативы объемов медицинской помощи по ряду позиций предлагается установить также ниже нормативов, установленных Постановлением № 932 (Таблица 2).

Таблица 2

Наименование	Норматив объемов мед.помощи, утв.Пост. № 932		Норматив объемов мед.помощи по Законопроекту	
	на 1 жителя	в рамках баз.прогр.	на 1 жителя	в рамках баз.прогр.
Амбулаторная помощь (посещ.)				
-с профилактической целью	2,95	2,35	2,825	2,3
бюджет	0,6	х	0,525	х
ОМС	х	2,35	х	2,3

¹ Письмо Министерства здравоохранения РФ от 08.11.2013 № 11/9/10/2-80309 «О формировании и экономическом обосновании территориальных программ государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов».

-неотложная форма	x	0,5	x	0,6
Дневные стационары (пациен-дни)	0,71	0,59	0,675	0,56
бюджет	0,12	x	0,115	x
ОМС	x	0,59	x	0,56
Стационарная помощь (госпитализ)	0,193	0,172	0,190	0,177
Паллиативная помощь (койко/дни,стационар)	0,112	x	0,086	x

Как видно из таблицы 2, предлагаемые нормативы объёмов медицинской помощи **ниже** федеральных, как за счёт средств ОМС, так и за счёт бюджета.

2.3. Нормативы финансовых затрат на единицу объема медицинской помощи за счёт бюджета по ряду позиций **ниже** установленных Постановлением № 932 (Таблица 3).

Таблица 3 (в руб.)

Наименование	Нормативы финансовых затрат на ед.объема мед.помощи за счёт средств бюджета		%
	Утв. Постан № 932	по законопроекту	
Амбулаторная помощь			
с профил-ой целью (посещение)	516,24	428,97	83,1
с заболеваниями (обращение)	1 445,4	1 208,39	83,6
Стационарная помощь(госпитализация)	91 618,89	52 905,04	57,7
Дневные стационары (пациенто-дни)	844,68	643,37	76,2
Паллиативная помощь (койко/дни,стационар)	2 457,55	1 253,76	51,0

Как видно из таблицы 3, устанавливаемые нормативы финансовых затрат за счёт бюджета значительно **ниже** федеральных по стационарной и паллиативной помощи.

Норматив финансовых затрат на единицу объема скорой медицинской помощи за счёт средств ОМС в Законопроекте выше федерального - на 244,42 руб.

2.4. При установлении средних нормативов объёма медицинской помощи, оказываемой в амбулаторных условиях с профилактической и иными целями, при посещении центров здоровья, посещениях в связи с диспансеризацией, посещениях к среднему медицинскому персоналу законопроектом предлагается учитывать «проведение телемедицинских консультаций с использованием передвижных форм предоставления медицинских услуг: передвижных мобильных комплексов для диспансеризации детского и взрослого населения Пермского края, мобильных центров здоровья, передвижных фельдшерско-акушерских пунктов». При этом не устанавливаются дифференцированные нормативы объёма медицинской помощи по вводимым формам, что не соответствует положениям раздела V Постановления № 932.

Законопроектом не предусматривается установление дифференцированных нормативов объёма медицинской помощи по скорой медицинской помощи с учётом

использования санитарной авиации для обеспечения доступности медицинской помощи гражданам, проживающим в малонаселенных, отдаленных и (или) труднодоступных населенных пунктах, а также в сельской местности.

2.5. Разработчики проекта предлагают дополнить понятия «экстренная» и «плановая» формы медицинской помощи в пункте 7 раздела II Территориальной программы, которые не будут соответствовать понятиям, установленным федеральным законодательством².

Итак, по результатам экспертизы законопроекта КСП ПК отмечает, что:

- устанавливаемые средние подушевые нормативы финансирования, нормативы объёма медицинской помощи, нормативы финансовых затрат на единицу объёма медицинской помощи не соответствуют показателям, установленным Постановлением № 932. Стоимость Программы, рассчитанная по Законопроекту, меньше стоимости, рассчитанной по федеральным средним подушевым нормативам. Дефицит средств на 2015 год составит - 2 404 479,8 тыс. руб.;

- в стоимость территориальной программы включены расходы в объеме 146 523,2 тыс. руб., предусмотренные на реализацию отдельных мероприятий государственных программ Пермского края, которые не указаны в Постановлении № 932;

- объемы межбюджетных трансфертов, передаваемых из бюджета Пермского края Территориальному фонду ОМС на приведение в нормативное состояние учреждений здравоохранения края уменьшились по сравнению с 2014 годом на 25%.

Вывод: рекомендуем представленный законопроект к рассмотрению на Законодательном Собрании Пермского края в первом чтении.

И.о. председателя



В.Л. Шуклецов

Борисова Л.Ф.
217 75 11

² Федеральный закон от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны граждан в Российской Федерации» (ст.32);