



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ
ПАЛАТА
ПЕРМСКОГО КРАЯ
(КСП ПК)**

Ул. Ленина, д. 51, г. Пермь, 614006
тел. (342) 217-75-00, факс 217-75-01
E-mail: Permoblksp@ksppk.ru
ОКПО 50283606, ОГРН 1025900537090
ИНН/КПП 5902292350/590201001

Председателю
Законодательного Собрания
Пермского края

В.А.Сухих

13. 11. 2015 № 1-14/229

на № 07/2478-15 от 09.11.2015 г.

О направлении заключения

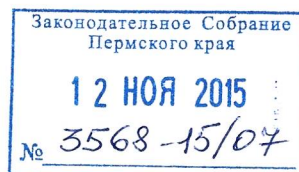
Уважаемый Валерий Александрович!

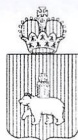
Направляем Вам заключение на проект закона Пермского края «О передаче органам местного самоуправления Пермского края отдельных государственных полномочий по организации проведения мероприятий по предупреждению и ликвидации болезней животных, их лечению, отлову и содержанию безнадзорных животных, защите населения от болезней, общих для человека и животных».

Приложение: на 3 л. в 1 экз.

И.о. председателя
Контрольно-счетной палаты

В.Л. Шуклецов





КОНТРОЛЬНО–СЧЁТНАЯ ПАЛАТА ПЕРМСКОГО КРАЯ (КСП ПК)

Ул. Ленина, д. 51, г. Пермь, 614006, тел. (342) 217-75-00, факс 217-75-01, E-mail: permoblksp@ksppk.ru;
ОКПО 50283606, ОГРН 1025900537090, ИНН/КПП 5902292350/590201001

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Пермского края «О передаче органам местного самоуправления Пермского края отдельных государственных полномочий по организации проведения мероприятий по предупреждению и ликвидации болезней животных, их лечению, отлову и содержанию безнадзорных животных, защите населения от болезней, общих для человека и животных»

*(внесен губернатором Пермского края
В.Ф. Басаргиным)*

« 12 » ноября 2015 г.

№ 76

Представленный на рассмотрение проект закона предусматривает наделение органов местного самоуправления Пермского края отдельными государственными полномочиями Пермского края по организации проведения мероприятий по предупреждению и ликвидации болезней животных, их лечению, отлову и содержанию безнадзорных животных, защите населения от болезней, общих для человека и животных. По оценке разработчиков проекта закона на осуществление данных полномочий из бюджета Пермского края в 2016 году необходимо выделить 4 996,0 тыс. рублей, в 2017-2018 годах – по 5 000,0 тыс. рублей для ежегодного отлова 1 759-ти безнадзорных животных и администрирование полномочий.

По результатам проведенной экспертизы Контрольно-счетная палата отмечает следующее.

1. Федеральным законом от 30.03.2015 №64-ФЗ¹ внесены изменения в статью 26.3 Федерального закона от 06.10.1999 №184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» - субъекты Российской Федерации с 11.04.2015 наделены новыми полномочиями по организации проведения на территории субъекта **мероприятий по отлову и содержанию безнадзорных животных.**

Осуществление данных полномочий в Пермском крае предусматривается в рамках государственной программы «Развитие сельского хозяйства и устойчи-

¹ Федеральный закон от 30.03.2015 №64-ФЗ «О внесении изменений в статью 26.3 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и статьи 14.1 и 16.1 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

вое развитие сельских территорий в Пермском крае» (в редакции Постановления Правительства Пермского края от 29.09.2015 №724-п) при реализации мероприятия 6.2.1 «Отлов, содержание, эвтаназия и утилизация (кремация) умерших в период содержания и эвтаназированных безнадзорных животных на территории Пермского края». **Мероприятие предусматривает безвозвратный отлов безнадзорных животных в 2016-2020 годах на территориях всех муниципальных образований Пермского края и включает в себя:**

- отлов безнадзорных животных;
- содержание безнадзорных животных, покусавших людей или животных;
- эвтаназия безнадзорных животных;
- утилизация (кремация) умерших в период содержания и эвтаназированных безнадзорных животных.

Таким образом, **государственной программой «Развитие сельского хозяйства и устойчивое развитие сельских территорий в Пермском крае» полномочия Пермского края, связанные с обращением с безнадзорными животными, расширены по отношению к полномочиям, закрепленным федеральным законодательством, в части проведения эвтаназии безнадзорных животных и последующей утилизации (кремации).**

Механизм реализации мероприятия предусматривает с 2016 года предоставление из бюджета Пермского края субвенций бюджетам муниципальных образований в размере, необходимом для осуществления отлова, содержания, эвтаназии и утилизации (кремации) безнадзорных животных на территории Пермского края. Показателем реализации мероприятия является количество отловленных безнадзорных животных, плановое значение показателя утверждено на 2016-2018 годы в количестве по 1 759 особей ежегодно.

В проекте бюджета Пермского края на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов учтены расходы по предоставлению органам местного самоуправления межбюджетных трансфертов на осуществление данных полномочий и их администрирование соответственно на 2016 год в объеме 4 996,0 тыс. рублей, на 2017 год - 5 000,0 тыс. рублей, на 2018 год - 5 000,0 тыс. рублей.

2. Согласно Методике расчета объема субвенции (приложение к проекту закона) нормативы расходов по отлову, содержанию, эвтаназии, утилизации (кремации) безнадзорных животных устанавливаются правовым актом уполномоченного органа. Согласно финансово-экономическому обоснованию применены следующие расчетные нормативы:

- норматив расходов по отлову одной головы безнадзорного животного – 884,18 рублей;
- норматив расходов по содержанию одного безнадзорного животного – 595,87 рублей;
- норматив расходов по эвтаназии одного безнадзорного животного – 600,74 рублей;
- норматив расходов по утилизации (кремации трупов) безнадзорных животных – 392,75 рублей.

При этом, статьей 231 Гражданского кодекса Российской Федерации установлен срок - **шесть месяцев**, по истечении которого лицо, содержащее безнадзорных домашних животных, приобретает право собственности на них. При

отказе этого лица от приобретения в собственность содержащихся у него животных они поступают в муниципальную собственность и используются в порядке, определяемом органом местного самоуправления.

С учетом норм статьи 231 Гражданского кодекса Российской Федерации, предусмотренного норматива расходов на содержание одного безнадзорного животного в сумме 595,87 рублей, на 6 месяцев явно недостаточно. Финансовое обеспечение передаваемых государственных полномочий не будет обеспечено в полном объеме.

3. В соответствии с Методикой расчета объема субвенции (приложение к проекту закона) расчетная численность работников, необходимых для выполнения передаваемых государственных полномочий, устанавливается из расчета не менее 0,1 ставки ведущего специалиста на один муниципальный район или городской округ. Численность работников для осуществления государственных полномочий устанавливается в количестве 0,1 ставки при числе безнадзорных животных, подлежащих отлову, на территории муниципального образования от 0 до 34 особей; 0,15 ставки при числе безнадзорных животных от 35 до 49 особей; 0,25 ставки при числе безнадзорных животных от 50 и выше. В первую группу входят 38 территорий Пермского края, во вторую – 4, в третью – 6 муниципальных образований.

При этом, как для Лысьвенского городского округа с расчетным числом безнадзорных животных, подлежащих отлову, в количестве 50-ти особей, так и для Пермского городского округа с расчетным числом безнадзорных животных, подлежащих отлову, в количестве 691 особь (в 13,8 раза выше, чем в Лысьвенском городском округе), устанавливается одинаковое количество ставок работников, необходимых для выполнения передаваемых государственных полномочий – 0,25 ставки. В этой ситуации логичнее применить для Пермского городского округа индивидуальный норматив численности работников, необходимых для выполнения передаваемых государственных полномочий.

Вывод:

проект закона Пермского края «О передаче органам местного самоуправления Пермского края отдельных государственных полномочий по организации проведения мероприятий по предупреждению и ликвидации болезней животных, их лечению, отлову и содержанию безнадзорных животных, защите населения от болезней, общих для человека и животных» рекомендуется для рассмотрения Законодательным Собранием Пермского края в первом чтении.

И.о. председателя КСП ПК



В.Л. Шуклецов