



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Управление аналитической и законотворческой деятельности

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края "О внесении изменений в Закон Пермского края "О системе капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Пермского края"

18.02.2016

№ 29-АЗ

Аналитическая записка подготовлена в соответствии с поручением председателя Законодательного Собрания Пермского края Сухих В.А. от 04.02.2016 № 281-16/07 на основе проекта закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «О системе капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Пермского края», внесенного депутатом Шулькиным И.Г., и сопроводительных материалов к нему (письмо от 04.02.2016 № 02-16-10).

Рассматриваемым законопроектом *вносятся изменения* в Закон Пермского края от 11.03.2014 № 304-ПК «О системе капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Пермского края» (далее – Закон Пермского края № 304-ПК), которые:

1) *устанавливают за счет средств бюджета Пермского края льготы по уплате взносов на капитальный ремонт* следующим категориям граждан:

- одиноко проживающим неработающим *собственникам жилых помещений, достигшим возраста восьмидесяти лет*, - в размере ста процентов;

- собственникам жилых помещений, достигшим возраста восьмидесяти лет, проживающим в составе семьи, состоящей только из совместно проживающих неработающих граждан пенсионного возраста, - в размере ста процентов;

- одиноко проживающим неработающим собственникам жилых помещений, *достигшим возраста семидесяти лет*, - в размере пятидесяти процентов;

- собственникам жилых помещений, достигшим возраста семидесяти лет, проживающим в составе семьи, состоящей только из совместно проживающих неработающих граждан пенсионного возраста, - в размере пятидесяти процентов;

- собственникам жилых помещений, *являющимся инвалидами I и II групп, детьми-инвалидами*, а также собственникам жилых помещений,

имеющих детей-инвалидов, - в размере пятидесяти процентов;

- *малоимущим* собственникам жилых помещений, *имеющим 3-х и более детей*, - в размере пятидесяти процентов;

- *малоимущим* собственникам жилых помещений, *являющимся одинокими родителями, имеющим на воспитании одного и более несовершеннолетних детей*, - в размере пятидесяти процентов.

2) закрепляют за Правительством Пермского края установление порядка компенсации расходов на уплату взноса на капитальный ремонт вышеперечисленным категориям.

Расчет компенсации расходов на уплату взноса на капитальный ремонт предусмотрен в законопроекте исходя из минимального размера взноса на капитальный ремонт на один квадратный метр общей площади жилого помещения в месяц, установленного нормативным правовым актом Пермского края, и размера регионального стандарта нормативной площади жилого помещения, используемого для расчета субсидий.

В соответствии с финансово-экономическим обоснованием к законопроекту, дополнительные расходы краевого бюджета составят в 2016 году **564,8 млн. рублей**, в 2017 году – **616,99 млн. рублей**, в 2018 году – **630,4 млн. рублей**.

Расчет дополнительных расходов краевого бюджета произведен автором законопроекта исходя из следующих параметров:

- *численность одиноко проживающих неработающих граждан достигших возраста 70 лет*- 32 269 человек;

- *численность одиноко проживающих неработающих граждан достигших возраста 80 лет* – 20 038 человек;

- *численность граждан достигших возраста 70 лет, проживающих в составе семьи, состоящей из неработающих граждан пенсионного возраста*, – 20 377 человек;

- *численность граждан достигших возраста 80 лет, проживающих в составе семьи, состоящей из неработающих граждан пенсионного возраста*, – 8 594 человека;

- *инвалиды I и II групп* – 128 019 человек;

- *лица, имеющие детей-инвалидов*, - 8 920 человек;

- *малоимущие, имеющие трех и более детей*, – 17 520 человек;

- *одинокие малоимущие родители* – 39 277 человек;

- *размер регионального стандарта нормативной площади жилого помещения для одиноко проживающих граждан* – 33 кв.м., для семьи из двух человек - 42 кв.м., для семей, состоящих из трех и более человек - 18 кв.м. на одного человека¹;

- *размер минимального взноса на капитальный ремонт на один квадратный метр общей площади жилого помещения в*

¹ Закон Пермского края от 07.05.2007 № 34-ПК «О региональных стандартах оплаты жилого помещения и коммунальных услуг при предоставлении гражданам субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг»

многоквартирном доме в месяц – 7,58 руб. в 2016 году, 8,28 руб. в 2017 году, 8,46 руб. в 2018 году².

В качестве источника финансирования дополнительных расходов краевого бюджета предлагается – сокращение расходов бюджета Пермского края на строительство нового здания для ГКБУК «Пермский академический театр оперы и балета им. Чайковского» в сумме 3 305 млн. рублей и зоопарка в городе Перми в сумме 2 255,4 млн. рублей.

Вступление в силу закона предполагается через десять дней после его опубликования с распространением **на правоотношения, возникшие 1 января 2016 года.**

По существу рассматриваемого вопроса отмечаем следующее.

1. Законопроект является альтернативным законопроектам, внесенным депутатами Законодательного Собрания Пермского края Митрофановым С.В. и Рогожниковой О.А. (письмо от 18.01.2016 №1), Луканиным А.А., Ширяевой Л.Н. и Эйсфельд Д.А. (письмо от 25.01.2016 № 123), фракцией «Справедливая Россия» (письмо от 26.01.2016 № 1.12.-03-15), фракцией «Единая Россия» (от 02.02.2016 № 1.9-05/2). Сравнительный анализ альтернативных законопроектов приведен в приложении 1 к аналитической записке.

В аналитических записках к альтернативным законопроектам было отмечено, что накопительная система финансирования капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах предполагает длительный период накопления средств на проведение соответствующего ремонта.

В Пермском крае срок проведения капитального ремонта общего имущества установлен Региональной программой капитального ремонта и составляет для всех многоквартирных домов 30 лет³.

В результате гражданам, достигшим возраста семидесяти лет и старше, являющимся собственниками помещений в многоквартирных домах, необходимо осуществлять платежи за услуги и работы, которые ими в силу их возраста не будут получены.

Учитывая вышеизложенное, считаем, что принятие законопроекта **актуально** и приведет к **положительным последствиям**, связанным с повышением социальной защищенности неработающих пенсионеров, достигших возраста семидесяти лет и старше, являющихся собственниками жилых помещений в многоквартирных домах.

² Постановление Правительства Пермского края от 18.11.2015 N 989-п «Об установлении минимального размера взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Пермского края, на 2016-2018 годы и внесении изменений в Постановление Правительства Пермского края от 10 октября 2014 г. N 1149-п «Об установлении минимального размера взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Пермского края, на 2015-2017 годы»

³ Закон Пермского края от 11.03.2014 N 304-ПК «О системе капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Пермского края»

В части расширения категории получателей компенсации расходов на уплату взноса на капитальный ремонт общего имущества отмечаем следующее.

1. **Федеральный закон № 399-ФЗ**, которым установлено право предоставлять субъектам Российской Федерации компенсацию расходов на уплату взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме, который вступил в силу с 1 января 2016 года, **не предусматривает расширение категории получателей.**

В связи с чем, **предоставление компенсации расходов** на уплату взноса на капитальный ремонт **дополнительным категориям граждан может быть** установлено **только** в соответствии с Федеральным законом от 06.10.1999 № 184 «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» **в качестве дополнительной меры социальной поддержки и только за счет средств бюджета Пермского края.**

2. Жилищным кодексом Российской Федерации взнос на капитальный ремонт включен в состав платы за жилое помещение и коммунальные услуги. На основании этого, в ряд федеральных законов были внесены изменения⁴, предусматривающие предоставление компенсации расходов по уплате взносов на капитальный ремонт **в составе компенсации расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг** гражданам ранее, получавшим эти меры социальной поддержки за счет средств федерального бюджета.

Так компенсация расходов по уплате взносов на капитальный ремонт в составе компенсации расходов по оплате жилых помещений и коммунальных услуг предоставлена:

- инвалидам войны и членам их семей (приравненным к инвалидам войны лицам), участникам войны и членам их семей (приравненным к участникам войны лицам), ветеранам боевых действий и членам их семей, членам семей погибших (умерших) инвалидов войны, участников Великой Отечественной войны и ветеранов боевых действий⁵;

- инвалидам, вследствие радиационного воздействия, и членам их семей (приравненным к инвалидам вследствие радиационного воздействия лицам), гражданам, подвергшимся радиационному воздействию вследствие ядерных испытаний⁶;

- инвалидам I и II групп, детям инвалидов, гражданам, имеющим детей-инвалидов⁷.

3. В соответствии со статьей 159 Жилищного кодекса Российской Федерации в случае, если расходы на оплату жилого помещения и

⁴ Федеральный закон от 29.06.2015 № 176-ФЗ «О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации»

⁵ Федеральный закон от 12.01.1995 №5-ФЗ «О ветеранах»

⁶ Федеральный закон от 10.01.2002 № 2-ФЗ «О социальных гарантиях гражданам, подвергшимся радиационному воздействию вследствие ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне»

⁷ Федеральный закон от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации»

коммунальных услуг превышают установленный стандарт максимально допустимой доли расходов в совокупном доходе семьи (22%), **граждане имеют право на получение субсидии.**

При этом **для малоимущих семей** (среднедушевой доход ниже установленного прожиточного минимума) **максимально допустимая доля расходов уменьшается в соответствии с поправочным коэффициентом** равным отношению среднедушевого дохода семьи к прожиточному минимуму.

Кроме этого, **одиноким родителям, имеющим на воспитании одного и более несовершеннолетних детей**, Законом Пермского края от 07.05.2007 № 34-ПК «О региональных стандартах оплаты жилого помещения и коммунальных услуг при предоставлении гражданам субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг» **стандарт максимально допустимой доли расходов установлен** в размере 18%.

Расчет субсидии производится исходя из размера регионального стандарта нормативной площади жилого помещения и размера регионального стандарта стоимости жилищно-коммунальных услуг. При этом **в стоимость жилищно-коммунальных услуг должен включаться минимальный размер взноса на капитальный ремонт.**

По информации Министерства социального развития Пермского края на конец 2015 года субсидия на оплату жилого помещения и коммунальных услуг была установлена 12 761 малоимущей многодетной семье и 18 609 одиноким родителям, имеющим на воспитании одного и более несовершеннолетних детей.

Исходя из вышеизложенного, полагаем, что **установление дополнительных мер социальной поддержки** в форме компенсации расходов на уплату взносов на капитальный ремонт **целесообразно осуществлять путем принятия** или **отдельных нормативных актов**, или **путем внесения изменений в действующие Законы Пермского края**, устанавливающие меры социальной поддержки в составе компенсации расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг.

Так, например: компенсацию расходов на уплату взноса на капитальный ремонт для малоимущих многодетных семей целесообразно рассмотреть в рамках внесения изменений в Закон Пермской области от 09.09.1996 № 553-83 «Об охране семьи, материнства, отцовства и детства», устанавливающий для этой категории граждан дополнительную меру социальной поддержки в форме компенсации по уплате коммунальных услуг.

Также считаем, что при установлении дополнительных мер социальной поддержки в форме компенсации расходов на уплату взносов на капитальный ремонт малоимущим многодетным семьям и малоимущим одиноким родителям **необходимо предоставить им право выбора мер социальной поддержки.**

Проблемные моменты рассматриваемого законопроекта аналогичны проблемным моментам альтернативных законопроектов, внесенных депутатами

Луканиным А.А., Ширяевой Л.Н. и Эйсфельд Д.А. и фракцией «Справедливая Россия», а именно:

1. В проекте закона *не определен источник и порядок исполнения расходного обязательства* Пермского края по компенсации расходов на оплату взноса на капитальный ремонт общего имущества.

2. Законопроект *не содержит норм, регулирующих предоставление компенсации* на уплату взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме *в случае наличия* у гражданина *в собственности нескольких жилых помещений*, расположенных на территории Пермского края, и *нескольких оснований на получение данной компенсации*.

3. Кроме этого, в финансово-экономическом обосновании численность граждан в разрезе категорий рассчитана без учета иных оснований получения компенсации расходов по уплате взносов на капитальный ремонт, а также количества многоквартирных домов в жилищном фонде и количества собственников жилья в предложенных категориях граждан.

Также, при расчете дополнительных средств из краевого бюджета размер регионального стандарта нормативной площади жилого помещения применен исходя из общего количества членов семьи (из двух человек – 42 кв. м., из трех человек - 54 м.кв.). Вместе с тем, в соответствии с законопроектом компенсация расходов на уплату взносов на капитальный ремонт предоставляется только на собственника жилого помещения.

По нашему мнению, это необоснованно увеличивает объем средств, необходимый для реализации законопроекта.

В качестве редакционных правок предлагаем в пунктах 1 и 2 статьи 1 законопроекта слова «на уплату взноса на капитальный ремонт» дополнить словами «общего имущества в многоквартирном доме».

Начальник управления,
государственный советник
Пермского края 1 класса

М.Ю.Кужельная