



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

## Управление аналитической и законотворческой деятельности

### АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края "О внесении изменения в Закон Пермского края "О пенсии за выслугу лет лицам, замещавшим государственные должности Пермской области, Коми-Пермяцкого автономного округа, Пермского края и муниципальные должности в муниципальных образованиях Пермской области, Коми-Пермяцкого автономного округа, Пермского края"

19.07.2016

№ 146-АЗ

Аналитическая записка подготовлена по поручению первого заместителя председателя Законодательного Собрания Пермского края Папкова И.В. от 28.06.2016 № 2168-16/07 на основе проекта закона Пермского края, внесенного на рассмотрение Законодательного Собрания губернатором Пермского края Басаргиным В.Ф. (письмо от 28.06.2016 № СЭД-01-56-979).

Законопроектом предлагается внести следующие изменения в Закон Пермского края от 09.12.2009 № 546-ПК «О пенсии за выслугу лет лицам, замещавшим государственные должности Пермской области, Коми-Пермяцкого автономного округа, Пермского края и муниципальные должности в муниципальных образованиях Пермской области, Коми-Пермяцкого автономного округа, Пермского края» (далее – Закон № 546-ПК).

Часть 1 статьи 4 Закона № 546-ПК предлагается изложить в новой редакции, согласно которой:

1) пенсия за выслугу лет устанавливается лицу, замещавшему государственную должность на постоянной основе **не менее пяти лет**;

2) пенсия за выслугу лет устанавливается в таком размере, чтобы сумма пенсии за выслугу лет и страховой пенсии по старости (инвалидности), фиксированной выплаты к страховой пенсии и повышенный фиксированной выплаты к страховой пенсии, установленных в соответствии с Федеральным законом «О страховых пенсиях» (далее – страховая пенсия), составляла: при исполнении полномочий **от пяти до десяти лет – 55%; десять лет и более – 75%** его месячного денежного содержания (вознаграждения), определенного в соответствии со статьей 5 Закона № 546-ПК (далее – месячное денежное вознаграждение);

3) при замещении лицом государственной должности на постоянной основе **менее пяти лет вследствие состояния здоровья, препятствующего выполнению должностных обязанностей**, ему устанавливается пенсия за

выслугу лет в размере 45% его месячного денежного вознаграждения за вычетом страховой пенсии.

Указанные изменения условий пенсионного обеспечения распространяются также на лиц, замещающих на постоянной основе муниципальные должности в муниципальных образованиях Пермского края.

Оценивая **актуальность** предлагаемых законопроектом изменений Закона № 546-ПК, необходимо отметить следующее.

1. Федеральным законом от 23.05.2016 № 143-ФЗ «*О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части увеличения пенсионного возраста отдельным категориям граждан*» (далее – Федеральный закон № 143-ФЗ), который вступает в силу с 1 января 2017 года, предусмотрены следующие изменения в области пенсионного обеспечения лиц, замещающих государственные должности и муниципальные должности:

- ***поэтапное увеличение пенсионного возраста для назначения страховой пенсии по старости*** в период замещения государственных должностей Российской Федерации и замещаемых на постоянной основе государственных должностей субъектов Российской Федерации, а также замещаемых на постоянной основе муниципальных должностей ***до 63 лет у женщин и 65 лет у мужчин***.

*Согласно новым условиям в 2017 году пенсионный возраст для данной категории лиц составит 55 лет и 6 месяцев для женщин, 60 лет и 6 месяцев для мужчин. Таким образом, с 2026 года и последующие годы пенсионный возраст мужчин составит 65 лет, с 2032 года и последующие годы - 63 года для женщин.*

*Ожидаемый эффект от принятия Федерального закона № 143-ФЗ согласно финансово-экономическому обоснованию заключается в сокращении расходов бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации на выплату страховых пенсий;*

- увеличение срока исполнения полномочий члена Совета Федерации или депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации ***для получения ежемесячной доплаты к пенсии***: при исполнении полномочий от 5 до 10 лет (*ранее от 1 до 3-х лет*) - 55% ежемесячного денежного вознаграждения члена Совета Федерации и депутата Госдумы за вычетом страховой пенсии, а при исполнении полномочий 10 лет и более (*ранее свыше 3-х лет*) - 75%.

Отметим, что в настоящее время федеральным Правительством прорабатывается вопрос об изменении условий пенсионного обеспечения лиц, замещавших иные государственные должности Российской Федерации. В настоящее время в этой области действует Указ Президента РФ от 16.08.1995 № 854 «*О некоторых социальных гарантиях лицам, замещавшим государственные должности Российской Федерации и должности федеральной государственной гражданской службы*».

*Согласно Указу ежемесячная доплата к пенсии лицам, замещавшим государственную должность Председателя Правительства Российской Федерации, при замещении ими государственных должностей Российской Федерации от одного года до трех лет устанавливается в размере 55%,*

*свыше трех лет – 75% месячного денежного вознаграждения Председателя Правительства Российской Федерации. Ежемесячная доплата к пенсии иным лицам, замещавшим государственные должности Российской Федерации от одного года до трех лет, устанавливается в размере 55%, от трех до восьми лет – 75%, от восьми до двенадцати лет – 85% и свыше двенадцати лет – 95% месячного денежного вознаграждения по соответствующей государственной должности Российской Федерации за вычетом сумм фиксированной выплаты к установленной им страховой пенсии по старости (инвалидности) и повышенной фиксированной выплаты к пенсии по старости (инвалидности).*

2. Условия пенсионного обеспечения лиц, замещавших государственные должности субъектов Российской Федерации на постоянной основе, за счет средств региональных бюджетов **определяются субъектами Российской Федерации самостоятельно**, при этом в регионах сложилась разнородная практика регулирования данного вопроса.

Анализ региональной законодательной базы показывает, что в ряде субъектов Российской Федерации право на пенсию за выслугу лет лицам, замещавшим государственные должности субъекта РФ, и исчисление ее размера определяются по аналогии с федеральным уровнем, то есть *в зависимости от продолжительности замещения государственной должности, исчисляемой в годах.*

Отдельные регионы (Республика Калмыкия, Республика Коми, Магаданская область, Смоленская область) использовали несколько иной подход, при котором для назначения пенсии за выслугу лет и при определении ее размера учитывается не только продолжительность исполнения лицом полномочий по государственной должности, но и *наличие у него определенного в законе стажа государственной гражданской службы.*

Частным случаем в региональной нормотворческой практике являются законы, действующие в Калининградской и Пензенской областях, где установлены *единые условия пенсионного обеспечения* для государственных гражданских служащих и лиц, замещающих государственные должности.

3. Сравнение **действующих в Пермском крае** условий назначения пенсии за выслугу лет, установленных Законом № 546-ПК, и предлагаемых законопроектом представлены в таблице.

Таблица

Размер пенсии за выслугу лет	Действующая редакция Закона № 546-ПК	Законопроект
55% месячного денежного вознаграждения за вычетом страховой пенсии	исполнение одного полного срока полномочий	исполнение полномочий от 5 до 10 лет
75% месячного денежного вознаграждения за вычетом страховой пенсии	исполнение более одного полного срока полномочий	исполнение полномочий 10 лет и более
45% месячного денежного вознаграждения за вычетом страховой пенсии	замещение государственной должности менее одного полного срока полномочий вследствие состояния здоровья, препятствующего выполнению должностных обязанностей	замещение государственной должности менее 5 лет вследствие состояния здоровья, препятствующего выполнению должностных обязанностей

Следует отметить, что региональным законодательством, как правило, установлен пятилетний срок исполнения полномочий по государственной должности Пермского края.

*Перечень государственных должностей Пермского края установлен в статье 25 Устава Пермского края, к ним отнесены следующие должности (замещаемые на постоянной основе):*

*губернатор Пермского края;*

*председатель Законодательного Собрания Пермского края; первый заместитель, заместитель председателя Законодательного Собрания Пермского края; председатель комитета, первый заместитель председателя комитета, заместитель председателя комитета, руководитель фракции, заместитель руководителя фракции Законодательного Собрания Пермского края, депутат Законодательного Собрания Пермского края, выполняющие свои полномочия на профессиональной постоянной основе;*

*руководитель администрации губернатора Пермского края;*

*председатель Правительства Пермского края;*

*председатель Контрольно-счетной палаты Пермского края;*

*Уполномоченный по правам человека в Пермском крае;*

*Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае;*

*Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Пермском крае;*

*председатель избирательной комиссии Пермского края; заместитель председателя, секретарь избирательной комиссии Пермского края; члены избирательной комиссии Пермского края, работающие на постоянной (штатной) основе;*

*председатель территориальной избирательной комиссии Пермского края, секретарь базовой территориальной избирательной комиссии Пермского края; мировой судья Пермского края<sup>1</sup>.*

Таким образом, при замещении лицом государственной должности один полный срок полномочий размер его пенсии за выслугу лет в соответствии с новыми правилами, предлагаемыми законопроектом, не изменится и составит 55% месячного денежного вознаграждения за вычетом страховой пенсии.

В то же время в соответствии с условиями законопроекта ужесточаются требования к продолжительности исполнения полномочий по государственной должности для назначения пенсии за выслугу лет в максимальном размере (75% месячного денежного вознаграждения за вычетом страховой пенсии). Для назначения пенсии за выслугу лет в указанном размере срок замещения государственной должности согласно законопроекту должен составить 10 лет и более (по действующим правилам – более одного полного срока полномочий независимо от продолжительности исполнения полномочий).

Отметим, что вышесказанное относится в равной степени и к лицам, замещающим на постоянной основе муниципальные должности в муниципальных образованиях Пермского края.

<sup>1</sup> На условия пенсионного обеспечения лиц, замещавших государственные должности председателя территориальной избирательной комиссии и секретаря базовой территориальной избирательной комиссии Пермского края, мирового судьи Пермского края, действие Закона № 546-ПК не распространяется

В качестве **проблемного момента** законопроекта отметим следующее.

Срок вступления Закона в силу предлагается установить *с 1 января 2017 г.*, при этом статья 2 законопроекта содержит переходные положения, согласно которым право на установление пенсии за выслугу лет и определение ее размера в соответствии с Законом № 546-ПК *без учета внесенных изменений* сохраняется за следующими категориями лиц:

- за лицами, замещавшими государственные должности Пермской области, государственные должности Коми-Пермяцкого автономного округа, государственные должности Пермского края (далее – государственные должности) и прекратившими исполнение своих полномочий до 1 января 2017 г.;

- за лицами, приобретшими до 1 января 2017 г. право на страховую пенсию по старости (инвалидности) в соответствии с Федеральным законом «О страховых пенсиях», имеющими на 1 января 2017 г. продолжительность исполнения полномочий на государственных должностях не менее одного полного срока и продолжающими исполнять указанные полномочия на 1 января 2017 г.

Также за указанными лицами, замещавшими государственные должности, сохраняется право на установление пенсии за выслугу лет в соответствии с Законом Пермской области от 15.01.2001 № 1295-197 «*О пенсии за выслугу лет лицам, замещавшим государственные должности Пермской области*», Законом Коми-Пермяцкого автономного округа от 11.12.2001 № 78 «*О пенсии за выслугу лет лицам, замещавшим государственные должности Коми-Пермяцкого автономного округа*» по выбору лиц, обратившихся за установлением пенсии за выслугу лет, при соблюдении условий, установленных *частями 3, 5 статьи 15 Закона № 546-ПК*. Однако в части 5 статьи 15 Закона № 546-ПК, на которую содержится ссылка в указанной норме законопроекта, определяются условия пенсионного обеспечения лиц, замещавших не государственные, а **муниципальные должности**.

В целом считаем, что внесение предлагаемых изменений в Закон № 546-ПК **актуально** с учетом условий государственного пенсионного обеспечения, установленных Федеральным законом от 23.05.2016 № 143-ФЗ «*О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части увеличения пенсионного возраста отдельным категориям граждан*» в отношении членов Совета Федерации и депутатов Государственной Думы.

Принятие законопроекта позволит в некоторой степени сократить затраты краевого и местных бюджетов на выплаты пенсий за выслугу лет за счет ужесточения требований к продолжительности замещения государственных должностей Пермского края и муниципальных должностей в муниципальных образованиях края *для получения пенсии за выслугу лет в максимальном размере*.

Начальник управления,  
государственный советник  
Пермского края 1 класса

М.Ю.Кужельная