



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ
ПАЛАТА
ПЕРМСКОГО КРАЯ
(КСП ПК)**

Ул. Ленина, д. 51, г. Пермь, 614006
тел. (342) 217-75-00, факс 217-75-01
E-mail: Permoblksp@ksppk.ru
ОКПО 50283606, ОГРН 1025900537090
ИНН/КПП 5902292350/590201001

Председателю
Законодательного Собрания
Пермского края

В.А.Сухих

26.05.2014 № 1-14/384

на № 07/840-14 от 25.04.2014г.

О направлении заключения

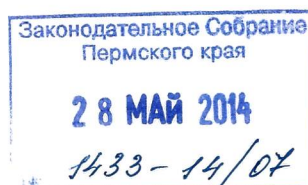
Уважаемый Валерий Александрович!

Направляем Вам заключение на проект закона Пермского края «О порядке предоставления субсидий бюджетам муниципальных образований Пермского края из бюджета Пермского края на реализацию приоритетных муниципальных проектов (программ) в рамках приоритетных региональных проектов и инвестиционных проектов (целевых программ)».

Приложение: на 3 л. в 1 экз.

Заместитель председателя
Контрольно-счетной палаты

В.Л. Шуклецов





КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА ПЕРМСКОГО КРАЯ

(КСП ПК)

Ул. Ленина, д. 51, г. Пермь, 614006, тел. (342) 217-75-00, факс 217-75-01, E-mail: Permoblksp@ksppk.ru
ОКПО 50283606, ОГРН 1025900537090, ИНН/КПП 5902292350/590201001

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Пермского края

«О порядке предоставления субсидий бюджетам муниципальных образований Пермского края из бюджета Пермского края на реализацию приоритетных муниципальных проектов (программ) в рамках приоритетных региональных проектов и инвестиционных проектов (целевых программ)»

26 мая 2014 года

№ 27

Внесен группой депутатов
Законодательного Собрания
Пермского края

Рассмотрев представленный проект закона Пермского края «О порядке предоставления субсидий бюджетам муниципальных образований Пермского края из бюджета Пермского края на реализацию приоритетных муниципальных проектов (программ) в рамках приоритетных региональных проектов и инвестиционных проектов (целевых программ)» (далее по тексту - «Законопроект»), Контрольно-счётная палата Пермского края отмечает следующее.

1. Принятие Законопроекта не противоречит п. 3 ст. 139 БК РФ. Согласно данной статье, - установление целей, условий предоставления, расходования субсидий местным бюджетам из бюджета субъекта РФ, критерии отбора муниципальных образований для предоставления указанных субсидий и их распределение между муниципальными образованиями возможно как законами субъекта РФ, так и нормативными правовыми актами высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ. Отметим, что с 2014 г. вышеуказанные условия предоставления субсидий местным бюджетам установлены Постановлением Правительства Пермского края от 29.11.2013 N 1664-п «Об утверждении порядков предоставления субсидий бюджетам муниципальных образований Пермского края из бюджета Пермского края на реализацию инвестиционных проектов и приоритетных региональных проектов» (далее по тексту – «Постановление № 1664-П»).

2. Основные положения Законопроекта - сохраняют принципы распределения субсидий местным бюджетам, содержащиеся в Законе Пермского края от 24.12.2007 г. № 165-ПК «О региональном фонде софинансирования расходов» (далее по тексту – «Закон 165-ПК»), утратившим силу с 01.01.2014 года.

3. При этом КСП ПК отмечает, что в законопроекте целесообразно более подробно проработать следующие моменты:

3.1. Предусмотреть стимулирующие механизмы для более полного освоения

субсидий муниципальными образованиями края.

В условиях действия Закона 165-ПК, ежегодно неиспользованные средства РФСР составляли в среднем более 3 млрд. рублей (см. табл. 1), что свидетельствовало о низкой эффективности использования бюджетных средств.

Табл. 1

Анализ освоения РФСР по итогам 2008-2013 годов

млн. руб.

Показатели	2008 г.	2009 г.	2010 г.	2011 г.	2012 г.	2013 г.
Утверждено Законом о бюджете	11 450,5	5 679,8	5 468,9	6 037,2	7 944,7	5 583,8
Утверждено Постановлениями Правительства Пермского края	6 891,1	5 108,8	3 890,4	4 315,8	5 646,4	4 491,6
Процент утвержденных Постановлениями Правительства субсидий	60,2	89,9	71,1	71,5	71,1	80,4
Фактическое финансирование из краевого бюджета	5 019,6	4 103,2	2 624,6	3 196,1	4 776,3	3 352,4
Процент фактического финансирования к объему, утверждённому Законом о бюджете	43,8	72,2	48,0	52,9	60,1	60,0
Процент фактического финансирования к утвержденным Постановлениям	72,8	80,3	67,5	74,0	84,6	74,6
Остаток неиспользованных средств	6 430,9	1 576,7	2 844,3	2 841,2	3 168,4	2 231,4

3.2. Рассмотреть возможность финансирования капиталоемких проектов муниципальными образованиями с малой численностью населения (как вариант: разбить субсидии на 2 части – распределяемую по численности населения МО и распределяемую на капиталоемкие проекты, регламентировав их характеристики).

При распределении субсидий на численность населения, у муниципальных образований с малой численностью населения возникают трудности с реализацией крупных инвестиционных проектов. Отсутствие возможности своевременного развития общественной инфраструктуры указанных муниципальных образований негативно сказывается на их социально-экономическом развитии.

3.3. Установить требования к нормативным правовым актам Правительства Пермского края, в соответствии с которыми распределяются субсидии местным бюджетам, - об установлении целевых показателей результативности предоставления субсидий и их значений (п. 3 ст. 139 Бюджетного Кодекса РФ, п. 3 ст. 21 Закона Пермского края от 12.10.2007 № 111-ПК «О бюджетном процессе в Пермском крае»).

Целевым показателем исполнения РФСР (до 01.01.2014г.), а также исполнения субсидий, утвержденных ГП ПК «Региональная политика и развитие территорий»¹, является показатель: процент освоения РФСР (субсидий), - который, по мнению КСП ПК, не может являться целевым показателем, т.к. не предполагает достижения конкретных результатов.

3.4. Установить четкий процент распределения общего объема субсидий местным бюджетам между уровнями бюджетов (муниципальные районы (городские округа) и поселения), уточнив формулы, приведенные в Методике распределения субсидий местным бюджетам из бюджета Пермского края (Приложении 1 к Законопроекту).

¹ Постановление Правительства Пермского края от 01.10.2013 № 1305-п «Об утверждении государственной программы Пермского края «Региональная политика и развитие территорий».

В настоящее время, данная норма установлена Приказом Министерства финансов Пермского края от 26.09.2013 № СЭД-39-01-22-188 «Об утверждении Методики планирования бюджетных ассигнований Пермского края» и составляла 2,4% от расчетных доходов бюджета, из них: 2% - для муниципальных районов (городских округов), 0,4% - для поселений.

Вывод: проект закона Пермского края «О порядке предоставления субсидий бюджетам муниципальных образований Пермского края из бюджета Пермского края на реализацию приоритетных муниципальных проектов (программ) в рамках приоритетных региональных проектов и инвестиционных проектов (целевых программ)» рекомендуется Законодательному Собранию Пермского края для рассмотрения в первом чтении.

Зам. председателя КСП ПК



В.Л. Шуклецов