



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Управление аналитической и законотворческой деятельности

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края "О порядке организации и проведения региональных официальных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий, межмуниципальных официальных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий, а также культурно-зрелищных, развлекательных мероприятий на территории Пермского края"

11.10.2013

№ 152-АЗ

Аналитическая записка подготовлена в соответствии с поручением председателя Законодательного Собрания Пермского края Сухих В.А. от 18.09.2013 № 3250-13/07 на основе законопроекта, поступившего письмом губернатора Пермского края Басаргина В.Ф. от 11.09.2013 № СЭД-01-29-1224.

Проектом закона предлагается установить порядок организации и проведения региональных и межмуниципальных официальных физкультурных и спортивных мероприятий, а также культурно-зрелищных, развлекательных мероприятий (далее в тексте – массовых мероприятий) в стационарных или временных сооружениях, других пригодных для этого местах на территории Пермского края.

В законопроекте раскрываются основные понятия - «культурно-зрелищное мероприятие», «развлекательное мероприятие», «физкультурное мероприятие», «объект проведения массовых мероприятий», «зрители», «организатор проведения массового мероприятия», «участник массового мероприятия» и др., определяется порядок организации и проведения массовых мероприятий, порядок рассмотрения уведомлений и согласования проведения массовых мероприятий; основания и порядок запрета проведения массового мероприятия; основания и порядок приостановления и прекращения массового мероприятия.

По существу рассматриваемого законопроекта считаем необходимым отметить следующее.

1. Общие вопросы воспитания, образования, науки, культуры, физической культуры и спорта, в соответствии с пунктом «е» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации, находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 30 части 2 статьи 26.3 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных

(представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации относится решение вопросов «осуществления региональных и межмуниципальных программ и проектов в области физической культуры и спорта, *организации и проведения официальных региональных и межмуниципальных физкультурных, физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий...*».

Полномочия субъектов Российской Федерации в сфере **физической культуры и спорта** определены Федеральным законом от 04.12.2007 № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации».

В соответствии со статьей 8 указанного нормативно-правового акта, к полномочиям субъектов Российской Федерации в области физической культуры и спорта относится установление порядка проведения региональных и межмуниципальных официальных физкультурных и спортивных мероприятий на территориях субъектов Российской Федерации.¹

Анализ законодательства субъектов Российской Федерации показал, что ни в одном субъекте Российской Федерации в настоящее время не приняты законы, регулирующие порядок проведения региональных и межмуниципальных официальных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий.

Отдельные субъекты Российской Федерации утвердили порядки проведения региональных и межмуниципальных официальных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий подзаконными нормативно-правовыми актами исполнительных органов государственной власти субъектов (Волгоградская, Костромская, Омская области²).

Полагаем, что принятие законопроекта в части установления порядка проведения региональных и межмуниципальных официальных физкультурных и спортивных мероприятий **актуально**, поскольку это позволит реализовать полномочия субъекта Российской Федерации в данной сфере.

2. В части правового регулирования организации и проведения **культурно-зрелищных и развлекательных мероприятий** следует отметить, что в соответствии со ст. ст. 14 - 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», к вопросам местного значения поселения,

¹ Подпункт 3 пункта «а» части 1 статьи 8 Федерального закона от 04.12.2007 № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации»

² Приказ Комитета по физической культуре и спорту Администрации Волгоградской области от 15.11.2010 № 1320;

Приказ Комитета по физической культуре и спорту Костромской области от 11.11.2010 № 93;

Приказ Министерства по делам молодежи, физической культуры и спорта Омской области от 26.04.2010 № 27.

муниципального района, городского округа относится *создание условий для организации досуга и обеспечения жителей услугами организаций культуры.*

Проведенный анализ законодательства показал, что большинство нормативных актов в этой сфере принимаются органами местного самоуправления муниципальных образований.

Например:

- Положение об организации и проведении массовых культурно-просветительных, театрально-зрелищных, спортивных и рекламных мероприятий, утвержденное решением окружного Совета депутатов МО «Гусевский городской округ» Калининградской области от 14 сентября 2005 г. № 100;

- Правила проведения массовых зрелищных мероприятий на территории Кемеровского муниципального района, утвержденные решением Кемеровского районного Совета народных депутатов от 17 августа 2006 г. № 375.

В Пермском крае отдельными муниципальными образованиями также приняты нормативные акты в данной сфере.

В их числе Положение о порядке организации и проведения массовых мероприятий на территории Верещагинского городского поселения³; Положение о порядке организации и проведения общегородских культурно-зрелищных, спортивно-массовых и рекламных мероприятий в Чайковском городском поселении⁴; Положение «О порядке организации и проведения культурно-массовых и спортивно-массовых мероприятий на территории Карагайского муниципального района»⁵; Положение об организации и проведении массовых зрелищных мероприятий на территории Чусовского муниципального района⁶.

В связи с чем на уровне субъектов Российской Федерации имеются только типовые нормативные акты о порядке организации и проведения массовых культурно-просветительных, театрально-зрелищных, спортивных и рекламных мероприятий, утвержденные исполнительными органами государственной власти (например, в Нижегородской области⁷).

Таким образом, считаем, что установление порядка организации и **проведения региональных и межмуниципальных официальных физкультурных и спортивных мероприятий** позволит реализовать полномочия субъекта Российской Федерации в данной сфере и приведет к **положительным последствиям**, поскольку обеспечит единый подход в проведении данных мероприятий в регионе.

Вместе с тем, считаем **проблемным моментом** данного законопроекта следующее. Рассматриваемый проект закона соответствует федеральному

³ Утверждено постановлением Администрации муниципального образования «Верещагинское городское поселение» от 29.08.2012 № 446

⁴ Утверждено постановлением Главы Чайковского городского поселения от 19.05.2009 № 276

⁵ Утверждено решением Земского Собрания Карагайского муниципального района от 25.04.2008 № 4/32

⁶ Утверждено постановлением Главы Чусовского муниципального района от 21.10.2009 № 1631

⁷ Утвержден Постановлением Правительства Нижегородской области от 21.03.2011 № 189

законодательству лишь в части установления правового регулирования *региональных и межмуниципальных официальных физкультурных и спортивных мероприятий* на территориях субъектов Российской Федерации. Правовое регулирование организации и проведения *культурно-зрелищных и развлекательных мероприятий* отнесено федеральным законодательством к компетенции органов местного самоуправления.

Кроме того, авторы законопроекта по всему тексту используют термин «массовые мероприятия», под которым понимают «региональные и межмуниципальные официальные физкультурные и спортивные мероприятия, а также культурно-зрелищные и развлекательные мероприятия», что, на наш взгляд, не вполне корректно, поскольку правовое регулирование данных правоотношений осуществляется органами власти разного уровня.

Учитывая вышеизложенное, считаем, что в представленном виде законопроект требует дополнительной правовой проработки.

Начальник управления,
государственный советник
Пермского края 1 класса

М.Ю.Кужельная