



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

## Управление аналитической и законотворческой деятельности

### АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту Закона Пермского края "О внесении изменений в Закон Пермского края "О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Пермского края на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов"

13.05.2016

№ 101-АЗ

Аналитическая записка подготовлена по поручению председателя Законодательного Собрания Пермского края Сухих В.А. от 10.05.2016 № 1525-16/07 на основе законопроекта и материалов к нему, поступивших с письмом губернатора Пермского края от 06.05.2016 № СЭД-01-56-680.

Представленным на рассмотрение законопроектом вносятся изменения в Закон Пермского края от 21.12.2015 № 581-ПК «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Пермского края на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов» (далее – Закон о бюджете ТФОМС ПК).

Проектом закона предлагается следующее:

1. внести изменения в основные параметры бюджета ТФОМС ПК на 2016 год, а именно:

1.1. утвердить бюджет ТФОМС ПК по *доходам* в объеме 25 075,0 млн. рублей с уменьшением на 193,8 млн. рублей, или на 0,8% от утвержденных назначений (приложение 1).

*Уменьшение* доходов произошло в основном за счет *возврата остатков* субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет в размере 249,1 млн. рублей, в том числе: в бюджет Пермского края в размере 0,2 млн. рублей; в бюджет Федерального фонда обязательного медицинского страхования (далее - ФФОМС) в размере 248,9 млн. рублей, в том числе остатка субвенции на финансовое обеспечение организации ОМС в размере 233,2 млн. рублей.

*В соответствии со статьей 242 Бюджетного кодекса Российской Федерации не использованные в текущем финансовом году целевые средства подлежат возврату в доход бюджета, из которого они были предоставлены.*

*По отдельным видам доходов* бюджета ТФОМС ПК предлагается *увеличить* размер поступлений, а именно:

- *по налоговым и неналоговым доходам* в сумме 15,0 млн. рублей, что

в 26 раз превысило объем доходов по сравнению с первоначальными объемами, в том числе:

- за счет штрафов, санкций, возмещения ущерба в сумме 12,0 млн.рублей;

- компенсации затрат бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования в сумме 3,1 млн.рублей.

При этом необходимо отметить, что из данной группы доходов **исключены** поступления задолженности по страховым взносам на обязательное медицинское страхование неработающего населения в сумме 0,6 млн.рублей.

*С 01.01.2016 задолженность по страховым взносам на обязательное медицинское страхование неработающего населения зачисляется в бюджет ФФОМС, и не подлежит перераспределению в бюджеты территориальных фондов обязательного медицинского страхования<sup>1</sup>.*

- **поступлений межбюджетных трансфертов** из ФФОМС на единовременные компенсационные выплаты медицинским работникам<sup>2</sup> - в сумме 38,4 млн. рублей.

Кроме того, в доходной части бюджета ТФОМС отражено поступление доходов от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджета Пермского края в сумме 1,9 млн.рублей.

1.2. Утвердить общий объем **расходов** бюджета ТФОМС ПК в сумме 25 320,2 млн.рублей **с увеличением** на 51,4 млн.рублей, или 0,2 % от первоначальных назначений (приложение 2).

По основному направлению деятельности ТФОМС ПК – **выполнение территориальной программы обязательного медицинского страхования** - предусматривается **увеличение** расходов в сумме 13,0 млн.рублей, или на 0,05 % к первоначальным назначениям за счет поступления прочих доходов в бюджет ТФОМС ПК.

При этом в пояснительной записке к законопроекту не указаны на какие виды медицинской помощи будут направлены дополнительные средства.

Дополнительно в бюджете ТФОМС ПК предусматриваются расходы на **единовременные компенсационные выплаты медицинским работникам<sup>3</sup>** в сумме 38,4 млн.рублей в соответствии с планируемыми поступлениями.

*В 2016 году осуществляются единовременные компенсационные выплаты медицинским работникам в возрасте до 50 лет, имеющим высшее образование, прибывшим в 2016 году на работу в сельский населенный пункт, либо рабочий поселок, либо поселок городского типа или*

<sup>1</sup> Федеральный закон от 14.12.2015 № 365-ФЗ «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2016 год»

<sup>2</sup> Распоряжение Правительства Российской Федерации от 30.12.2015 № 2768-р «О утверждении распределения в 2016 году иных межбюджетных трансфертов из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования в целях осуществления единовременных компенсационных выплат медицинским работникам»

<sup>3</sup> Пункт 12.1 статья 51 Федеральный закон от 29.11.2010 № 326-ФЗ (в ред. от 30.12.2015) «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации»

*переехавшим на работу в сельский населенный пункт, либо рабочий поселок, либо поселок городского типа из другого населенного пункта и заключившим с уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации договор в размере одного миллиона рублей на одного указанного медицинского работника.*

*Финансовое обеспечение единовременных компенсационных выплат медицинским работникам в 2016 году осуществляется за счет иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых бюджету территориального фонда из бюджета ФФОМС в соответствии с федеральным законом о бюджете ФФОМС на очередной финансовый год и на плановый период, и средств бюджетов субъектов Российской Федерации в соотношении 60 и 40 процентов<sup>4</sup>.*

**1.3. Дефицит** бюджета ТФОМС ПК на 2016 год предлагается утвердить в размере 245,1 млн.рублей.

*Согласно пояснительной записке источником финансирования дефицита бюджета ТФОМС ПК будут являться остатки средств на счете ТФОМС ПК, сложившиеся за счет остатка субвенции на финансовое обеспечение организации ОМС в сумме 233,2 млн. рублей и остатка средств, сформировавшегося за счет прочих поступлений в сумме 11,9 млн. рублей.*

*В действующей редакции Закона о бюджете ТФОМС ПК бюджет утвержден без дефицита, расходная часть бюджета соответствует ее расходной части.*

В связи с этим предлагается утвердить источники финансирования дефицита бюджета ТФОМС ПК на 2016 год в приложении 7 к Закону о бюджете ТФОМС ПК и внести соответствующую норму в статью 2 Закона о бюджете ТФОМС ПК.

**1.4. Увеличить** размер нормированного страхового запаса на 150,0 млн.рублей.

*Нормированный страховой запас (далее - НСЗ) ТФОМС ПК утвержден на 2016 год в сумме 900,0 млн.рублей<sup>5</sup>.*

Согласно пояснительной записке к законопроекту все предложенные изменения в части формирования и использования НСЗ ТФОМС ПК связаны с изменениями федерального законодательства.

В соответствии со статьей 26 (с учетом внесенных изменений<sup>6</sup>) Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ (ред. от 30.12.2015) «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 326-ФЗ) формирование НСЗ будет осуществляться, как и прежде, за счет доходов бюджета территориального фонда и, начиная с

<sup>4</sup> Федеральный закон от 14.12.2015 № 374-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации»

<sup>5</sup> Часть 1 статьи 5 Закона Пермского края от 21.12.2015 № 581-ПК «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Пермского края на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов»

<sup>6</sup> Федеральный закон от 30.12.2015 № 432-ФЗ «О внесении изменений в статью 25 Закона Российской Федерации «Об организации страхового дела в Российской Федерации» и Федеральный закон «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации»

2016 года, за счет средств от применения санкций к медицинским организациям за нарушения, выявленные при проведении контроля объемов, сроков, качества и условий предоставления медицинской помощи (далее - средства от применения санкций к медицинским организациям).

*Средства НСЗ, сформированного за счет доходов бюджета территориального фонда, должны направляться на дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования Пермского края и расчеты за медицинскую помощь, оказанную застрахованным лицам за пределами территории субъекта Российской Федерации, в котором выдан полис обязательного медицинского страхования<sup>7</sup>.*

*Средства НСЗ, сформированного за счет средств от применения санкций к медицинским организациям, должны направляться на финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также на приобретение и проведение ремонта медицинского оборудования<sup>8</sup>.*

Общий размер средств НСЗ и цели их использования устанавливаются законом о бюджете территориального фонда в соответствии с порядком использования средств НСЗ, установленным ФФОМС<sup>9</sup>.

*Правила использования медицинскими организациями НСЗ территориального фонда ОМС для финансового обеспечения мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также на приобретение и проведение ремонта медицинского оборудования утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 21.04.2016 № 332.*

Таким образом, предполагается, что в 2016 году средства НСЗ будут использованы:

- для дополнительного финансового обеспечения реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования Пермского края и расчеты за медицинскую помощь, оказанную застрахованным лицам за пределами территории субъекта Российской Федерации, в котором выдан полис обязательного медицинского страхования, в сумме 900,0 млн.рублей;

- для финансового обеспечения мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также на приобретение и проведение ремонта медицинского оборудования в сумме 150,0 млн.рублей.

---

<sup>7</sup> Часть 6.1 статьи 26 Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ (в ред. от 30.12.2015) «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации»

<sup>8</sup> Часть 6.2 статьи 26 Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ (в ред. от 30.12.2015) «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации»

<sup>9</sup> Часть 6.4 статьи 26 Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ (в ред. от 30.12.2015) «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации»

При этом необходимо отметить, что в финансово-экономическом обосновании к законопроекту *расчет потребности в дополнительном объеме НСЗ отсутствует.*

В качестве *проблемного момента* законопроекта отмечаем следующее.

Законопроектом предлагается *дополнить* статью 6 Закона о бюджете ТФОМС ПК, регулирующую особенности исполнения бюджета ТФОМС Пермского края в 2016 году, новым пунктом, который содержит норму, предоставляющую возможность использовать остатки средств бюджета ТФОМС ПК по состоянию на 01.01.2016 (за исключением неиспользованных межбюджетных трансфертов, полученных в форме субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение) на покрытие временных кассовых разрывов с последующим их отражением в Законе о бюджете ТФОМС ПК.

В соответствии со статьей 6 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - БК РФ) под временным кассовым разрывом понимается прогнозируемая в определенный период текущего финансового года недостаточность на едином счете бюджета денежных средств, необходимых для осуществления кассовых выплат из бюджета.

Статьей 95 БК РФ предусмотрена возможность направления остатков средств бюджета субъекта Российской Федерации на покрытие временных кассовых разрывов в текущем финансовом году. Аналогичной нормы по использованию остатков средств бюджетов государственных внебюджетных фондов на покрытие временных кассовых разрывов бюджетное законодательство не содержит.

Кроме того, направление остатков средств на покрытие временных кассовых разрывов не предполагает последующего его отражения в законе о бюджете.

Учитывая вышеизложенное, считаем, целесообразным данную норму в законопроекте исключить.

С учетом вышеизложенного, считаем, что принятие законопроекта **актуально** и при устранении проблемного момента будет иметь **положительные социальные последствия**, связанные с приведением действующего Закон Пермского края «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Пермского края на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов» в соответствие с федеральным законодательством.

Начальник управления,  
государственный советник  
Пермского края 1 класса



Приложение 2



Приложение 1

М.Ю.Кужельная

