



**КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ  
ПАЛАТА  
ПЕРМСКОГО КРАЯ  
(КСЧ ПК)**

Ул. Ленина, д. 51, г. Пермь, 614006  
тел. (342) 217-75-00, факс 217-75-01  
E-mail: [Permoblksp@ksppk.ru](mailto:Permoblksp@ksppk.ru)  
ОКПО 50283606, ОГРН 1025900537090  
ИНН/КПП 5902292350/590201001

Председателю  
Законодательного Собрания  
Пермского края

В.А. Сухих

*22.03.2013 № 1-14/188*

на № 07/581-13 от 18.03.2013г.

О направлении заключения

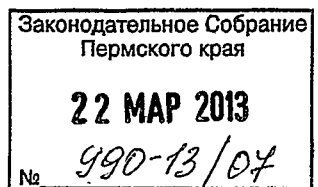
Уважаемый Валерий Александрович!

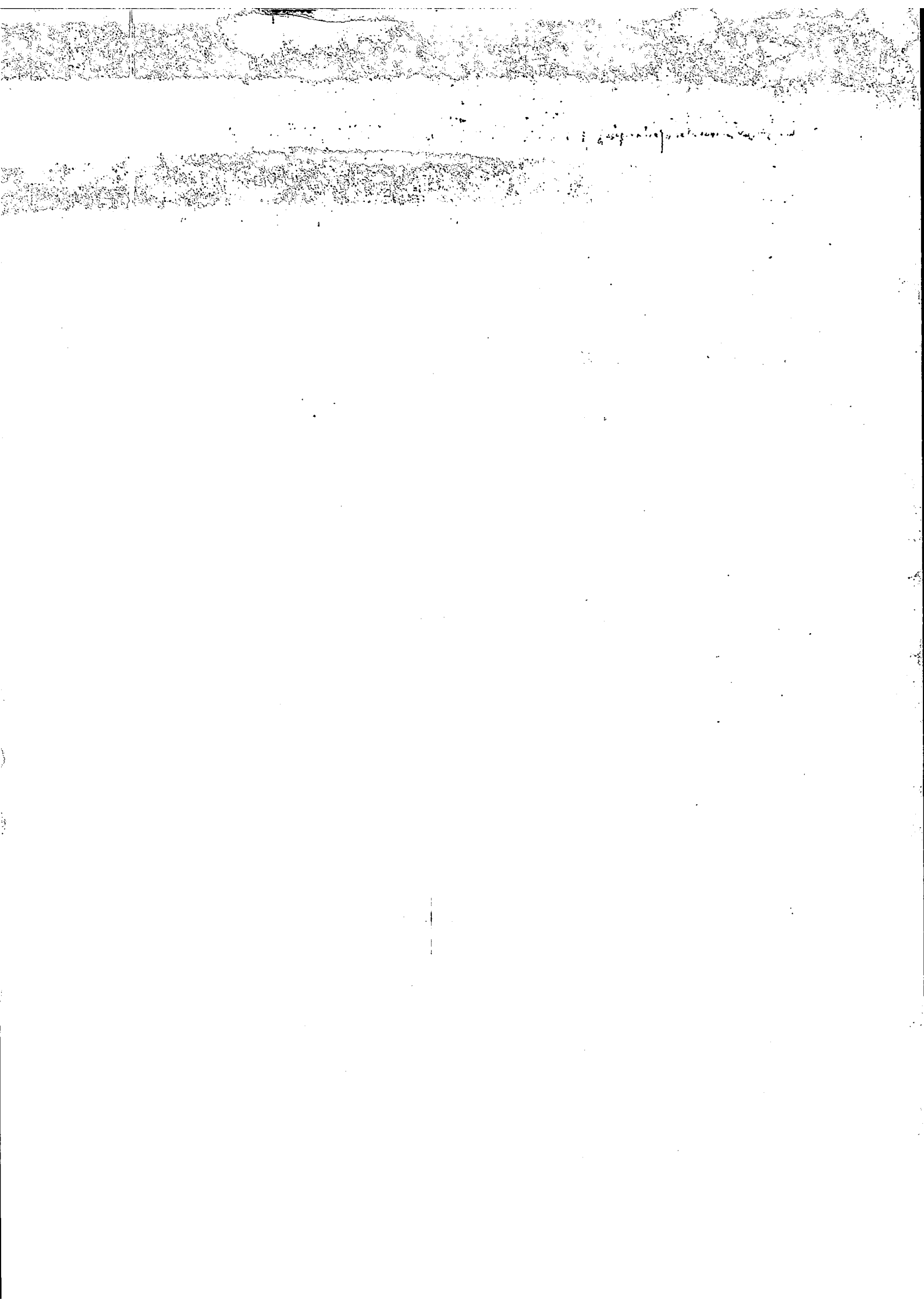
Направляем Вам заключение на проект постановления Законодательного Собрания Пермского края «О внесении изменений в постановление Законодательного Собрания Пермского края «Об утверждении перечня объектов, подлежащих включению в краевую инвестиционную Программу автодорожного строительства Пермского края на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов».

Приложение: на 9 л. в 1 экз.

Председатель  
Контрольно-счетной палаты

Ю.В. Новоселов







## КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА ПЕРМСКОГО КРАЯ

(КСП ПК)

Ул. Ленина, д. 51, г. Пермь, 614006, тел. (342) 217-75-00, факс 217-75-01, E-mail: Permoblksp@ksppk.ru  
ОКПО 50283606, ОГРН 1025900537090, ИНН/КПП 5902292350/590201001

### ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на проект постановления Законодательного Собрания Пермского края «О внесении изменений в постановление Законодательного Собрания Пермского края «Об утверждении перечня объектов, подлежащих включению в краевую инвестиционную Программу автодорожного строительства Пермского края на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов»**

(внесён и.о. губернатора Пермского края Г.П. Тушнолобовым)

«10» марта 2013 г.

№ 10

Рассмотрев представленный на заключение проект постановления Законодательного Собрания Пермского края «О внесении изменений в постановление Законодательного Собрания Пермского края «Об утверждении перечня объектов, подлежащих включению в краевую инвестиционную Программу автодорожного строительства Пермского края на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов», КСП ПК отмечает следующее.

1. Предлагаемые проектом постановления изменения<sup>1</sup> в «Перечень объектов, подлежащих включению в краевую инвестиционную Программу автодорожного строительства Пермского края на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов»<sup>2</sup> (далее - Перечень объектов на 2013-2015 годы) связаны, в основном:

- ✓ с перераспределением объемов финансирования в разрезе годов и (или) отдельных объектов строительства (реконструкции) автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения и мостовых переходов, расположенных на них (далее - объектов строительства);
- ✓ с уточнением сметной стоимости и сроков строительства объектов, соответственно, и с изменением связанных с этим объемов финансирования;
- ✓ с включением дополнительных объектов строительства;
- ✓ с распределением неиспользованных остатков бюджетных средств, образовавшихся по объектам строительства по состоянию на 01.01.2013 года.

2. Проектом постановления потребность финансирования из бюджета Пермского края объектов строительства на 2013 год и на плановый период 2014<sup>3</sup> и 2015 годов увеличивается на 276 804,5 тыс. руб., в том числе на 2013

<sup>1</sup> В настоящее время подготовлены для согласования и дальнейшего утверждения аналогичные изменения в Постановление Правительства Пермского края от 06.03.2009 № 138-п «Об утверждении долгосрочной целевой программы «Совершенствование и развитие сети автомобильных дорог Пермского края на 2009-2015 годы».

<sup>2</sup> утверждённый Постановлением Законодательного Собрания Пермского края от 25.10.2012 № 460

<sup>3</sup> на 2014 год без изменений

год – на 185 203,2 тыс. руб. (за счет неиспользованных остатков, образовавшихся по объектам строительства по состоянию на 01.01.2013 года), на 2015 год – на 91 601,3 тыс. руб. (за счет предлагаемого при внесении изменений в закон о бюджете увеличения доходов дорожного фонда Пермского края, обоснованного планируемым увеличением объема взимания платы с владельцев или пользователей автомобильного транспорта, перевозящего тяжеловесные грузы, при проезде по автомобильным дорогам общего пользования Пермского края; в связи с введением в эксплуатацию 2-х пунктов весового контроля на автомобильных дорогах «Пермь – Березники» в Добрянском районе и «Кунгур – Соликамск» в Усольском районе). Предлагаемые изменения в объемы финансирования объектов строительства приведены в таблице 1.

Таблица 1 (в тыс. руб.)

*Изменения в объемы финансирования объектов дорожного строительства*

Строительство (реконструкция) автодорог и искусственных сооружений на них	Предлагаемые изменения в финансирование			Всего финансирование на 2013-2015 годы		
	2013 год	2014 год	2015 год	действ.	изменения	проект
Всего	185 203,2	-	91 601,3	7 754 852,8	276 804,5	8 031 657,3
в том числе:						
1. Учтенные в перечне объекты	155 184,0	25 320,7	310 705,6	7 754 852,8	-180 842,3	7 574 010,5
2. Дополнительно включаемые в перечень объекты	30 019,2	25 320,7	402 306,9	-	457 646,8	457 646,8

Предлагаемые проектом постановления изменения в объемы финансирования в разрезе объектов и по годам приведены в Приложении к настоящему Заклучению КСП ПК. Потребность в объёме финансирования объектов строительства на 2013-2015 годы составит в общей сумме 8 031 657,3 тыс. руб.

Учитывая, что принятие постановления повлечет дополнительные расходы краевого бюджета, соответственно, потребуются внесение изменений в Закон Пермского края от 19.12.2012 № 139-ПК «О бюджете Пермского края на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов». Необходимо отметить, что в проекте Закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «О бюджете Пермского края на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов», внесенного в Законодательное Собрание Пермского края в марте т.г. на рассмотрение, отражены изменения по расходам дорожного фонда, предлагаемые данным проектом постановления.

3. Общая сумма неиспользованных остатков, образовавшихся по объектам строительства по состоянию на 01.01.2013 года, составляет 228 440,1 тыс. руб., из них значительная сумма сложилась по объекту «Реконструкция автомобильной дороги «Пермь-Березники» с устройством дополнительной полосы движения для автотранспорта в сторону подъема в Добрянском районе Пермского края» - 151 003,7 тыс. руб., которую в полном объеме предлагается направить в 2013 году на СМР по данному объекту

По дополнительно включаемому в Перечень объектов на 2013-2015 годы объекту «Реконструкция автомобильной дороги «Барда-Куеда» на участках км 15-30, км30-53 в Бардымском и Куединском районах» следует отметить, что данный объект ранее был учтен в «Перечне объектов, подлежащих включению

в краевую инвестиционную программу автодорожного строительства Пермского края на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов», утвержденном Постановлением Законодательного Собрания Пермского края от 01.12.2011 № 3017, и на 2012 год по нему был предусмотрен объем финансирования в сумме 11 079,6 тыс. руб. для оплаты работ по внесению изменений в рабочий проект (разработанный в 2006-2007 годах), а также для оплаты государственной экспертизы проектной документации, чтобы в 2013 году приступить к реконструкции указанной автодороги. Однако, в 2012 году данные средства не были востребованы и остаток сложился в сумме финансирования - 11 079,6 тыс. руб. В Перечне объектов на 2013-2015 годы реконструкция данной автодороги не планируется, лишь предусматриваются на 2013 год средства в сумме 491,7 тыс. руб. «на разработку программы развития автомобильной дороги»<sup>4</sup>.

4. КСП ПК при проведении контрольных мероприятий неоднократно отмечала недостаточно качественную подготовку проектно-сметной документации, так как часто возникают ситуации, когда в ходе строительства (реконструкции) объектов по проектам, получившим положительное заключение государственной экспертизы, вносятся в проектные решения изменения, требующие увеличения бюджетных средств. Так, по объекту «Автомобильная дорога Пермь-Березники км 25+780-37+024» предусматривались на 2012 год дополнительные средства в сумме 66 415,9 тыс. руб. на оплату работ, связанных с изменением проектного решения (в том числе на оплату дополнительных объемов работ по устройству дорожной одежды тип «5-51»; на выполнение работ по переустройству 2 газопроводов, не учтенных проектом и т.д.). Из вышеуказанной суммы было освоено в 2012 году лишь 2 970,5 тыс. руб. В связи с уменьшением на 10 961,9 тыс. руб. полной сметной стоимости данного объекта, на 2013 год направляются из неиспользованных остатков лишь 52 513,4 тыс. руб. Однако, в ходе проверки, проведенной КСП ПК в краевом государственном бюджетном учреждении «Управление автомобильных дорог и транспорта» (далее - КГБУ «УАДиТ» по вопросу расходования бюджетных средств, выделенных на финансирование «Дорожного хозяйства (дорожных фондов)» (Акт от 12.09.2012 года) указывалось, что данные газопроводы были построены ранее с нарушениями выданных КГБУ «УАДиТ» технических условий, что, в частности, подтверждено и проверкой прокуратуры г. Добрянки. Вследствие допущенных отступлений от выданных технических условий, во время проведения работ по реконструкции автомобильной дороги Пермь – Березники, участок км 25+780 – км 37+024, возникла необходимость переустройства газопроводов. Затраты, связанные с переустройством данных газопроводов, должны быть возложены на собственника газопровода, и предъявлены ему для возмещения.

5. Объем бюджетной потребности по дополнительно включаемым в Перечень объектов на 2013-2015 годы 10 объектам составляет на 2013-2015 годы всего 457 646,8 тыс. руб., между тем по уже включенным в Перечень объектам предусматривается снижение объемов их финансирования в целом на 180 842,3 тыс. руб. Самая значительная сумма снижения бюджетной потребности преду-

<sup>4</sup> как указано в пояснительной записке к проекту постановления

считается проектом постановления по объекту «Автомобильная дорога Восточный обход г. Перми (II очередь)» - на 419 826,3 тыс. руб.

Существенное снижение объемов финансирования планируется также по объекту – «А/д Пермь – Березники, уч. км20+639 – км22+157» на 229 284,8 тыс. руб. Разработка рабочего проекта по данному объекту, начатая в 2008 г., не завершена. Вся сумма снижения приходится на 2014 год с целью перераспределения на объект «Реконструкция участка шоссе Космонавтов от р. Мулянки до аэропорта Большое Савино»).

По объекту «Строительство надземных переходов через а/д «Южный обход г. Перми» в районе д. Липаки - д. Замараево, д. Субботино» планируется перераспределение средств в сумме 37 140,9 тыс. руб. (с 2013 года на 2014 год) в связи с тем, что, как указано в пояснительной записке, не произведена передача земельного участка из федеральной в краевую собственность, и не получено разрешение на строительство.

6. Как уже было отмечено, проектом постановления предлагается в *Перечень объектов на 2013-2015 годы* включить дополнительно 10 объектов, в том числе один объект («Реконструкция а/д Барда-Кюеда, на уч. км15-30, км30-53 в Бардымском и Кюединском районах»), который ранее был в *Перечне объектов на 2012 - 2014 годы* и 9 новых объектов, из них:

1) объект по реконструкции 4-х участков региональных автодорог с устройством стационарных пунктов весового контроля (проектная стоимость определена оценочно в размере 154 644,5 тыс. руб. (из расчета на один участок реконструкции – 38 661,1 тыс. руб.), сроки выполнения работ 2013-2016 годы);

2) объект по реконструкции 2-х участков региональных автодорог с устройством площадок для размещения передвижных пунктов весового контроля (проектная стоимость определена оценочно в размере 63 383,4 тыс. руб. (из расчета на 1 участок реконструкции – 31 691,7 тыс. руб.), сроки выполнения работ 2013-2016 годы);

3) шесть объектов реконструкции мостовых сооружений (находящихся на автомобильной дороге Пермь – Усть-Качка - 4 мостовых перехода в Пермском районе и два мостовых перехода на автомобильной дороге «Кудымкар – Пожва» в Юсьвенском районе), с общей потребностью в финансировании работ 145 731,8 тыс. руб., из которой:

- в 2013 году - на выполнение проектно-изыскательских работ в сумме 4 621,3 тыс. руб.,

- в 2014 году - на проведение экспертизы в сумме 7 351,0 тыс. руб.,

- в 2015 году - на выполнение строительно-монтажных работ в сумме 133 759,5 тыс. руб.

(стоимость СМР исчислена исходя из средней стоимости реконструкции 1 п.м аналогичных мостовых переходов, сложившейся за предыдущий период, и протяженности планируемых к реконструкции мостовых сооружений);

4) объект - *строительство объездной дороги п. Кюеда Пермского края с путепроводом через железную дорогу (мощностью 4 км);*

(проектная стоимость объекта определена оценочно в размере 733 450,2 тыс. руб. и со сроком выполнения работ 2013-2017 годы).

В связи с тем, что в *Перечне объектов на 2013-2015 годы* полная сметная стоимость объектов строительства определена «оценочно», указанные показатели объемов финансирования потребуют дальнейшей корректировки.

7. КСП ПК предлагает следующие редакционные уточнения. По объекту «Автомобильная дорога Пермь - Березники, участок км20+639 – 22+157» следует уточнить в *Перечне объектов на 2013-2015 годы* срок завершения строительства: вместо «2015» год указать «2016» год; в противном случае, исходя из остаточной сметной стоимости объекта и с учетом необходимости завершения работ в 2015 году – следует предусмотреть для этого необходимый объем финансирования.

В целях соблюдения единообразия в *Перечне объектов на 2013-2015 годы* в графе «Наименование объекта» дополнить пункты 1, 2, 5 и 6 соответствующими объекту словами «строительство» или «реконструкция».

**Вывод:**

**проект постановления рекомендуется для принятия Законодательным Собранием Пермского края.**

Председатель  
Контрольно-счетной палаты  
Пермского края



Ю.В. Новоселов

**Предлагаемые изменения в объеме финансирования объектов дорожного строительства**  
(в тыс. руб.)

Наименование расходов	Остаток на 01.01.2013	Предлагаемые изменения			Проект			Всего на 2013-2015 годы		
		2013 год	2014 год	2015 год	2013 год	2014 год	2015 год	действ.	изменения	проект
Строительство (реконструкция) автомобильных дорог и искусственных сооружений на них	228 440,1	185 203,2	-	91 601,3	2 663 483,2	2 887 952,9	2 480 221,2	7 754 852,8	276 804,5	8 031 657,3
в том числе:										
<b>I.</b>	<b>217 360,4</b>	<b>155 184,0</b>	<b>25 320,7</b>	<b>310 705,6</b>	<b>2 633 464,0</b>	<b>2 862 632,2</b>	<b>2 077 914,3</b>	<b>7 754 852,8</b>	<b>180 842,3</b>	<b>7 574 010,5</b>
1 Реконструкция автомобильной дороги Пермь-Березники с устройством дополнительной полосы движения для автотранспорта в сторону подъема в Добрянском районе Пермского края										
2 Реконструкция автомобильной дороги Кунгур-Соликамск на участке "Березники-Соликамск", км 292+560-313+100 в Соликамском районе Пермского края	151 003,7	151 003,7	-	-	337 113,0	-	-	186 109,3	151 003,7	337 113,0
3 Автомобильная дорога Пермь - Березники, км 25 + 780 - 37+024	2 906,4	2 906,4	-	-	121 286,8	436 319,0	613 460,3	1 168 159,7	2 906,4	1 171 066,1
4 Автомобильная дорога "Восточный обход г. Перми" (II очередь)	63 445,4	52 513,4	-	-	302 889,5	-	-	250 376,1	52 513,4	302 889,5
5 Строительство надземных переходов через а/д Южный обход г. Перми в районе д. Липники-д. Замараево, д. Субботино	-	110 370,9	219 491,6	310 705,6	1 042 835,1	730 602,8	1 099 616,8	3 292 881,0	419 826,3	2 873 054,7
6 Мостовой переход через реку Вильва на участке км 141 - км 143+500 автомобильной дороги Кунгур-Соликамск в Чусовском районе	0,1	37 140,9	37 140,9	-	100,0	37 140,9	-	37 240,9	-	37 240,9
7 Автомобильная дорога Пермь - Березники, уч-к 20+639 - 22+157 км	4,8	-	32 560,5	-	45 293,7	32 560,5	-	45 293,7	32 560,5	77 854,2
8 Реконструкция участка шоссе Космонавтов от р. Мулянки до аэропорта Большое Савино	-	-	229 284,8	-	8 140,3	142 145,2	151 044,0	530 614,3	229 284,8	301 329,5
	-	-	229 284,8	-	693 724,0	1 336 738,2	-	1 801 177,4	229 284,8	2 030 462,2



	Наименование расходов	Остаток на 01.01.2013	Предлагаемые изменения				Проект				Всего на 2013-2015 годы		
			2013 год	2014 год	2015 год	2013 год	2014 год	2015 год	действ.	изменения	проект		
												2013 год	2014 год
9	Строительство автомобильной дороги Обход г. Чусового	-	4 320,0	4 320,0	-	4 320,0	18 336,1	213 793,2	236 449,3	-	-	236 449,3	
10	Реконструкция мостового перехода через р. Буть на км 31+846 автомобильной дороги Оханск-Б. Соснова в Большесосновском районе	-	13 911,9	13 911,9	-	1 476,5	13 911,9	-	15 388,4	-	-	15 388,4	
11	Реконструкция мостового перехода через р. Нерестовка на км 5+250 автомобильной дороги Черновское-гр. Удмуртии в Большесосновском районе	-	5 836,9	5 836,9	-	1 428,2	5 836,9	-	7 265,1	-	-	7 265,1	
12	Реконструкция мостового перехода через р. Камелька на км 82+411 автомобильной дороги Кудымкар-Пожва в Юсьвинском районе	-	13 073,9	13 073,9	-	1 459,8	13 073,9	-	14 533,7	-	-	14 533,7	
13	Реконструкция мостового перехода через р. Пожва на км 97+116 автомобильной дороги Кудымкар-Пожва в Юсьвинском районе	-	33 733,6	33 733,6	-	1 794,5	33 733,6	-	35 528,1	-	-	35 528,1	
14	Реконструкция мостового перехода через р. Кыдакис на км 20+025 автомобильной дороги Южеево-Носа в Косинском районе	-	15 262,7	15 262,7	-	1 240,7	15 262,7	-	16 503,4	-	-	16 503,4	
15	Реконструкция мостового перехода через ручей на км 25+431 автомобильной дороги Гайны-Усть-Черная в Гайнском районе	-	4 509,2	4 509,2	-	1 137,3	4 509,2	-	5 646,5	-	-	5 646,5	
16	Реконструкция мостового перехода через р. Займка на км 3+273 автомобильной дороги Кунгур-Соликамск-Лысьва 2 в Лысьвенском районе	-	12 742,5	12 742,5	-	1 476,5	12 742,5	-	14 219,0	-	-	14 219,0	
17	Реконструкция мостового перехода через р. Тодья на км 7+816 автомобильной дороги Гайны-Усть-Черная-Керос в Гайнском районе	-	16 475,0	16 475,0	-	1 364,2	16 475,0	-	17 839,2	-	-	17 839,2	
18	Реконструкция мостового перехода через р. Лукшерка на км 11+794 автомобильной дороги Гайны-Усть-Черная-Керос в Гайнском районе	-	13 243,8	13 243,8	-	1 357,7	13 243,8	-	14 601,5	-	-	14 601,5	

	Наименование расходов	Остаток на 01.01.2013	Предлагаемые изменения				Проект			Всего на 2013-2015 годы		
			2013 год	2014 год	2015 год	2013 год	2014 год	2015 год	Действ.	изменения	проект	
												2013 год
19	Реконструкция автомобильных дорог "Пермь - Березники" в Добрянском районе Пермского края и "Кунгур - Соликамск" в Усольском районе ПК с устройством стационарных пунктов весового контроля	-	-	-	-	65 026,2	-	-	65 026,2	-	-	65 026,2
II.	<b>Дополнительно включаемые в перечень объекты</b>	<b>11 079,6</b>	<b>25 320,7</b>	<b>402 306,9</b>	<b>30 019,2</b>	<b>30 019,2</b>	<b>25 320,7</b>	<b>402 306,9</b>	<b>402 306,9</b>	<b>-</b>	<b>457 646,8</b>	<b>457 646,8</b>
	в том числе:											
1	Строительство обьездной дороги п.Кудея Пермского края с путепроводом через железную дорогу	-	17 969,7	176 946,1	7 701,3	7 701,3	17 969,7	176 946,1	-	202 617,1	-	202 617,1
2	Реконструкция авт.дорог Пермь-Краснокамск, Кукуштан-Чайковский, С.Петербург-Вологда-Киров-Пермь-Екатеринбург в Сивинском районе и Горнозаводск-гр. Свердлов. обл.-ти в Горнозав. районе с устройством стационарных пунктов весового контроля	-	-	63 661,5	15 075,5	15 075,5	-	63 661,5	-	78 737,0	-	78 737,0
3	Реконструкция автомобильных дорог Кунгур-Соликамск, Соликамск-Красновишерск с устройством площадки для размещения передвижного пункта весового контроля	-	-	27 939,8	2 129,4	2 129,4	-	27 939,8	-	30 069,2	-	30 069,2
4	Реконструкция мостового перехода через р.Сараблиха на км 31+537 автомобильной дороги Пермь-Усть-Качка в Пермском районе	-	1 226,8	23 937,5	771,8	771,8	1 226,8	23 937,5	-	25 936,1	-	25 936,1
5	Реконструкция мостового перехода через р.Качка на км 41+667 автомобильной дороги Пермь-Усть-Качка в Пермском районе	-	1 250,1	28 674,1	795,2	795,2	1 250,1	28 674,1	-	30 719,4	-	30 719,4
6	Реконструкция мостового перехода через р.Серяк на км 41+812 автомобильной дороги Пермь-Усть-Качка в Пермском районе	-	1 226,8	23 946,9	771,8	771,8	1 226,8	23 946,9	-	25 945,5	-	25 945,5

	Наименование расходов	Остаток на 01.01.2013	Предлагаемые изменения			Проект			Всего на 2013-2015 годы			
			2013 год	2014 год	2015 год	2013 год	2014 год	2015 год	действ.	изменения	проект	
7	Реконструкция мостового перехода через р. Качка на км 48+685 автомобильной дороги Пермь-Усть-Качка в Пермском районе	-	795,2	1 250,1	31 117,8	795,2	1 250,1	31 117,8	-	33 163,1	33 163,1	проект
8	Реконструкция мостового перехода через р. Вехайка на км 23+947 автомобильной дороги Кудымкар-Пожева в Юсьвинском районе	-	729,3	1 184,3	6 325,9	729,3	1 184,3	6 325,9	-	8 239,5	8 239,5	
9	Реконструкция мостового перехода через р. Бадья на км 47+993 автомобильной дороги Кудымкар-Пожева в Юсьвинском районе	-	758,0	1 212,9	19 757,3	758,0	1 212,9	19 757,3	-	21 728,2	21 728,2	
10	Реконструкция автомобильной дороги "Барда-Кудда" на участках км 15-30, км 30-53 в Бардымском и Кудымкарском районах	11 079,6	491,7	-	-	491,7	-	-	-	491,7	491,7	