



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Управление аналитической и законотворческой деятельности

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края "О величине прожиточного минимума пенсионера в Пермском крае для установления социальной доплаты к пенсии на 2016 финансовый год"

10.09.2015

№ 140-АЗ

Аналитическая записка подготовлена в соответствии с поручением председателя Законодательного Собрания Пермского края Сухих В.А. от 28.08.2015 № 2590-15/07 на основе проекта закона, внесенного губернатором Пермского края, и сопроводительных материалов к нему (письмо от 26.08.2015 № СЭД-01-62-1216).

Законопроектом предлагается утвердить *величину прожиточного минимума пенсионера* в Пермском крае для установления социальной доплаты к пенсии *на 2016 финансовый год* в размере *7 731 рубль*.

Актуальность принятия законопроекта обусловлена требованиями Федерального закона от 24.10.1997 № 134-ФЗ «О прожиточном минимуме в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон 134-ФЗ), в котором определено, что величина прожиточного минимума пенсионера в каждом субъекте Российской Федерации в целях установления социальной доплаты к пенсии устанавливается ежегодно законом субъекта Российской Федерации и доводится до сведения Пенсионного фонда Российской Федерации *не позднее 1 ноября года*, предшествующего наступлению финансового года, на который она установлена.

Социальные доплаты к пенсии в Российской Федерации предусматриваются с целью доведения материального обеспечения пенсионера до величины прожиточного минимума пенсионера и введены с 1 января 2010 года¹.

Социальные доплаты к пенсии предоставляются всем неработающим пенсионерам в случае, если общая сумма их материального обеспечения не достигает величины прожиточного минимума пенсионера, установленной в субъекте Российской Федерации.

При этом, если общая сумма материального обеспечения пенсионера не достигает величины прожиточного минимума пенсионера, установленной в субъекте Российской Федерации, не

¹Статья 12.1 Федерального закона от 17.07.1999 № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи»

*превышающей величину прожиточного минимума пенсионера в целом по Российской Федерации, территориальными органами Пенсионного фонда Российской Федерации пенсионеру устанавливается **федеральная социальная доплата** к пенсии.*

*В случае, если общая сумма материального обеспечения пенсионера не достигает величины прожиточного минимума пенсионера, установленной в субъекте Российской Федерации, превышающей величину прожиточного минимума пенсионера в целом по Российской Федерации, уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации пенсионеру устанавливается **региональная социальная доплата** к пенсии.*

Предлагаемый в проекте закона размер прожиточного минимума пенсионера в Пермском крае для установления социальной доплаты к пенсии традиционно ниже, чем прогнозируемое значение в целом по Российской Федерации (приложение 1), что позволяет пенсионерам, имеющим материальное обеспечение меньше величины прожиточного минимума пенсионера в Пермском крае, получать социальную доплату к пенсии **за счет средств федерального бюджета**.

*В основных показателях прогноза социально-экономического развития Российской Федерации до 2018 года прожиточный минимум пенсионера на 2016 год определен в базовом варианте в размере **8 558 рублей**, в пессимистическом варианте – **8 482 рубля**.*

Таким образом, принятие законопроекта **актуально** и будет иметь **положительные социально-экономические последствия**, связанные с материальным обеспечением малообеспеченных пенсионеров Пермского края.

В качестве **проблемного момента** законопроекта отмечаем следующее.

Расчет размера прожиточного минимума пенсионера для установления социальной доплаты на 2016 финансовый год авторами законопроекта произведен исходя из утвержденной величины прожиточного минимума пенсионера в Пермском крае для установления социальной доплаты к пенсии на 2014 год² и индексов-дефляторов потребительских цен на 2015 и 2016 годы³ в разрезе продовольственных, непродовольственных товаров и услуг (приложение 2).

Прожиточный минимум пенсионера на 2014 финансовый год для установления социальной доплаты к пенсии был получен расчетным путем на основе фактически сложившейся среднегодовой стоимости потребительской корзины пенсионера (среднегодовой стоимости продуктов питания, непродовольственных товаров и услуг) за 2012 год и индексов-дефляторов потребительских цен на 2013 и 2014 годы.

² Закон Пермского края от 31.10.2013 № 252-ПК «О величине прожиточного минимума пенсионера в Пермском крае для установления социальной доплаты к пенсии на 2014 год»

³ Сценарные условия для формирования вариантов развития экономики Пермского края и основных показателей прогноза социально-экономического развития Пермского края до 2018 года, утверждены губернатором Пермского края

Применение такой методики, по нашему мнению некорректно, поскольку не соответствует действующему федеральному и региональному законодательству, и приведет к искажению оценки величины прожиточного минимума пенсионера в планируемом периоде.

В соответствии с Законом Пермского края от 05.11.2009 № 537-ПК⁴, Федеральным законом от 24.07.2009 № 213-ФЗ⁵ и рекомендациями Министерства здравоохранения социального развития Российской Федерации⁶ величина прожиточного минимума пенсионера должна устанавливаться на основе потребительской корзины пенсионера с применением индекса-дефлятора потребительских цен.

Расчет прожиточного минимума пенсионера на 2016 финансовый год, произведенный нами на основе фактически сложившейся среднегодовой стоимости потребительской корзины пенсионера за 2014 год с применением индексов-дефляторов потребительских цен на 2015 и 2016 годы (приложение 3), показал, что величина прожиточного минимума пенсионера в Пермском крае для установления социальной доплаты к пенсии должна составлять **8 164** рубля, что **больше** на **433** рубля предложенного к утверждению в проекте закона размера, но не превышает прогнозируемое значение прожиточного минимума пенсионера в целом по Российской Федерации в пессимистическом варианте.

Начальник управления,
государственный советник
Пермского края 1 класса

М.Ю.Кужельная

Домрачева
217 76 05

⁴ Закон Пермского края от 05.11.2009 № 537-ПК «О величине прожиточного минимума пенсионера в Пермском крае для установления социальной доплаты к пенсии на 2010 финансовый год»

⁵ Федеральный закон от 24.07.2009 N 213-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона "О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования и территориальные фонды обязательного медицинского страхования»

⁶ Информационное письмо № 13-1/10/2-7475 от 22 сентября 2009 года