



**ГУБЕРНАТОР
ПЕРМСКОГО КРАЯ**

Ул. Куйбышева, д. 14, г. Пермь, 614006
Тел. (342) 253 70 71, 253 70 69
Факс (342) 253 66 49, 253 66 46
E-mail: obladm@permkrai.ru

Председателю Законодательного
Собрания Пермского края
В.А. Сухих

29.12.2012 № СЗД-01-65-212

На № _____ от _____

О направлении проекта закона
Пермского края

Уважаемый Валерий Александрович!

В соответствии с Законом Пермской области от 5 февраля 2003 г. № 620-120 «О краевых (областных) целевых программах» вношу в порядке законодательной инициативы для рассмотрения на очередном пленарном заседании Законодательного Собрания Пермского края проект закона Пермского края «Об утверждении отчета об исполнении краевой целевой Программы развития политической культуры и гражданского образования населения Пермского края на 2007-2011 годы».

- Приложение: 1. Проект закона Пермского края на 42 л. в 1 экз.
2. Пояснительная записка к проекту закона Пермского края на 1 л. в 1 экз.
3. Проект постановления Законодательного Собрания Пермского края на 1 л. в 1 экз.

С уважением,

В.Ф. Басаргин

ПРОЕКТ

Внесен губернатором
Пермского края

ЗАКОН ПЕРМСКОГО КРАЯ

**Об утверждении отчета об исполнении краевой целевой Программы
развития политической культуры и гражданского образования населения
Пермского края на 2007-2011 годы**

Принят Законодательным Собранием
Пермского края _____ года

Статья 1

Утвердить отчет об исполнении краевой целевой Программы развития политической культуры и гражданского образования населения Пермского края на 2007-2011 годы согласно приложению к настоящему Закону.

Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу через десять дней после дня его официального опубликования.

Губернатор
Пермского края

В.Ф. Басаргин

**Отчет
об исполнении краевой целевой Программы развития
политической культуры и гражданского образования
населения Пермского края на 2007-2011 годы**

**1. Сравнительный анализ ситуации до принятия Программы
и после ее завершения**

Модернизация политической сферы, заявленная Президентом России В.В. Путиным в программной предвыборной статье «Демократия и качество государства», а также в ежегодном Послании Президента Федеральному Собранию Российской Федерации, предполагает активное вовлечение граждан в процесс принятия политических решений, постоянную обратную связь с населением, стимулирование гражданских инициатив, развитие политической и партийной системы: «...Растущее количество информации о политике должно перейти в качество политического участия, гражданского самоуправления и контроля. Прежде всего, это – общегражданское обсуждение законопроектов, решений, программ, принимаемых на всех уровнях государственной власти, оценка действующих законов и эффективности их применения»¹. Активное вовлечение граждан в процесс принятия политических решений предполагает «...развитие прямой демократии, непосредственного народовластия, в том числе речь идет о праве народной законодательной инициативы»².

Поэтому для развития модернизационных процессов в политической сфере важна оценка развитости политической культуры и гражданского образования жителей региона с точки зрения готовности граждан к участию в процессе принятия решений. Активные граждане, взявшие на себя ответственность за будущее региона и страны и активно участвующие в принятии решений, обеспечивают политическую стабильность и поступательное развитие в регионе.

Политическая ситуация в Пермском крае характеризуется экспертами с использованием понятия «стабильное политическое развитие». Не ставится под сомнение существенная укорененность демократических политических институтов и, в значительной степени, сознательное отношение жителей Прикамья к своему политическому выбору. Органы государственной власти Пермского края, своевременно оценив значимость проблемы, с начала

¹ Путин В.В. Демократия и качество государства. <http://www.putin2012.ru/#article-4>

² Путин В.В. Послание Президента Федеральному Собранию. <http://kremlin.ru/news/17118>

2000-х годов ведут системную работу по развитию политической культуры и стимулированию гражданских инициатив в политической сфере. Пермский край имеет уникальный опыт применения инновационных технологий в области политического просвещения. С 2001 года приняты Законодательным Собранием и реализованы две программы, связанные с развитием политической культуры населения Пермского края: в 2001 году – Законом Пермской области от 5 октября 2001 г. № 1761-310 «Об областной целевой Программе развития политической и правовой культуры населения Пермской области на 2002-2006 годы» (далее соответственно – Закон № 1761-310, Программа на 2002-2006 годы), в 2006 году – Законом Пермского края от 23 декабря 2006 г. № 43-КЗ «О краевой целевой Программе развития политической культуры и гражданского образования населения Пермского края на 2007-2011 годы» (далее соответственно – Закон № 43-КЗ, Программа на 2007-2011 годы).

Программа – инструмент для решения различных проблем в общественно-политической сфере с целью сохранения политической стабильности и позитивного развития политической ситуации в регионе.

Программа на 2002-2006 годы представляет собой уникальный опыт применения инновационных технологий в области политического просвещения граждан и признана Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации одной из лучших инновационных региональных программ на российском конкурсе «Инновации в региональном и местном управлении» в 2002 году. Программа на 2002-2006 годы – первый и единственный на тот период опыт применения в России системных технологий в области политического просвещения. В результате выполнения Программы на 2002-2006 годы выстроена институциональная система взаимодействия органов власти и общества с целью повышения доверия населения к органам власти в регионе и эффективного политического развития.

Реализация в 2002-2006 годах Закона № 1761-310 означала переход в регионе к планомерным действиям по консолидации демократии, включая и развитие политической культуры гражданского типа, предполагающего сознательное и инициативное участие граждан в политической деятельности.

В целях сохранения и закрепления достигнутых Пермским краем в ходе реализации Программы на 2002-2006 годы результатов, обеспечения действенного контроля и эффективной координации развития политической ситуации в регионе инициирована разработка новой программы, включающей реализацию целостной государственной (на уровне региона) политики в сфере развития политической культуры и гражданского образования как инструмента такого развития. Гражданское образование – важный компонент в системе политического просвещения граждан, который отдельным блоком входит

в комплекс мероприятий Программы на 2007-2011 годы и включает в себя обучение ответственности и обязанностям, вытекающим из жизни в обществе, определение собственной позиции в системе социальных связей, передачу общих представлений о мире, обществе, социальных отношениях. В письме Министерства образования Российской Федерации от 15 января 2003 г. № 13-51-08/13 одним из приоритетных направлений в Российской Федерации названа организация эффективного гражданского образования.

В 2006 году на этапе разработки Программы на 2007-2011 годы под влиянием активных электоральных процессов внутри региона существовал значимый риск в области общественно-политического развития региона, который заключался в том, что вектор политических настроений жителей региона мог непредсказуемо измениться под влиянием как внешних тенденций изменений общественно-политических процессов, так и внутрорегиональных факторов. Существенным риском на этапе принятия Программы на 2007-2011 годы в 2006 году являлось также увеличение влияния экстремистских сил, деятельности радикально настроенных объединений в преддверии большого электорального цикла. В сложившейся ситуации существовала острая необходимость создания условий для постоянного развития политической культуры и системы гражданского образования как ресурсов политической стабильности и социально-экономического развития Пермского края. На сегодняшний день можно констатировать, что по итогам реализации Программы на 2007-2011 годы не произошло увеличения проявлений экстремистских тенденций в политическом процессе, в том числе в большом электоральном цикле 2007-2008 годов.

В целом реализация Программы на 2007-2011 годы в значительной степени повлияла на сохранение политической стабильности в регионе. В результате реализации Программ на 2002-2006 и на 2007-2011 годы выстроена институциональная система взаимодействия органов власти и общества с целью повышения доверия населения к органам власти в регионе и эффективного политического развития. По данным краевого социологического мониторинга зафиксирован рост значения показателя эффективности Программы на 2007-2011 годов «Обеспечение политической стабильности и позитивного развития политических процессов» с 60 % до 64,2 %.

Можно также отметить в качестве результата реализации Программы по данному параметру повышение доверия населения к органам власти в регионе.

Таблица. Динамика уровня доверия политическим институтам в 2006 и 2011 годах³

Политический институт	2006	2011
Правительству Российской Федерации	36,9	58,6
Государственной Думе Российской Федерации	30,5	52,0
Совету Федерации Российской Федерации	35,8	48,0
Политическим партиям	20,2	36,2

Анализируя ситуацию в общественно-политической сфере региона с позиции формирования политической корректности в целом, необходимо отметить, что за период реализации Программы на 2007-2011 годы произошло снижение количества проявлений неэтичных технологий предвыборной борьбы, о чем свидетельствует снижение числа жалоб и судебных процессов в ходе электоральных процессов на территории Пермского края. Кроме того, за годы реализации обеих Программ по развитию политической культуры зафиксирована значительная обеспеченность разнообразных отраслей политической и общественной деятельности высококвалифицированными специалистами. Так, только историко-политологический факультет Пермского национально-исследовательского университета выпустил за 10 лет более 300 специалистов-политологов, которые в рамках Программы получили навыки практической деятельности. В рамках Программы на 2007-2011 годы совместно с кафедрой политических наук Пермского национально-исследовательского университета организован большой комплекс семинаров, круглых столов, дискуссионных площадок для студентов, аспирантов и молодых ученых. Ежегодно проводилась Всероссийская ассамблея молодых политологов (приняло участие более 1000 человек), по итогам мероприятий изданы сборники тезисов. В целом проведено более 50 мероприятий: семинаров, лекций и тренингов, связанных с политическим и правовым просвещением, подготовкой кадров в сфере политической деятельности, в которых приняло участие более 3000 человек, чья деятельность связана с работой в органах представительной и исполнительной власти, политических партий и объединений, политической экспертизой и консультированием, организацией избирательных кампаний и другими сферами политической деятельности. Существенно увеличился экспертный пул в сфере анализа общественно-политических процессов как внутри региона, так и за его пределами: если в 2006 году общественно-политическую ситуацию в СМИ Пермского края

³ По данным краевого социологического мониторинга.

комментировали лишь несколько экспертов, то на сегодняшний день пул экспертов представлен несколькими десятками человек.

На этапе принятия Программы на 2007-2011 годы в 2006 году выявлен существенный риск в развитии общественно-политической ситуации – это недостаточная готовность граждан, в особенности молодежи, к ответственному участию в жизни региона, что проявлялось в высоком уровне абсентеизма, особенно на выборах органов власти низового уровня. За период реализации Программы методами широкого политического просвещения, в том числе через общественные организации, центры гражданской активности, например, центры правовой информации при библиотеках в городах и районах Пермского края, удалось в существенной степени привлечь внимание к региональным и местным выборам. Так, в среднем явка на выборах глав муниципальных образований и депутатов представительных органов муниципальных образований Пермского края увеличилась с 30,9 % в 2008 году до 33,93 % в 2010 году, при том что в целом по России явка на выборах снижается. Увеличилась также явка на выборах Законодательного Собрания Пермского края с 36,42 % в 2006 году до 48,01 % в 2011 году.

Помимо ситуационных факторов причиной абсентеизма часто служит непонимание роли выборов в политической жизни современного общества, незнание собственных прав как избирателя, неумение и нежелание обдумывать свое избирательное решение. Избиратели часто руководствуются не представлениями о том, кто из кандидатов в большей степени обладает качествами, необходимыми для работы в органах власти, а соображениями сиюминутной выгоды, поверхностными симпатиями и антипатиями. В этой ситуации необходимо увеличивать уровень информированности избирателей о политической ситуации. Как показывают результаты краевого социологического мониторинга, реализация двух Программ позволила в значительной степени повысить интерес значимой части жителей региона к общественно-политической ситуации: с 2002 по 2011 год изменилась степень интереса пермяков к политике: в 2002 году 18,1 % респондентов выражали высокую степень интереса к политике, а в 2011 году уже 26,9% опрошенных жителей Пермского края вошли в эту группу (максимальное значение показателя было зафиксировано в 2007 году – 32,1 % – как влияние электорального цикла).

На момент принятия Программы на 2007-2011 годы экспертами-политологами отмечался существенный недостаток подготовленных квалифицированных кадров для партийного менеджмента. В ходе реализации Программы на 2007-2011 годы целый комплекс мероприятий, организованный Избирательной комиссией Пермского края совместно с Администрацией губернатора Пермского края, Законодательным Собранием Пермского края

при участии ВУЗов и научных центров, был направлен на повышение профессионализма, квалификации представителей политических партий. В результате значительно увеличилось представительство партий в организации электорального процесса: так, если в 2008 году доля членов участковых избирательных комиссий с правом решающего голоса, выдвинутых политическими партиями, в общем количестве членов участковых избирательных комиссий составляла лишь 9,06 %, то в 2011 году эта доля составила уже почти 40 %.

В 2006 году перед принятием Программы на 2007-2011 годы эксперты, ученые-политологи отмечали, что существовали некоторые трудности в публикации результатов исследований, в научном обмене с коллегами и др. Реализация Программы на 2007-2011 годы позволила преодолеть данный риск, целый комплекс мероприятий Программы на 2007-2011 годы был связан с поддержкой научных исследований, научных мероприятий и публикации результатов исследований. И сегодня, по мнению экспертов, в Пермском крае сформировалось одно из самых сильных и значимых в России научных сообществ ученых-политологов.

За время реализации Программы на 2007-2011 годы улучшился климат взаимодействия между представителями различных политических сил в регионе. Необходимо отметить высокую степень развития общественно-политических организаций и гражданских инициатив в Пермском крае, успешный опыт конструктивного взаимодействия органов власти и институтов гражданского общества. Ярким примером является создание политического совета при губернаторе Пермского края, где совместно работают представители различных политических партий, течений и научного сообщества Пермского края.

Реализация двух Программ позволила:

повысить уровень информированности населения Пермской области (Пермского края) о деятельности федеральных и региональных органов государственной власти, органов местного самоуправления, механизмах реализации прав и интересов граждан;

увеличить количество реализованных конструктивных гражданских инициатив в общественно-политической сфере, в том числе инициатив политических партий;

повысить уровень профессионализма кадров с целью осуществления ими профессиональной деятельности в органах представительной и исполнительной власти, в сфере политической экспертизы и консультирования, организации избирательных кампаний, других сферах политической деятельности;

институционализировать научное политологическое сообщество;

активизировать информационно-аналитическое обеспечение органов государственной власти и местного самоуправления региона, учебных и научных учреждений, избирательных комиссий всех уровней, общественно-политических объединений по вопросам развития политической ситуации, политической и правовой культуры.

2. Оценка степени достижения целей и задач Программы

Основной целью Программы на 2007–2011 годы являлось объединение усилий всех звеньев системы власти, научных, образовательных, общественных и общественно-политических организаций для обеспечения стабильного позитивного развития политических процессов в Пермском крае.

В результате реализации комплекса мероприятий обеих Программ выстроена институциональная система взаимодействия органов власти и общества с целью повышения доверия населения к органам власти в регионе и эффективного политического развития. Подводя итог реализации Программы на 2007–2011 годы, следует отметить, что основная цель достигнута – произошло объединение усилий всех звеньев системы власти, научных, образовательных, общественных и общественно-политических организаций для обеспечения стабильного позитивного развития политических процессов в Пермском крае. Программа стала инструментом для решения различных проблем в общественно-политической сфере для сохранения политической стабильности и позитивного развития политической ситуации в регионе.

Государственным заказчиком Программы на 2007-2011 годы являлась Администрация губернатора Пермского края. Исполнители Программы – Администрация губернатора Пермского края, Законодательное Собрание Пермского края, Избирательная комиссия Пермского края, Министерство образования Пермского края, Министерство культуры и молодежной политики Пермского края, Агентство по делам архивов Пермского края, Агентство по управлению государственными учреждениями Пермского края.

В реализации Программы на 2007-2011 годы участвовали органы местного самоуправления Пермского края, территориальные избирательные комиссии, научные и образовательные учреждения, неправительственные (негосударственные и немуниципальные) организации.

Цель была достигнута посредством решения задач Программы:

1. Повышение у населения региона уровня доверия к институтам власти, формирование и развитие политической компетентности, навыков конструктивного участия в политической жизни

Целый комплекс мероприятий и проектов в рамках реализации

Программы на 2007-2011 годы был связан с политическим просвещением, формированием и развитием политической компетентности, навыков конструктивного участия в политической жизни представителей различных социальных групп, в первую очередь, молодежи.

Ярким примером этого являются проекты: «Преподавание гражданского образования в школе», «Доступность информационно-правовых услуг для граждан», «Повышение политической и правовой культуры участников избирательного процесса». Отдельно необходимо отметить проект «Парламентский урок», который ежегодно с 2006 года традиционно проводится в единый день 18 октября во всех образовательных учреждениях Пермского края для всех учащихся трех образовательных ступеней: 2-5 классов; 6-8 классов; 9-11 классов. Указанный урок призван познакомить молодое поколение с ролью, местом и задачами законодательного (представительного) органа власти региона. Он способствует становлению гражданского самосознания учащихся в ходе знакомства с законотворческой деятельностью Законодательного Собрания Пермского края и формирует представления о механизмах разработки, рассмотрения, принятия законов.

Проведение единого Парламентского урока во всех образовательных учреждениях Пермского края поддерживается депутатами Законодательного Собрания Пермского края, Пермской городской Думы, депутатами органов местного самоуправления. Участие в уроке депутатов вызывает у учащихся неподдельный интерес и потребность в общении.

2. Обеспечение проведения на высоком профессиональном уровне, с высокой явкой избирателей выборов органов власти всех уровней

С учетом высокого уровня абсентеизма среди молодежи основные мероприятия в рамках данной задачи Программы на 2007-2011 годы были направлены, в первую очередь, на молодого избирателя. Комплекс проектов организован и проведен Избирательной комиссией Пермского края совместно с территориальными избирательными комиссиями, центрами правовой информации при библиотеках в городах и районах Пермского края, общественными организациями, в результате чего на фоне общего снижения уровня политической активности граждан на выборах по России в Пермском крае был зафиксирован некоторый рост явки на местных выборах.

Решение данной задачи осуществлялось в рамках проектов «Повышение политической и правовой культуры участников избирательного процесса», «Доступность информационно-правовых услуг для граждан». Ключевыми категориями, на которые была направлена реализация указанных проектов, являлись молодые избиратели, избиратели с ограниченными возможностями

здоровья и члены избирательных комиссий различного уровня. Итогом реализации перечисленных проектов стали организация и проведение на высоком профессиональном уровне выборов в органы власти всех уровней, состоявшихся на территории Пермского края в 2007-2011 годах при стабильно высоком уровне явки избирателей и снижении числа жалоб и судебных процессов в ходе электоральных процессов на территории Пермского края.

3. Профилактика политического экстремизма

Важным направлением в ходе реализации Программы на 2007-2011 годы являлось недопущение увеличения влияния экстремистских сил, деятельности радикально настроенных объединений в преддверии большого электорального цикла 2007-2008 годов и 2010-2012 годов и профилактика политического экстремизма. Комплекс мероприятий Программы на 2007-2011 годы включал ряд проектов и мероприятий, реализуемых с целью постоянного стимулирования конструктивной политической активности и являющихся ресурсами политической стабильности, и постоянный мониторинг деятельности радикально настроенных общественно-политических объединений, а именно:

1) вовлечение граждан в конструктивные формы участия в политической жизни, привитие молодежи навыков конструктивного участия в политической жизни (охват – более 200 000 человек).

2) Мониторинг общественно-политических процессов в регионе:

ежедневный мониторинг СМИ и Интернет-ресурсов на предмет освещения деятельности общественно-политических объединений (более 45 источников);

мониторинг подготовки и проведения более 1600 публичных мероприятий (пикеты, митинги, шествия, демонстрации и др.);

проведение краевого социологического мониторинга (на основе опросов общественного мнения, экспертных и аналитических исследований). Специально разработанная система индикаторов позволяет отслеживать динамику общественно-политических настроений и факторы риска проявления радикальных настроений.

Следует отметить, что по итогам реализации Программы на 2007-2011 годы не произошло увеличения проявления экстремистских сил в политическом процессе, в том числе в большом электоральном цикле 2007-2008 годов и 2010-2012 годов.

4. Поддержка деятельности партий как институтов политической самоорганизации и самоопределения граждан

В рамках проектов Программы на 2007-2011 годы политические партии

активно участвуют в деятельности органов власти и общественно-политической жизни региона. Значительно увеличилось представительство партий в организации электорального процесса: так, если в 2008 году доля членов участковых избирательных комиссий с правом решающего голоса, выдвинутых политическими партиями, в общем количестве членов участковых избирательных комиссий составляла лишь 9,06 %, то в 2011 году – почти 40 %.

Увеличился уровень доверия населения к политическим партиям. Так, по данным краевого социологического мониторинга, если в начале 2007 г. уровень доверия политическим партиям составлял 20 %, то в конце 2011 г. – 36,2 %.

В рамках Программы на 2007-2011 годы проведен комплекс мероприятий, организованный Избирательной комиссией Пермского края совместно с Администрацией губернатора Пермского края, Законодательным Собранием Пермского края при участии вузов и научных центров, направленный на повышение профессионализма, квалификации представителей политических партий, а также обучение кадров для работы в политических партиях. Так, за период реализации Программы на 2007-2011 годы обучение прошел весь актив сотрудников исполкомов зарегистрированных на момент ее исполнения политических партий. С 2012 года практика проведения обучающих семинаров продолжается.

5. Активизация информационно-аналитического обеспечения органов государственной власти и местного самоуправления Пермского края, образовательных и научных учреждений, избирательных комиссий всех уровней, политических партий и общественно-политических объединений по вопросам развития политической ситуации, политической и правовой культуры

В условиях «информационного века» информационно-аналитическое обеспечение органов государственной власти и местного самоуправления приобретает качественно новые черты и является залогом эффективности принятия решений. Важным также является постоянное налаженное коммуникационное взаимодействие между государственными, общественными и политическими институтами, особенно в сфере развития общественно-политических процессов.

На решение данной задачи были направлены проекты «Исследование политических процессов в крае», «Интеграция академической науки в практику региона». Реализованы также проекты «Исследование деятельности политических партий и общественных движений», проекты по анализу федеральных и региональных электоральных процессов. Была оказана поддержка в становлении и обучении сотрудников ряда новых аналитических центров в регионе.

6. Формирование информационного пространства развития гражданского образования и политической культуры гражданского участия.

«Огромное, постоянно возрастающее число российских граждан уже привыкло получать информацию мгновенно. Свободная, и уж тем более бесцензурная доступность информации о положении дел в стране естественным образом формирует запрос на постоянное, а не «от выборов к выборам», участие граждан в политике и управлении»⁴.

Каждый из реализованных в ходе исполнения Программы на 2007-2011 годы проектов был направлен на формирование информационного пространства развития гражданского образования и политической культуры. Так были созданы постоянно действующие совещательные органы по вопросам гражданского образования и политической культуры и поддерживалось создание новых. Создан политический совет при губернаторе Пермского края, где совместно работают представители различных, придерживающиеся разных политических взглядов. Ряд общественных организаций, работающих в сфере гражданского образования и развития политической культуры, создают свои объединения с целью формирования информационного пространства в данной сфере (например, Центр гражданского образования и прав человека).

Реализация проектов Программы на 2007-2011 годы позволила расширить информационное пространство развития гражданского образования и политической культуры. Были созданы и стали традиционными площадки международного, всероссийского и межрегионального уровня по обмену мнениями ученых-политологов, экспертов, политических технологов и студентов, аспирантов с участием Ассоциации политических наук. Систематически издавались и распространялись книги и иные информационные материалы (более 75 000 экземпляров); в реализацию проектов было вовлечено более 200 000 человек с активной гражданской позицией.

7. Поддержка деятельности средств массовой информации по развитию политической и правовой культуры

Средства массовой информации являются важным инструментом в процессе развития политической и правовой культуры, в распространении информации о возможных конструктивных формах гражданской активности, популярным инструментом гражданского образования. Важной задачей в этой связи является стимулирование и поддержка интереса общественности к задачам гражданского образования, в том числе с помощью СМИ и электронных средств коммуникации.

⁴ Путин В.В. Демократия и качество государства. <http://www.putin2012.ru/#article-4>

Задача достигнута в ходе реализации проекта «Повышение политической и правовой культуры участников избирательного процесса». Участниками Программы на 2007-2011 годы, в первую очередь, Избирательной комиссией Пермского края проведена большая работа со средствами массовой информации, благодаря чему при проведении выборов значительная часть участников избирательного процесса выполняют требования федерального и регионального законодательства о выборах. Систематически в городах и районах Пермского края центрами правовой информации совместно с территориальными избирательными комиссиями и местными СМИ осуществлялась реализация мероприятий по информированию избирателей о выборах. Проведены региональные конкурсы на лучшее освещение в средствах массовой информации выборов в органы местного самоуправления, выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации и Законодательного Собрания Пермского края.

8. Создание положительного имиджа Пермского края посредством распространения информации о результатах деятельности в сфере развития политической культуры

Политическая ситуация в Пермском крае характеризуется обычно с использованием понятия «стабильность». Эксперты, оценивая политический имидж Пермского края, отмечают существенную ускоренность демократических политических институтов и, в значительной степени, сознательное отношение жителей Прикамья к своему политическому выбору. В течение последних десяти лет жители Пермской области (Пермского края) демонстрируют на выборах любого уровня устойчивые демократические предпочтения.

По результатам исследования ученых московского Центра Карнеги в 2002 году из всех субъектов Российской Федерации самым демократичным регионом признана Пермская область (Пермский край). Положительный имидж Пермского края как флагмана в правовом и политическом просвещении сформировался благодаря принятию региональных законов № 1761-310 и № 43-КЗ и реализации комплексных целевых программ развития политической и правовой культуры, не имеющих аналогов в других регионах России, задолго до утверждения Президентом Российской Федерации «Основ государственной политики Российской Федерации в сфере правовой грамотности и правосознания граждан» от 28 апреля 2011 г. № Пр-1168.

На решение данной задачи был направлен в том числе проект «Интеграция академической науки в практику региона». Реализация программных мероприятий проходила в тесном сотрудничестве с представителями политической науки, в результате чего традиционным стало

проведение всероссийских научно-практических конференций, семинаров, круглых столов, посвященных развитию современной политической науки, политическим процессам в Пермском крае. Ежегодно совместно с кафедрой политических наук Пермского государственного научно-исследовательского университета проводятся Всероссийские ассамблеи молодых политологов, которые стали дискуссионными площадками для молодых специалистов-политологов. На них аспиранты и студенты получают возможность получать дополнительную информацию и обмениваться профессиональным опытом с ведущими российскими экспертами.

Ведущие эксперты-политологи российского и международного уровня подтверждают позитивный политический имидж Пермского края, участвуя в мероприятиях Программы на 2007-2011 годы, в дальнейшем распространяя информацию о Пермском крае за его пределами как об открытом регионе, проводящем систематическую работу по формированию политической культуры гражданского типа.

3. Оценка уровня выполнения программных мероприятий в целом, по исполнителям и участникам Программы, по территориям Пермского края

Механизмом реализации Программы на 2007-2011 годы являлись скоординированные по направлениям действия исполнителей основных мероприятий: Администрации губернатора Пермского края, Законодательного Собрания Пермского края, Избирательной комиссии Пермского края, территориальных избирательных комиссий Пермского края, Министерства образования Пермского края, Министерства культуры и массовых коммуникаций Пермского края, Агентства по делам архивов Пермского края, Агентства по управлению государственными учреждениями Пермского края.

На первом этапе реализации Программы на 2007-2011 годы разработаны новые и усовершенствованы существующие модели развития политической культуры по отдельным направлениям, реализация которых осуществлялась через комплексные проекты: «Преподавание гражданского образования в школе»; «Доступность информационно-правовых услуг для граждан»; «Повышение политической и правовой культуры участников избирательного процесса»; «Подготовка кадров в сфере политико-управленческой деятельности»; «Вовлечение молодежи в конструктивные формы гражданского участия»; «Доступность для граждан информационных материалов, посвященных развитию политических партий»; «Оказание содействия политическим партиям»; «Доступность для граждан баз данных архивных материалов по политическим процессам в Пермском крае»; «Интеграция академической науки в практику региона»; «Содействие изданию работ

ученых-политологов», «Содействие информационному обмену между учеными-политологами», «Исследование политических процессов в Пермском крае».

На втором этапе реализации Программы на 2007-2011 годы проходила апробация комплексных проектов по развитию политической культуры с последующим внесением изменений в ряд проектов:

приостановлена реализация проекта «Подготовка кадров в сфере политико-управленческой деятельности» в качестве самостоятельного, поскольку в ходе его реализации было выявлено, что аналогичная деятельность осуществляется при реализации проектов «Преподавание гражданского образования в школе» и «Повышение правовой культуры молодых избирателей». В связи с этим проект «Подготовка кадров в сфере политико-управленческой деятельности» был включен в вышеуказанные проекты;

проект «Доступность для граждан информационных материалов, посвященных развитию политических партий» включен в проект «Доступность информационно-правовых услуг для граждан», а проект «Оказание содействия политическим партиям» – в проект «Повышение политической и правовой культуры участников избирательного процесса». Данные изменения продиктованы трансформацией политической системы, сделавшей партии ключевыми участниками избирательного процесса;

апробация проектов «Содействие изданию работ ученых-политологов» и «Содействие информационному обмену между учеными-политологами» выявила необходимость реализации комплексного проекта по содействию развитию политической науки в регионе. Поэтому в 2009 году введен единый проект «Интеграция академической науки в практику региона».

С целью усиления мероприятий Программы на 2007-2011 годы, посвященных информированию учащихся о парламентской деятельности и формированию навыков конструктивного участия в политической жизни, введен проект «Парламентский урок».

На заключительном, третьем, этапе реализации Программы на 2007-2011 годы завершено внедрение и распространение результатов, полученных на предыдущих этапах, проведена экспертиза реализованных проектов.

В целом за период 2007-2011 годов были реализованы все заявленные проекты по каждому из направлений деятельности Программы на 2007-2011 годы:

1. Развитие гражданского образования. Реализован проект «Преподавание гражданского образования в школе». Обучено более 1300 учащихся и сотрудников образовательных учреждений; разработано и передано в школы 2 000 экземпляров информационных материалов, касающихся вопросов

гражданского образования. Преподавание гражданского образования осуществлялось факультативно, поскольку количество желающих получить дополнительное образование по данной тематике невелико. Однако, исходя из общего объема потраченных на реализацию данного направления средств (1 396,8 тыс. рублей), достигнута максимально возможная степень охвата учащихся. При увеличении охвата учащихся по данному направлению возникает необходимость изменять учебный процесс и учебную программу.

2. Правовое просвещение. Реализован проект «Доступность информационно-правовых услуг для граждан». В рамках проекта издано и распространено более 70 000 экземпляров информационных материалов; мероприятиями, проводимыми на базе публичных центров правовой информации, охвачено более 9 900 человек. Таким образом, было привлечено примерно 4% избирателей Пермского края, потенциально готовых к выражению своей гражданской позиции. Стоит отметить, что даже рост финансирования по данному направлению не позволил бы существенно увеличить количество граждан, вовлеченных в реализацию данного направления, что объясняется ограниченным количеством и медленным темпом роста числа людей, готовых к гражданскому участию в жизни общества.

3. Политическое просвещение избирателей. Реализован проект «Повышение политической и правовой культуры участников избирательного процесса». Более 17 000 молодых избирателей Пермского края были вовлечены в мероприятия по повышению правовой культуры и политической активности избирателей; повышение квалификации и профессиональную переподготовку прошли 850 членов избирательных комиссий различного уровня. В ходе реализации проекта возросло количество молодежи, вовлеченной в данные мероприятия. После завершения Программы на 2007-2011 годы Избирательная комиссия Пермского края продолжает реализацию проекта.

4. Развитие системы подготовки кадров для политической деятельности. Реализация данного направления проходила в рамках проектов «Преподавание гражданского образования в школе» и «Повышение политической и правовой культуры участников избирательного процесса».

5. Содействие развитию политических партий как института самоорганизации социальных групп для выражения политических интересов.

За период реализации Программы на 2007-2011 годы проведено 13 обучающих семинаров для сотрудников исполнительных комитетов политических партий по вопросам изменения законодательства о выборах и требований, предъявляемым к политическим партиям (количество участников – 109 человек). Обучение прошел весь актив сотрудников исполкомов зарегистрированных на момент исполнения Программы на 2007-2011 годы политических партий. С 2012 года практика проведения обучающих

семинаров продолжается в части правового просвещения: в сентябре 2012 года Избирательной комиссией Пермского края был организован семинар по вопросам участия партий в выборах. В работе семинара участвовали представители 27 политических партий, в том числе вновь созданных.

6. Развитие политического информирования и коммуникации. Реализован проект «Парламентский урок». Участие в парламентских уроках приняли более 170 000 учащихся из 886 учебных заведений Пермского края. После окончания реализации Программы на 2007-2011 годы Законодательное Собрание Пермского края продолжает деятельность по данному проекту.

Реализован проект «Доступность для граждан баз данных архивных материалов по политическим процессам в крае». По итогам проекта сформирована общедоступная база данных по архивным документам за период с начала 1990-х по 2007 год «Из истории региональной политической рекламы» (общий объем – 1 038 баз данных). Работа по заполнению базы данных продолжается в плановом порядке Агентством по делам архивов Пермского края, дополнительного финансирования не требует.

7. Развитие политической науки. Реализован проект «Интеграция академической науки в практику региона». На базе Пермского государственного национального исследовательского университета созданы площадки по информационному обмену ученых-политологов, студентов и экспертов. Наиболее крупной и традиционной площадкой стала ежегодная Всероссийская ассамблея молодых политологов, в работе которой приняло участие более 1000 человек. Издано и распространено более 3 500 экземпляров трудов ученых-политологов. Администрация губернатора Пермского края продолжает взаимодействие с научным сообществом ученых-политологов. Совместно с кафедрой политических наук Пермского государственного национального исследовательского университета (ПГНИУ) проводятся Всероссийские ассамблеи молодых политологов. Именно кафедра политических наук ПГНИУ проявила себя заинтересованным и активным участником мероприятий по развитию и продвижению политической науки в регионе.

8. Развитие системы мониторинговых исследований политической ситуации в крае. Реализован проект «Исследование политических процессов в Пермском крае». Проведены исследования деятельности политических партий и общественных движений, проекты по анализу федеральных и региональных электоральных процессов. Осуществлен регулярный мониторинг средств массовой информации и сети Интернет (более 45 источников) на предмет деятельности основных участников политических процессов в Пермском крае, наличия потенциальных/реальных политических конфликтов. На основе полученной информации сформирован банк данных.

Проведено 7 целевых исследований по изучению отдельных аспектов политической жизни. Реализация данного направления в текущем режиме продолжается Администрацией губернатора Пермского края.

Всего в реализацию Программы было вовлечено более 200 000 человек, издано и распространено более 75 000 книг и иных информационных материалов. Исполнение бюджета Программы на 2007-2011 годы составило 17,2 млн. рублей.

Реализованы мероприятия по всем основным направлениям Программы на 2007-2011 годы и всеми исполнителями:

4.1. Гражданское образование

Министерство образования Пермского края:

4.1.1. Организация и проведение мероприятий для учащихся и преподавателей общеобразовательных учреждений, образовательных учреждений начального, среднего и высшего профессионального образования

Реализован проект «Преподавание гражданского образования в школе». В рамках данного проекта проведена серия мероприятий по внеклассному преподаванию гражданского образования. Цель мероприятий – заинтересовать учащихся тематикой и проблематикой гражданского образования, выявить требования учащихся к гражданскому образованию в современной школе. Организовано 2 семинара для учащихся образовательных учреждений по вопросам развития политической культуры, в которых приняло участие 420 человек. Совместно с Центром гражданского образования регионального института непрерывного образования Пермского государственного национального исследовательского университета проведены ученические общественные слушания в городах Перми, Кунгуре, Губахе, Александровске (количество участников – 180 человек). Выявлен интерес обучающихся к вопросам участия молодежи в политике, определены направления для совершенствования преподавания гражданского образования в современной школе: вовлечение учащихся в социальные практики и проектные технологии, корреляция теоретической и практической компоненты.

4.1.2. Разработка, издание, приобретение учебно-методических пособий, программ и других материалов по теме гражданского образования:

4.1.2.1. для общеобразовательных школ

В 2007-2008 годах в рамках проекта «Преподавание гражданского образования в школе» реализован проект «Обеспечение школ методическими материалами по теме гражданского образования». Изданы и распространены в образовательные учреждения Пермского края сборник по теме гражданского образования для образовательных учреждений (2007 г., тираж 1 000 экз.) и учебно-методический комплекс «Гражданское образование и образование

в области прав человека» (2008 г., тираж 1 000 экз.).

Учебно-методический комплекс «Гражданское образование и образование в области прав человека» разработан совместно с Центром гражданского образования и прав человека и ориентирован на преподавателей образовательных учреждений и распространен во все образовательные учреждения Пермского края.

Министерство культуры и молодежной политики Пермского края:

4.1.2. Разработка, издание, приобретение учебно-методических пособий, программ и других материалов по теме гражданского образования:

4.1.2.2. для молодежи

В рамках проекта «Вовлечение молодежи в конструктивные формы гражданского участия» разрабатывались и распространялись комплекты методических материалов по вопросам гражданского образования. Материалы были использованы в ходе круглого стола по обсуждению проекта закона об ограничении пребывания детей и молодежи на улицах в ночное время, на II Форуме молодых парламентариев Пермского края и других мероприятиях, проводимых в рамках Программы на 2007-2011 годы.

Министерство образования Пермского края:

4.1.3. Организация и проведение научно-практических конференций, круглых столов, семинаров и других мероприятий по проблемам гражданского образования для образовательных учреждений

В 2008 году в рамках проекта «Преподавание гражданского образования в школе» совместно с АНО «Общественная лаборатория «Гражданские ценности в образовании» организован и проведен научно-практический семинар «Гражданское образование в современной школе и общественные организации: проблемы и перспективы». Семинар прошел на базе Лысьвенского университетского комплекса.

В ходе него специалисты по молодежной политике, представители органов управления образованием, сотрудники образовательных учреждений муниципальных районов ознакомлены с современными трактовками гражданского образования; состоянием гражданского образования в регионе; получили информацию о деятельности пермских некоммерческих организаций в сфере гражданского образования.

В семинаре приняли участие представители образовательных учреждений из восьми муниципальных районов Пермского края.

4.1.4. Организация и проведение региональных олимпиад и конкурсов научно-исследовательских работ для учащихся по гражданскому образованию

В 2007-2008 годах в рамках проекта «Преподавание гражданского образования в школе» совместно с Центром гражданского образования и прав человека была подготовлена и проведена I открытая краевая Интернет-

олимпиада по правам человека среди учащихся 9-11 классов, посвященная 60-летию принятия Всеобщей декларации прав человека и 15-летию Конституции Российской Федерации. Участие в Интернет-олимпиаде приняли 152 команды (455 участников) из городов Перми, Соликамска, Березников, Горнозаводска, Губахи, Кунгурского, Оханского, Осинского, Кудымкарского, Красновишерского и других муниципальных районов Пермского края.

В результате выявлен интерес учащихся к формату проведения олимпиады и вопросам гражданского образования.

Министерство культуры и молодежной политики Пермского края:

4.1.5. Оказание содействия муниципальным библиотекам, библиотекам образовательных учреждений (вузов) в обеспечении фондов литературой по темам, связанным с развитием политической культуры

В рамках проекта «Доступность информационно-правовых услуг для граждан» обеспечен доступ публичных центров правовой информации при библиотеках Пермского края (действуют при 112 библиотеках в 48 муниципальных образованиях Пермского края) к сетевыми версиям электронных справочно-правовых систем «Гарант» и «Референт». Совокупный фонд документов по политической и правовой тематике составил более 2 000 000 электронных документов.

Ежегодный прирост пользователей публичных центров правовой информации составил 2-4 %, что свидетельствует о стремлении граждан повысить свою правовую и политическую грамотность.

4.1.6. Проведение мероприятий для молодежи по актуальным общественно-политическим проблемам: семинаров, круглых столов, лекций, дискуссий, конференций и других

Реализован проект «Вовлечение молодежи в конструктивные формы гражданского участия». В рамках данного проекта проведено 6 разноформатных мероприятий (семинары, конкурсы, форумы и др.) по актуальным общественно-политическим проблемам с участием 324 человек.

Среди проведенных мероприятий стоит отметить II Форум молодых парламентариев Пермского края, направленный на повышение правовой грамотности и электоральной активности молодежи. Участие в Форуме приняли члены Молодежного парламента при Законодательном Собрании Пермского края и представители 45 муниципальных молодежных парламентав, органов власти, эксперты, представители средств массовой информации.

В ходе проведенных мероприятий представители молодежи получили возможность принять участие в обсуждении законодательных инициатив, в рамках деловых игр выступить в качестве кандидатов в депутаты органов власти различного уровня, получили знания в сфере избирательного права.

В проекте приняли участие представители 48 муниципальных образований Пермского края.

4.2. Правовое просвещение

Избирательная комиссия Пермского края:

4.2.1. Подготовка, издание, производство и распространение справочных, методических, периодических популярных изданий и информационных материалов по основам российского и регионального законодательства и наиболее значимым международным правовым актам, по вопросам организации подготовки и проведения выборов и другим вопросам организации политической деятельности

В рамках проекта «Доступность информационно-правовых услуг для граждан» реализован подпроект «Доступность для граждан информационных материалов по основам избирательного законодательства». Оказана информационная помощь гражданам с ограниченными возможностями здоровья в осуществлении права на участие в избирательном процессе, в частности, в 2007, 2008, 2010 годах издавался специальный выпуск газеты «Здравствуй!».

Нормативные правовые акты, касающиеся вопросов организации и проведения выборов, систематически публиковались в ежегодно издаваемом журнале «Прикамье и выборы» и информационных материалах «Региональное законодательство: выборы органов государственной власти Пермского края».

В рамках подпроекта также подготовлены, изданы и распространены 3 сборника, 2 справочных издания, 1 словарь, 1 брошюра, 1 информационный листок по вопросам организации и подготовки выборов.

Всего за период с 2007 по 2011 год издано и распространено более 70 000 экземпляров разноформатных информационных материалов по основам избирательного законодательства.

Министерство культуры и молодежной политики Пермского края:

4.2.2. Развитие деятельности системы центров правовой информации при библиотеках края

Реализован проект «Доступность информационно-правовых услуг для граждан». Важное место в ходе реализации данного проекта принадлежит публичным центрам правовой информации, сформированным на базе библиотек Пермского края (действуют при 112 библиотеках в 48 муниципальных образованиях Пермского края).

Широкая сеть публичных центров правовой информации позволила увеличить доступность оказания гражданам информационно-правовых услуг.

Развитие деятельности системы центров правовой информации строилось по следующим направлениям:

Формирование ресурсной базы публичных центров правовой (достигла

2 000 000 электронных документов).

Освоение новых форм работы: организация общественных приемных, проведение гражданских слушаний законопроектов. Центрами правовой информации проведено 2 конференции, 5 краевых конкурсов, 6 зональных семинаров, 1 курс повышения квалификации сотрудников публичных центров правовой информации с общим количеством участников 960 человек. Систематически проводились краевые конкурсы для публичных центров правовой информации, в которые были вовлечены более 9 000 человек.

Издание сборников статей и методических материалов, в том числе на CD-ROM (всего 700 экз.).

Потенциал публичных центров правовой информации был востребован не только гражданами, но и общественными организациями, которые совместно с центрами проводили мероприятия по гражданской тематике. Постоянными партнерами центров стали: Избирательная комиссия Пермского края, Совет муниципальных образований Пермского края, Уполномоченный по правам человека в Пермском крае, Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае, Пермский региональный правозащитный центр, Центр гражданского образования и прав человека, Центр гражданского анализа и независимых исследований, ЗАО «Телеком Плюс», ООО «Гарант-Европа».

Публичные центры правовой информации стали центрами общественной жизни местных сообществ, коммуникативными площадками социального партнерства населения, общественных организаций и органов местного самоуправления.

4.3. Политическое просвещение избирателей

Избирательная комиссия Пермского края:

4.3.1. Проведение мероприятий по основам избирательного процесса, теории и практики проведения выборов

Реализован проект «Повышение политической и правовой культуры участников избирательного процесса», в рамках которого осуществлен подпроект «Повышение правовой культуры молодых избирателей». В рамках подпроекта проведено более 16 разноформатных мероприятий (межмуниципальные молодежные фестивали, конкурсы, встречи-диспуты, семинары-практикумы, межмуниципальные слеты, молодежные районные агитпробеги). В ходе проведения мероприятий выявлены и внедрены в практику наиболее востребованные в молодежной среде форматы проведения мероприятий (фестивальное движение, молодежные форумы, слеты, агитпробеги). Это позволило в игровой форме донести до молодых избирателей знания по основам избирательного процесса и избирательном законодательстве Российской Федерации.

В организации и проведении данных мероприятий активно участвовали муниципальные образования Пермского края: Кунгурский, Чайковский, Чусовской, Горнозаводский, Чернушинский районы, ЗАТО «Звездный», городской округ Кудымкар и другие.

4.3.2. Проведение мероприятий, посвященных различным аспектам проведения выборов, в том числе избирательным технологиям, с участием представителей законодательной, исполнительной, судебной власти, органов местного самоуправления и других участников избирательного процесса

В рамках проекта «Повышение правовой культуры молодых избирателей» во всех муниципальных образованиях Пермского края организованы и проведены мероприятия (семинары, круглые столы, конкурсы, фестивали) по формированию кадрового резерва избирательных комиссий, обучению членов молодежных избирательных комиссий, обучению молодежи основным аспектам проведения выборов, формированию гражданского самосознания молодых избирателей (всего более 100 мероприятий).

Всего за 2007-2011 годы приняло участие в подпроекте «Повышение правовой культуры молодых избирателей» более 9 400 человек.

4.3.3. Проведение информационных акций и других мероприятий, направленных на повышение активности избирателей, в том числе с использованием средств массовой коммуникации и сети Internet, подготовкой и распространением специальных информационных материалов и т.д.

В рамках проекта «Повышение политической и правовой культуры участников избирательного процесса» Избирательной комиссией Пермского края совместно с территориальными избирательными комиссиями осуществлен подпроект «Повышение активности молодых избирателей». Одним из ключевых мероприятий данного подпроекта, направленных на все категории молодежи (школьники, студенты, работающая молодежь), являлся Всероссийский День молодого избирателя. В рамках его проведения организованы разноформатные акции по формированию активной гражданской позиции; созданию условий для повышения уровня правовой, электоральной культуры, уровня информированности молодых избирателей о выборах, референдумах; развитию навыков гражданского участия молодежи в политической и общественной жизни региона.

Мероприятия проводились с использованием современных методов (ресурсов сети Интернет, информационных технологий). Востребованными и прочно вошедшими в практику стали такие формы проведения мероприятий, как выставочная деятельность, дебаты, интерактивные дискуссии.

Подпроект был реализован во всех муниципальных районах и городских округах Пермского края. Общее количество участников – 7 700 человек.

4.3.4. Проведение консультационных, обучающих, просветительских,

информационных, методических семинаров, курсов повышения квалификации и профессиональной переподготовки, тренингов и других мероприятий для представителей законодательной, исполнительной, судебной власти, органов местного самоуправления, организаторов выборов и других участников избирательного процесса

Повышение квалификации и профессиональной переподготовки членов избирательных комиссий стало важным звеном проекта «Повышение политической и правовой культуры участников избирательного процесса».

В отчетный период Избирательной комиссией Пермского края проведен комплекс мероприятий по обучению членов окружных, территориальных и участковых избирательных комиссий. Особое внимание уделено повышению осведомленности сотрудников по вопросам безопасности информационных технологий. Мероприятиями по данному направлению охвачено более 850 членов избирательных комиссий.

С целью повышения качества подготовки членов избирательных комиссий были изданы рабочие блокноты, бюллетени «В помощь организаторам выборов».

В реализации проекта активно участвовали представители городов Кунгура и Березники, Чусовского, Еловского, Карагайского и других районов.

4.4. Развитие системы подготовки кадров для политической деятельности

Департамент внутренней политики Администрации губернатора Пермского края:

4.4.1. Проведение мероприятий для представителей законодательной, исполнительной, судебной власти, органов местного самоуправления и других с приглашением ведущих экспертов и специалистов

В рамках проекта «Повышение политической и правовой культуры участников избирательного процесса» в 2007-2008 годах была организована и проведена дискуссия по проблемам толерантности в рамках Международного форума «Пилорама-2007» (2007 год, г. Чусовой), проведен 1 семинар и 1 научно-практическая конференция по вопросам гражданского образования (2007-2008 годы, г. Александровск) с участием представителей органов власти, журналистов, экспертов (всего более 400 человек).

Министерство образования Пермского края:

4.4.2. Содействие в подготовке специалистов в сфере политической и политико-управленческой деятельности, в том числе по специальностям «политология», «государственное и муниципальное управление», «юриспруденция» и др. посредством установления стипендий для лучших студентов вузов, проведения конкурсов студенческих работ (курсовых, рефератов, дипломов) по политической тематике и других мероприятий

В 2007-2008 годах был реализован проект «Подготовка кадров в сфере

политико-управленческой деятельности», в ходе которого разработано Положение и критерии о присвоении стипендий лучшим студентам вузов, проходящим обучение по специальностям, готовящим специалистов для политической, политологической и политико-управленческой деятельности. Выплачены стипендии 12 лучшим студентам вузов.

4.5. Содействие развитию политических партий как института самоорганизации социальных групп для выражения политических интересов
 Департамент внутренней политики Администрации губернатора Пермского края:

4.5.1. Проведение мероприятий для руководителей и активистов региональных отделений политических партий, посвященных технологиям партийного строительства, изменениям в законодательстве, затрагивающим деятельность политических партий

В рамках проекта «Оказание содействия политическим партиям» организован и проведен практический семинар «Политические процессы в контексте формирования партийных структур на локальном уровне» с участием представителей, научного сообщества, органов государственной власти и местного самоуправления, студентов из Перми и других регионов (всего 40 человек).

4.5.2. Подготовка, издание и распространение методических и справочных материалов, посвященных развитию политических партий

В 2007-2008 годах в рамках проекта «Доступность для граждан информационных материалов, посвященных развитию политических партий» изданы и распространены на мероприятиях, проходящих в рамках Программы «Партийно-парламентский словарь» (500 экз.) и «Парламентский словарь» (500 экз.). Корпус терминов, приведенных в словарях, отражает современное политико-институциональное устройство государства, используется в процессе обучения студентов-политологов и политико-административных кадров, востребован в качестве инструментария представителями политической науки.

4.5.3. Информационный мониторинг деятельности политических партий, общественно-политических объединений и публичной политической активности

В рамках проекта «Исследование политических процессов в крае» на протяжении 2007-2011 годов осуществлялся информационный мониторинг деятельности общественно-политических объединений. По итогам мониторинга подготовлен комплексный банк данных.

4.6. Развитие политического информирования и коммуникации
 Законодательное Собрание Пермского края:

4.6.1. Подготовка, организация и проведение мероприятий, посвященных развитию парламентской деятельности, в том числе парламентского урока

Реализован проект «Парламентский урок», включающий проведение урока, подготовку и распространение комплекта учебно-методических материалов, обучающие семинары.

Ежегодно с 2006 года Законодательное Собрание Пермского края проводило парламентские уроки. Главная цель урока – формирование гражданской компетентности учащихся. Задачей урока являлось расширение знаний учащихся о системе органов законодательной власти, их институтах и функциях. С 2009 года организация парламентского урока проходила в рамках Программы на 2007-2011 годы.

В ходе проведения парламентских уроков учащимися были получены знания о механизме принятия законов, роли законотворческой деятельности в современном обществе, значимости реализации активной гражданской позиции в общественно-политической жизни. Для лучшего усвоения материала учащимися применялись такие учебные технологии, как интерактив, игровой формат, диспуты, «дискуссионные бои».

Опыт проведения парламентских уроков показал устойчивый интерес учащихся всех возрастов к политической жизни своего города, поселения, их стремление к активному и позитивному преобразованию родного края.

Традиционными участниками парламентского урока являлись депутаты Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, избранные от Пермского края; депутаты Законодательного Собрания Пермского края; депутаты представительных органов муниципальных образований. Участие в реализации проекта приняло 886 учебных заведений Пермского края и более 170 тысяч учащихся.

В рамках парламентского урока ежегодно проводился конкурс детских проектов «Будущие законодатели Пермского края». Для участия в нем было подано более 4 тысяч работ со всех территорий Пермского края.

С 2009 по 2011 год в помощь учителям подготовлены комплекты учебно-методических материалов, включающие в себя: Сборник законов Пермского края, регламентирующих деятельность Законодательного Собрания Пермского края; Методические рекомендации по проведению парламентского урока в образовательных учреждениях Пермского края; «Словарь парламентских терминов»; Парламентский словарик для младших школьников; буклет-схема «Как рождается закон»; диски мультимедийного приложения; каталоги победителей регионального конкурса детских проектов «Будущие законодатели Пермского края». Данные комплекты были размещены на официальном сайте Законодательного Собрания Пермского края в разделе «Парламентский урок» по адресу <http://urok.zsperm.ru/>.

В 2011 году проведен межмуниципальный семинар-тренинг «Парламентский урок-2011. Технологии и практики проведения» по подготовке

тьюторов для обучения педагогов технологиям проведения парламентского урока. В семинаре приняли участие 150 педагогов из всех муниципальных образований Пермского края, специалисты аппарата Законодательного Собрания Пермского края и преподаватели высших учебных заведений г. Перми.

Департамент внутренней политики Администрации губернатора Пермского края:

В рамках проекта «Исследование политических процессов в Пермском крае» совместно с Пермским государственным университетом организована и проведена Всероссийская научная конференция «Политическая наука в методологическом поиске» (2008 г.), включающей презентацию пермской политологической школы. В конференции приняли участие представители научного сообщества, органов исполнительной и законодательной (представительной) власти, студенты (всего – 121 человек). Проведен семинар «Социологические исследования в практике регионального и муниципального управления» (2008 г.). Участие в семинаре приняли представители органов власти федерального, регионального уровня (в том числе представители других субъектов Российской Федерации), органов местного самоуправления, представители региональных социологических организаций, руководители социологических агентств, ученые (всего 40 человек). В ходе семинара происходил обмен опытом по вопросам применения социологических исследований применительно к общественно-политическим процессам.

Департамент внутренней политики Администрации губернатора Пермского края:

4.6.2. Подготовка и размещение в электронных и печатных средствах массовой коммуникации, в том числе сети Internet, передач и публикаций, связанных с темой развития политической культуры

В 2007 году в рамках проекта по информированию о мероприятиях, связанных с темой развития политической культуры, подготовлены и транслированы сюжеты на телеканале ВГТРК «Пермь».

В 2008 году в местных газетах и на местном телевидении размещены информационные сюжеты по теме правового просвещения избирателей. В Сивинском районе опубликованы статьи по правовой тематике в газете «Народной земле». В Усольском районе вышло 12 номеров районной молодежной газеты. В Частинском районе на местном телевидении состоялась трансляция цикла телепередач «Предвыборная хроника. Избираем депутатов поселений». В реализации данного направления также принимали участие Гайнский, Большесосновский и другие районы Пермского края.

С 2009 года данное направление реализовывалось в рамках проекта «Повышение политической и правовой культуры участников избирательного

процесса» в части реализации мероприятий по информированию избирателей о выборах. Изменение было вызвано необходимостью более полного информирования избирателей о выборном законодательстве, ходе и проведении выборов, сроках и порядке избирательных действий, кандидатах и политических партиях, итогах выборов.

4.6.3. Подготовка, выпуск и распространение справочных и других изданий, содержащих сведения о политической сфере и политических процессах в Пермском крае, создание и постоянное обновление электронных баз данных, в том числе в Internet, о политических процессах в Пермском крае

Реализован проект «Исследование политических процессов в Пермском крае», в рамках которого осуществлен подпроект «Формирование информационных баз данных о политических процессах в Пермском крае». Создано 14 баз данных о политических процессах в Пермском крае, в том числе по политической ситуации в ходе избирательных кампаний, по основным участникам политической жизни, о рынке политического консалтинга. Базы данных систематически обновлялись.

4.6.4. Проведение мероприятий, освещающих вопросы правовой культуры избирателей, в том числе для средств массовой коммуникации и отдельных журналистов

Департамент внутренней политики Администрации губернатора Пермского края:

В 2007 году организован и проведен конкурс региональной прессы на лучший материал по вопросам развития политической культуры.

Избирательная комиссия Пермского края:

В рамках проекта «Повышение политической и правовой культуры участников избирательного процесса» в 2009 году Избирательная комиссия Пермского края подписала договор о сотрудничестве с ГТРК «Пермь». В рамках договора ежемесячно в эфир выходили программы «Ориентир» и «Диалог с молодыми», направленные на гражданско-правовое просвещение населения.

Проведено 2 региональных конкурса на лучшее освещение в средствах массовой информации выборов в органы местного самоуправления, выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации и Законодательного Собрания Пермского края, а также вопросов избирательного законодательства (2009 г., 2011 г.).

Агентство по управлению государственными учреждениями Пермского края:

4.6.5. Сбор материалов и создание общедоступных баз данных архивных материалов, посвященных политическим процессам в регионе

Реализован проект «Доступность для граждан баз данных архивных

материалов по политическим процессам в Пермском крае». По итогам проекта сформирована общедоступная база данных по архивным документам «Из истории региональной политической рекламы» (общий объем – 1038 баз данных); также создана информационно-поисковая система, позволяющая осуществлять многоаспектный поиск информации.

База данных и информационно-поисковая система доступны для широкого круга пользователей через сайт ГБУ «Пермский государственный архив новейшей истории» в сети Интернет. По данным сервисной службы по итогам 2011 года на Интернет-сайте архива новейшей истории <http://metrika.yandex.ru> зарегистрировано более 90 тысяч посетителей.

База данных включает в себя документы архивной коллекции документов, отражающих общественно-политическую жизнь Прикамья, документы региональных отделений политических партий и объединений за период с начала 1990-х годов до 2007 года включительно (всего – около 80 % документов).

4.7. Развитие политической науки

Департамент внутренней политики Администрации губернатора Пермского края

4.7.1. Содействие подготовке и изданию работ ученых-политологов

В ходе реализации проекта «Интеграция академической науки в практику региона» в 2007-2008 годах был апробирован проект «Содействие изданию работ ученых-политологов». В 2007 году подготовлены и изданы сборники «Такая разная Россия. Политические процессы и местные сообщества в малых городах» (500 экз.), сборник материалов по проблемам толерантности «Мы разные» (800 экз.). Данные сборники актуальны и в настоящее время. Книга «Такая разная Россия. Политические процессы и местные сообщества в малых городах» востребована студентами гуманитарных специальностей и исследователями, изучающими вопросы развития местного самоуправления в России. Сборник по проблемам толерантности «Мы разные» позволяет на начальных этапах обучения и становления личности получать знания о значении навыков коммуникации и толерантного отношения к иным культурам, взглядам в современном мире.

В 2008 году по итогам Всероссийской молодежной политологической ассамблеи, состоявшейся в апреле 2008 года, издан и распространен сборник статей студентов-политологов (тираж 500 экз.).

4.7.2. Содействие проведению научных и научно-практических конференций, семинаров, круглых столов по актуальным проблемам современной политической науки, включая издательские проекты, содействующие информационному обмену между учеными-политологами и экспертами

В рамках проекта «Интеграция академической науки в практику региона» в 2007-2008 годах был апробирован проект «Содействие информационному обмену между учеными-политологами». В ходе реализации проекта положено начало традиции проведения Всероссийской ассамблеи молодых политологов, изданию сборников трудов студентов-политологов.

Издан и распространен сборник докладов Всероссийской научной конференции студентов и аспирантов «Современные политические реалии глазами молодых исследователей» (2007 год, тираж 300 экз.).

4.7.3. Содействие проведению научных и научно-практических конференций, семинаров, круглых столов по актуальным проблемам современной политической науки, включая издательские проекты по вопросам общественно-политической жизни в Пермском крае и в Российской Федерации

Реализован проект «Интеграция академической науки в практику региона». Данный проект был осуществлен по двум направлениям: мероприятия по актуальным вопросам политической науки и издательские проекты.

В рамках первого направления реализован проект «Содействие информационному обмену между учеными-политологами». В рамках данного проекта с 2008 года ежегодно в сотрудничестве с кафедрой политических наук Пермского государственного национального исследовательского университета проводились Всероссийские ассамблеи молодых политологов, в их работе приняло участие более 1000 человек. Ассамблеи стали традиционными дискуссионными площадками для молодых специалистов-политологов, в ходе которых студенты имеют возможность обучаться и обмениваться профессиональным опытом с ведущими российскими экспертами-политологами. Кроме того, были организованы и проведены практический семинар «Молодежный парламент в муниципальном образовании: планирование деятельности и специфика работы» (2010 год, всего участников 40 человек); круглый стол «Политические повестки и стратегии в новом электоральном цикле: региональное измерение» (2011 год, количество участников – 27 человек).

В рамках второго направления реализован проект «Содействие изданию работ ученых-политологов». Для молодых ученых-политологов создана возможность ежегодной публикации своих трудов. По итогам проведения каждой Всероссийской ассамблеи молодых политологов были опубликованы сборники статей молодых ученых (совокупный тираж 1 000 экз.). Издано и распространено 2 сборника «Бюллетень пермской социологии» (400 экз.) и 1 научно-академический сборник статей «ARS ADMINISTRANDI» (500 экз.).

4.8. Развитие системы мониторинговых исследований политической

ситуации в крае

Департамент внутренней политики Администрации губернатора Пермского края:

4.8.1. Проведение научных исследований и создание баз данных по политической ситуации и политическим процессам в крае

В рамках проекта «Исследование политических процессов в крае» осуществлялся мониторинг средств массовой информации и сети Интернет (более 45 источников) о политических процессах в Пермском крае, основных участниках политической жизни региона. На основе полученной информации сформирован банк данных, создано 6 электронных баз данных, проведено 2 исследования по политической ситуации и политическим процессам в Пермском крае.

4.8.2. Проведение практических, целевых исследований по отдельным направлениям, конкретным проблемным вопросам политической жизни

В рамках проекта «Исследование политических процессов в крае» проведено 7 целевых исследований по изучению отдельных аспектов политической жизни, в частности анализу политической ситуации в ходе избирательных кампаний, развитию политической культуры.

4.9. Организационное сопровождение реализации мероприятий Программы

Департамент внутренней политики Администрации губернатора Пермского края:

В связи с большим объемом мероприятий Программы на 2007-2011 годы, закрепленных за Администрацией губернатора Пермского края, и необходимостью их эффективной реализации в 2007-2008 годах осуществлен проект «Организационное сопровождение реализации мероприятий Программы». В ходе его выполнения обеспечено сопровождение мероприятий Программы на 2007-2011 годы, отслежена своевременность предоставления исполнителями отчетных документов, осуществлен сбор информации о выполнении программных мероприятий.

С 2009 года реализация данного проекта прекращена в связи с сокращением мероприятий Программы на 2007-2011 годы, закрепленных за Администрацией губернатора Пермского края (с 13 до 5), произошедшей в результате перегруппировки ряда мероприятий с целью повышения эффективности использования бюджетных средств и их рационального применения для организации мероприятий Программы на 2007-2011 годы.

4. Оценка уровня достижения показателей эффективности Программы

Показатели эффективности Программы на 2007-2011 годы были разработаны на основе методологической базы Фонда «ИНДЕМ»

(под руководством Г.А. Сатарова проект «Оценка эффективности формирования политической культуры граждан»).

Оценка эффективности Программы на 2007-2011 годы разрабатывалась на основе двух подходов к измерению эффективности программ, основанных на показателях двух различных типов.

Первый подход: были использованы показатели непосредственного результата – индикаторы параметров, описывающих реализацию намеченных планов. Это показатели, характеризующие своевременность мероприятий, полноту реализации, экстенсивные характеристики (число мероприятий разного типа, количество прошедших обучение и переподготовку специалистов, выпущенных изданий и т.п.).

Второй подход: были использованы показатели конечного эффекта. Такие показатели описывают свойства целевой аудитории и характеризуют качественные последствия реализации Программы на 2007-2011 годы. В свою очередь эти показатели могут делиться на прямые и косвенные.

К прямым относятся статистические показатели, характеризующие в той или иной степени массовое политическое поведение граждан. К таковым могут относиться, к примеру, явка на выборы; протестная активность и т.п.

Косвенные показатели характеризуют глубинные особенности политического сознания граждан, сопряженные с политической культурой.

Показатели непосредственного результата характеризуют не столько эффективность Программы на 2007-2011 годы, сколько эффективность ее реализации. В первом случае мы говорим о влиянии Программы на 2007-2011 годы на изменения в целевой аудитории, а во втором – о качестве выполнения задуманных элементов Программы на 2007-2011 годы. Осознавая, что должен существовать контроль выполнения самой Программы на 2007-2011 годы, необходимо прежде всего учитывать и измерять состояние целевой аудитории. Следовательно, говоря об эффективности Программы на 2007-2011 годы, мы должны иметь в виду эффективность результата (а не процесса), измерять конечный эффект.

Прямые показатели имеют преимущество простоты сбора информации, инструментальной ясности. Но они имеют два недостатка. Первый: некоторые показатели имеют, как правило, только интегральное значение. Например, процент явки, рейтинг Программы на 2007-2011 годы. Мы не можем судить, в каких социальных группах рейтинг выше, выше явка на выборы. Значит, мы теряем важные ресурсы диагностики и управления Программой на 2007-2011 годы. Конечно, предприняв специальные усилия, можно получить информацию по отдельным группам, на которые мы априори разбили целевую аудиторию. Но априорное разбиение может попросту не сработать. Второй недостаток: большинство (если не все) прямых индикаторов измеряют нужный

нам эффект косвенно, наряду с другими эффектами. Например, явка на выборы, как известно, уменьшается в стабильных благополучных демократиях и т.п. Этот недостаток практически не преодолим. Поэтому прямые индикаторы полезно использовать как сопутствующие и иллюстрирующие работу Программы на 2007-2011 годы, если обнаруживается корреляция между другими показателями эффективности и прямыми показателями.

Таким образом, в качестве критерия эффективности Программы на 2007-2011 годы целесообразно использовать показатели общественного политического сознания, связанные с политической культурой.

В силу этого методика оценки Программы на 2007-2011 годы основана на социологических данных надежных числовых индикаторов политической культуры.

Поэтому в Программе на 2007-2011 годы оценка эффективности разрабатывалась на основе следующих показателей краевого социологического мониторинга: обеспечение политической стабильности и позитивного развития политических процессов, повышение политической осведомленности граждан, обеспечение возможностей удовлетворения политических потребностей и реализации политических прав.

Результат реализации Программы на 2007-2011 годы был спрогнозирован с очень высокой степенью точности. По итогам реализации фактическое значение показателей практически совпадает с плановым. Прогнозирование плановых показателей основывалось на опыте реализации Программы на 2002-2006 годы.

Показатель Программы на 2007-2011 годы «Обеспечение политической стабильности и позитивного развития политических процессов» (вопрос: «Как вы оценили бы в целом политическую обстановку в Пермском крае?») характеризует оценку политических процессов в регионе в отражении общественного политического сознания. Данный показатель демонстрирует степень интеграции общественного политического сознания населения региона с политической системой (политическими институтами). В результате реализации Программы 2007-2011 годов получила дальнейшее развитие институциональная система взаимодействия политических институтов и различных социальных групп, на которые были направлены мероприятия Программы на 2007-2011 годы и которые были вовлечены в ее реализацию.

Зафиксирован рост значения показателя Программы «Обеспечение политической стабильности и позитивного развития политических процессов» на 5 %: значение показателя в 2006 году было зафиксировано на уровне 60 %, а в 2011 – на уровне 64,2 % (при статистической погрешности $\pm 1,4$ %). Таким образом, в 2011 году по итогам реализации Программы на 2007-2011 годы плановый показатель был достигнут.

Можно также отметить в качестве результата реализации Программы на 2007-2011 годы по данному параметру повышение доверия населения к органам власти в регионе.

Показатель «Повышение политической осведомленности граждан» (вопрос: «Интересуетесь ли Вы политикой?») характеризует интерес и осведомленность к политическим процессам в регионе в отражении общественного политического сознания. Данный показатель очень нестабилен по различным социальным группам.

Следует отметить, что при разработке показателя «Повышение политической осведомленности граждан» не был учтен такой фактор, как влияние электорального цикла на политическую активность и политическую осведомленность избирателей. По данным опросов общественного мнения был выявлен процесс цикличности изменения данного показателя в зависимости от электорального цикла: в год проведения выборов значение показателя возрастает, в межвыборный период значение показателя снижается.

По итогам реализации Программы на 2007-2011 годы в 2011 году зафиксирована стабилизация показателя «Повышение политической осведомленности граждан» на уровне 2006 года – 27,0 %.

Показатель Программы на 2007-2011 годы «Обеспечение возможностей удовлетворения политических потребностей и реализации политических прав» (вопрос: «Удовлетворены ли вы имеющимися возможностями реализации своих политических прав?») характеризует субъективную оценку гражданином собственного положения в региональной политической системе, удовлетворенности этим положением в отражении общественного политического сознания. Данный показатель носит крайнюю степень субъективизма, так как имеет значительные отличия вкладываемого в понятие содержания по различным социальным группам общественного политического сознания населения региона. Если для одной социальной группы политические потребности и реализация политических прав ограничивается правом участия в выборах, которым могут и не пользоваться, то для других социальных групп политические потребности и реализация политических прав состоит в участии в работе политических организаций, организации массовых политических мероприятий и выступлениях на них, активном участии в электоральном процессе и т.д. Поэтому данный показатель общественного политического сознания, связанный с политической культурой, отражает процесс формирования гражданина, осознающего свои политические потребности и необходимость реализации политических прав.

В результате реализации программных мероприятий произошли институциональные изменения в сфере внутренней политики, развития

политической культуры. Возросло количество граждан удовлетворенных возможностью реализации своих политических потребностей и политических прав почти на 8%. Значение показателя в 2006 году было зафиксировано на уровне 13,0%, а в 2011 – на уровне 20,7 % (при статистической погрешности $\pm 1,4\%$). Таким образом, по итогам реализации Программы на 2007-2011 годы в 2011 году плановый показатель 20,0 % был достигнут.

При планировании динамики показателя «Обеспечение возможностей удовлетворения политических потребностей и реализации политических прав» в 2007-2011 на этапе разработки Программы на 2007-2011 годы в 2006 году прогнозировался плавный рост показателя. При этом показатель также связан с электоральными циклами, поскольку во время выборов во много раз увеличивается информационный поток в общественно-политической повестке региона. Особенность общественного политического сознания – реакция на многократное увеличение информации – повышение как политической осведомленности, так и активизации мероприятий в политической сфере, большая осознанность политических потребностей и необходимости реализации политических прав, и, соответственно, рост удовлетворенности их реализацией, что зафиксировано в показателе 2007 года.

Таким образом, Программа является эффективной, достигшей заявленных при ее принятии плановых показателей.

5. Сравнительный анализ финансовых затрат и иных затрат на реализацию Программы в целом, по источникам финансирования, в разрезе мероприятий, исполнителей Программы

Финансирование мероприятий Программы по годам

№ п/п	Исполнитель (бюджетополучатель)	Предусмотрено законом о бюджете					Всего за период реализации
		2007 год	2008 ⁵ год	2009 год	2010 год	2011 год	
1	2	3	4	5	6	7	8
Текущие расходы							
1	Администрация губернатора Пермского края (департамент внутренней политики Администрации губернатора Пермского края)	1 987,6	4 589,9	1 150,0	1 200,0	1 200,0	10 127,5

⁵ В 2008 году в связи с антикризисными мерами было принято решение о блокировке лимитов бюджетных обязательств. Всего по Программе на 2007-2011 годы было заблокировано 2 753, 3 тыс. рублей.

2	Администрация губернатора Пермского края (департамент информационной политики)	150,0	0,0	0,0	0,0	0,0	150,0
3	Избирательная комиссия Пермского края	840,0	840,0	1 049,4	1 219,4	2 242,0	6 190,8
4	Законодательное Собрание Пермского края	0,0	0,0	680,0	680,0	1000,0	2 360,0
5	Министерство культуры, молодежной политики и массовый коммуникаций Пермского края	521,0	521,0	365,0	365,0	365,0	2 137,0
6	Министерство образования Пермского края	594,4	594,4	34,3	34,3	0,0	1 257,4
7	Агентство по делам архивов Пермского края	100,0	100,0	70,0	0,0	0,0	270,0
8	Агентство по управлению государственными учреждениями Пермского края	0,0	0,0	0,0	70,0	70,0	140,0
Всего по Программе		4 193,0	6 645,3	3 348,7	3 568,7	4 877,0	22 632,7 (19 879,3 с учетом лимитов бюджетных обязательств)

Сравнительный анализ финансовых затрат по годам реализации Программы на 2007-2011 годы приведен в приложении 2 к настоящему отчету.

Приложение 1
к отчету об исполнении краевой
целевой Программы развития
политической культуры
и гражданского образования
населения Пермского края
на 2007-2011 годы

Система показателей оценки эффективности	Показатели результативности	Базов. показ., 2006 год	Значение целевого показателя, %																			
			2007 год			2008 год			2009 год			2010 год			2011 год							
			план	факт	-сниж. +рост	план	факт	-сниж. +рост	план	факт	-сниж. +рост	план	факт	-сниж. +рост	план	факт	-сниж. +рост					
1	Обеспечение политической стабильности и позитивного развития политических процессов	Доля населения края, оценивающего политическую ситуацию в регионе как благополучную и спокойную	60,0	63,0	57,7	-5,3	64,0	67,8	67,8	3,8	65,0	60,6	60,6	-4,4	65,0	67,9	67,9	2,9	65,0	64,2	64,2	-0,8
2	Повышение политической осведомленности граждан	Степень интереса жителей края к политике	27,0	30,0	32,1	2,1	33,0	18,7	18,7	-15	32,0	28,3	28,3	-3,7	33,0	31,9	31,9	-1,1	34,0	26,9	26,9	-7,1
3	Обеспечение возможностей удовлетворения политических потребностей и реализации политических прав	Доля граждан, удовлетворенных имеющимися возможностями реализации своих политических прав, от всего населения Пермского края	13,0	15,0	33,0	18	17,0	20,4	20,4	3,4	20,0	26,8	26,8	6,8	18,0	27,9	27,9	9,9	20,0	20,7	20,7	0,7

Примечание: значение целевого показателя указано в процентном выражении от общего числа опрошенных в рамках краевого социологического мониторинга в соответствии с указом губернатора Пермского края от 29 февраля 2008 г. № 9 «Об утверждении Положения о краеовом социологическом мониторинге» – опросов общественного мнения (показатели замеряются ежеквартально в течение года) и рассчитывается как среднее по году. Выборка по Пермскому краю не менее 6 000 человек, ошибка выборки ± 1,3%.

Относительное отклонение (-сниж. +рост): ОО = Ф – П, (%)

О – относительное отклонение целевого показателя; Ф – фактическое значение показателя; П – плановое значение показателя..

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту закона Пермского края «Об утверждении отчета
об исполнении краевой целевой Программы развития политической
культуры и гражданского образования населения Пермского края
на 2007-2011 годы»

В 2011 году окончен срок реализации краевой целевой Программы развития политической культуры и гражданского образования населения Пермского края на 2007-2011 годы. В связи с этим согласно закону Пермской области от 5 февраля 2003 г. № 620-120 «О краевых (областных) целевых программах» в Законодательное Собрание Пермского края вносится проект закона Пермского края «Об утверждении отчета об исполнении краевой целевой Программы развития политической культуры и гражданского образования населения Пермского края на 2007-2011 годы».

Проект закона Пермского края «Об утверждении отчета об исполнении краевой целевой Программы развития политической культуры и гражданского образования населения Пермского края на 2007-2011 годы» вносится в Законодательное Собрание Пермского края в конце 2012 года, поскольку в течение 2012 года проходила проверка исполнения Программы Контрольно-счетной палатой Пермского края и подводились ее итоги, которые были учтены при подготовке отчета об исполнении Программы.

ПРОЕКТ

Внесен губернатором
Пермского края

ПОСТАНОВЛЕНИЕ
Законодательного Собрания Пермского края

00.00.0000

№

**О проекте закона Пермского края
«Об утверждении отчета об исполнении
краевой целевой Программы развития
политической культуры
и гражданского образования населения
Пермского края на 2007-2011 годы»**

Законодательное Собрание Пермского края **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Принять проект закона Пермского края «Об утверждении отчета об исполнении краевой целевой Программы развития политической культуры и гражданского образования населения Пермского края на 2007-2011 годы» в первом чтении.

2. Создать рабочую группу по подготовке вышеназванного проекта закона ко второму чтению в следующем составе: _____ .

3. Установить срок подачи поправок до _____ 2013 года.

4. Контроль за исполнением постановления возложить на комитет по государственной политике и развитию территорий Законодательного Собрания Пермского края.

5. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель
Законодательного Собрания

В.А. Сухих

Перечень
законов и иных нормативных правовых актов Пермского края, подлежащих
отмене или изменению

В связи с принятием данного закона внесение изменений, дополнений или отмена иных законов Пермского края не потребуются.

4.6.1. Подготовка, организация и проведение мероприятий, посвященных развитию парламентской деятельности, в том числе парламентского уровня	Знакомятельное Собрание Пермского края Администрация губернатора Пермского края Департамент внутренней политики	Крепкой Бюджет 0,0	0,0	0,0	750,0	2204,6	648,6	638,9	1032,2	680,0	0,0	1572,2	680,0	0,0	4611,4	1000,0	948,4	8862,6	4584,0	2284,4
4.6.2. Подготовка и размещение в газетных и печатных средствах массовой информации, в том числе сети Интернет, парадке и публикации, связанных с темой развития политической культуры	Администрация губернатора Пермского края Департамент внутренней политики	Крепкой Бюджет 100,0	100,0	38,4	0,0	161,6	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	100,0	261,6	38,4
4.6.3. Подготовка, выпуск и распространение справочных и других изданий, содержащих сведения о политической сфере и политических процессах в Пермском крае, создание и постоянное обновление электронных баз данных, в том числе в Интернет, о политических процессах в Пермском крае	Администрация губернатора Пермского края Департамент внутренней политики	Крепкой Бюджет 200,0	200,0	196,1	200,0	201,9	199,6	189,6	200,0	150,0	127,5	200,0	150,0	150,0	200,0	150,0	93,4	1000,0	851,9	678,8
4.6.4. Проведение мероприятий, посвящающих вопросам правовой культуры избирателей, в том числе для средств массовой информации и отдельных журналистов	Министр-координатор Пермского края Территориальные и избирательные комиссии Пермского края Администрация губернатора Пермского края Департамент внутренней политики Администрация губернатора Пермского края Департамент информационной политики	Крепкой Бюджет 150,0	150,0	134,0	150,0	166,0	0,0	0,0	150,0	96,4	94,4	150,0	100,0	85,0	150,0	150,0	125,0	750,0	665,4	438,4
4.6.5. Сбор материалов и создание общедоступных баз данных архивных материалов, посвященных политическим процессам в регионе	Администрация губернатора Пермского края Департамент внутренней политики	Крепкой Бюджет 100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	70,0	70,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	300,0	270,0	270,0
4.7.1. Системные подготовки и издание работ ученых-политологов	Администрация губернатора Пермского края Департамент внутренней политики	Крепкой Бюджет 200,0	200,0	196,7	200,0	203,3	185,0	85,0	10,0	0,0	0,0	100,0	70,0	70,0	100,0	70,0	70,0	200,0	140,0	140,0
4.7.1. Системные подготовки и издание работ ученых-политологов	Администрация губернатора Пермского края Департамент внутренней политики	Крепкой Бюджет 200,0	200,0	196,7	200,0	203,3	185,0	85,0	10,0	0,0	0,0	100,0	70,0	70,0	100,0	70,0	70,0	200,0	140,0	140,0

4.7.2. Содействие проведению научных и научно-популярных конференций, семинаров, круглых столов по актуальным проблемам современной политической науки, включая кандидатские проекты, содействующие информационному обмену между учеными-политологами и экспертами	Кравей бюджет	200,0	157,3	200,0	242,7	200,0	200,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	400,0	442,7	357,3
Администрация губернатора Пермского края (департамент внутренней политики)																			
Агентство по делам молодежи Пермского края																			
4.7.3. Содействие проведению научных и научно-популярных конференций, семинаров, круглых столов по актуальным проблемам современной политической науки, включая кандидатские проекты по вопросам общественно-политической жизни в Пермском крае и в Российской Федерации	Кравей бюджет	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	400,0	378,5	400,0	400,0	200,8	400,0	217,4	1200,0	1200,0	786,8			
Администрация губернатора Пермского края (департамент внутренней политики)																			
Агентство по делам молодежи Пермского края																			
4.8.1. Проведение научных исследований и издание баз данных по политической ситуации и политическим процессам в крае	Кравей бюджет	177,8	176,8	177,8	178,3	177,8	177,8	177,8	177,8	177,8	177,8	177,8	177,8	177,8	177,8	177,8	177,8	177,8	177,8
Администрация губернатора Пермского края (департамент внутренней политики)																			
4.8.2. Проведение политических, целевых исследований по отдельным направлениям, конкретным проблемам, вопросам политической жизни	Кравей бюджет	250,0	247,0	250,0	253,1	251,7	251,8	249,9	250,0	250,0	143,7	250,0	250,0	1250,0	1253,1	876,9			
Администрация губернатора Пермского края (департамент внутренней политики)																			
4.9. Организация сотрудничества реализации мероприятий Программы	Кравей бюджет	200,0	128,3	200,0	273,7	169,7	169,1	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	300,0	473,7	295,4			
Администрация губернатора Пермского края (департамент внутренней политики)																			
* В 2008 году в связи с антикризисными мерами было принято решение о блокировке лимитов бюджетных обязательств. Всего по Программе было заблокировано 2 753 413 руб.																			
Администрация губернатора Пермского края (департамент внутренней политики)																			
Администрация губернатора Пермского края (департамент избирательной комиссии Пермского края)																			
Законодательное Собрание Пермского края																			
Министерство культуры и молодежной политики Пермского края																			
Министерство образования Пермского края																			
Агентство по делам молодежи Пермского края																			
Агентство по управлению государственными услугами Пермского края																			
1 987,8	1 987,8	1 756,1	2 267,8	4 589,8	2 032,8	2 014,4	1 350,0	1 150,0	1 101,3	1 350,0	1 200,0	1 200,0	1 200,0	1 350,0	1 200,0	1 200,0	1 350,0	1 012,5	8 424,0
150,0	150,0	134,0	150,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	300,0	150,0	134,0
840,0	840,0	482,1	840,0	840,0	840,0	831,1	1 680,0	1 049,4	1 044,4	2 480,0	1 219,4	1 202,8	2 242,0	3 330,0	2 036,5	9 170,0	8 190,8	5 578,9	
0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	1 932,2	860,0	0,0	1 572,2	860,0	876,1	1 000,0	461,4	949,4	8 115,8	2 360,0	1 825,5	
321,0	321,0	321,0	321,0	321,0	321,0	321,0	321,0	385,0	385,0	321,0	385,0	365,0	385,0	321,0	385,0	2 965,0	2 137,0	2 132,8	
594,4	594,4	594,3	594,4	594,4	385,1	386,2	594,4	34,3	0,0	594,4	34,3	34,3	0,0	34,3	0,0	2 972,0	1 297,4	864,8	
100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	70,0	70,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	300,0	270,0	270,0	
0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	100,0	70,0	70,0	70,0	100,0	70,0	200,0	140,0	140,0	

ЛИСТ СОГЛАСОВАНИЯ

К проекту закона Пермского края

«Об утверждении отчёта об исполнении краевой целевой Программы развития политической культуры и гражданского образования населения Пермского края на 2007-2011 годы»

Должность, наименование органа государственной власти	Инициалы, фамилия	Дата поступления (передачи) проекта, подпись	Замечания, предложения	Личная подпись, дата
Председатель правового департамента Администрации губернатора Пермского края	Ялушич В.В.	29.12.2012	согласен	
Председатель департамента мониторинга Администрации губернатора Пермского края	Федотова С.Ю.	29.12.2012	согласен	
Министр финансов Пермского края	Антипина О.В.	29.12.2012	согласен	
Министр образования Пермского края	Кассина Р.А.	29.12.2012	согласен	
И.о. министра культуры, молодёжной политики и массовых коммуникаций Пермского края	Ефремова А.Л.	29.12.2012	согласен	
Руководитель Агентства по делам архивов	Сычев С.Г.	28.12.2012	согласен	
Начальник отдела по взаимодействию с Законодательным Собранием Пермского края департамента экономического и инвестиционного развития Аппарата Правительства Пермского края	Волчкова О.В.			

Департамент экономики и инвестиций Пермского края
 Руководитель 29.12.2012 г. согласен

Исполнитель: Ежова Ольга Александровна, главный специалист отдела политических
имя, отчество, фамилия, должность

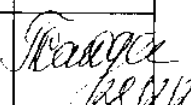
процессов департамента внутренней политики 217 72 17

номер телефона, личная подпись

ЛИСТ СОГЛАСОВАНИЯ

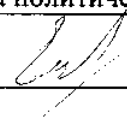
К проекту закона Пермского края

«Об утверждении отчёта об исполнении краевой целевой Программы развития политической культуры и гражданского образования населения Пермского края на 2007-2011 годы»

Должность, наименование органа государственной власти	Инициалы, фамилия	Дата поступления (передачи) проекта, подпись	Замечания, предложения	Личная подпись, дата
Председатель Избирательной комиссии Пермского края	Сайдакова Т.Н.	27.12.12	соглас	 28.12.12

Исполнитель: Ежова Ольга Александровна, главный специалист отдела политических
имя, отчество, фамилия, должность

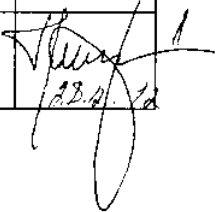
процессов департамента внутренней политики 217 72 17
номер телефона, личная подпись



ЛИСТ СОГЛАСОВАНИЯ

К проекту закона Пермского края

«Об утверждении отчёта об исполнении краевой целевой Программы развития политической культуры и гражданского образования населения Пермского края на 2007-2011 годы»

Должность, наименование органа государственной власти	Инициалы, фамилия	Дата поступления (передачи) проекта, подпись	Замечания, предложения	Личная подпись, дата
Заместитель председателя Законодательного Собрания Пермского края	Митрофанов С.В.	26.12.12	согн.	 22.12.12

Исполнитель: Ежова Ольга Александровна, главный специалист отдела политических

имя, отчество, фамилия, должность

процессов департамента внутренней политики 217 72 17

номер телефона, личная подпись