

ПРОЕКТ

внесен депутатами
Законодательного Собрания
Пермского края

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

№

О концепции долгосрочной целевой программы "Улучшение жилищных условий отдельных категорий работников социальной сферы и многодетных семей Пермского края на 2012-2014 годы"

Законодательное Собрание Пермского края ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять концепцию долгосрочной целевой программы "Улучшение жилищных условий отдельных категорий работников социальной сферы и многодетных семей Пермского края на 2012-2014 годы".
2. Рекомендовать Правительству Пермского края при подготовке проекта закона Пермского края "О бюджете Пермского края на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов" предусмотреть финансирование долгосрочной целевой программы.
3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель
Законодательного Собрания

В.А.Сухих

**КОНЦЕПЦИЯ
ДОЛГОСРОЧНОЙ ЦЕЛЕВОЙ ПРОГРАММЫ "УЛУЧШЕНИЕ
ЖИЛИЩНЫХ УСЛОВИЙ ОТДЕЛЬНЫХ КАТЕГОРИЙ РАБОТНИКОВ
СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРЫ И МНОГОДЕТНЫХ СЕМЕЙ ПЕРМСКОГО
КРАЯ НА 2012-2014 ГОДЫ"**

Общие положения

Концепция долгосрочной целевой программы "Улучшение жилищных условий отдельных категорий работников социальной сферы и многодетных семей Пермского края на 2012-2014 годы" (далее - концепция) определяет направления и механизмы решения задачи по созданию возможности улучшения жилищных условий врачей, педагогических работников, молодых учителей государственных и муниципальных учреждений и многодетных семей в Пермском крае.

Концепция разработана в соответствии с законодательными и нормативными актами Российской Федерации и Пермского края:

Законом Пермского края от 02.04.2010 № 598-ПК "О стратегическом планировании социально-экономического развития Пермского края";

Постановлением Правительства Пермского края от 11.02.2009 N 63-п "О разработке, формировании и реализации долгосрочных целевых программ".

Концепция является основой для разработки долгосрочной целевой программы "Улучшение жилищных условий отдельных категорий работников бюджетной сферы и многодетных семей Пермского края на 2012-2014 годы" (далее - Программа).

Основные термины и понятия, применяемые далее в концепции:

Медицинская организация – организация, участвующая в реализации программы государственных гарантий оказания населению Пермского края медицинской помощи.

Образовательная организация – государственное или муниципальное образовательное учреждение Пермского края, а так же организация, оказывающая на территории Пермского края образовательные услуги в соответствии с государственным или муниципальным заказом.

Педагогический работник – гражданин Российской Федерации, имеющий законченное высшее (среднее) профессиональное образование и осуществляющий педагогическую деятельность в образовательной организации Пермского края.

Врач – гражданин Российской Федерации, имеющий законченное высшее (среднее) профессиональное образование и осуществляющий врачебную деятельность в медицинской организации Пермского края.

Молодой учитель – гражданин Российской Федерации в возрасте до 35 лет, имеющий законченное высшее (среднее) профессиональное образование, являющийся учителем государственного или муниципального учреждения, реализующего образовательные программы начального общего, основного общего и среднего (полного) общего образования.

Члены семьи педагогического работника, врача – постоянно проживающие совместно с педагогическим работником, врачом супруг (супруга) и дети.

Многодетная семья – семья, имеющая трех и более детей в возрасте до 18 лет.

1. Обоснование необходимости и целесообразности решения задачи программно-целевым методом

Использование программно-целевого метода для решения задачи улучшения жилищных условий врачей, педагогических работников, молодых учителей государственных и муниципальных учреждений и многодетных семей Пермского края целесообразно, поскольку она:

относится к приоритетным направлениям социально-экономического развития региона, ее решение позволит обеспечить возможность улучшения жилищных условий и повышение качества жизни населения, повысить эффективность функционирования рынка жилья;

не может быть решена в пределах одного финансового года и требует значительных бюджетных расходов в течение 3 лет;

носит комплексный характер, ее решение окажет существенное положительное влияние на социальное благополучие общества, общее экономическое развитие и рост производства в строительной отрасли.

Участником Программы может быть педагогический работник, врач, молодой учитель и члены их семей, а так же многодетная семья, соответствующие следующим условиям:

а) члены семей педагогических работников, врачей, молодых учителей и многодетных семей являются гражданами Российской Федерации;

б) постоянное проживание педагогических работников, врачей, молодых учителей и многодетных семей на территории Пермского края;

в) наличие у педагогических работников, врачей, молодых учителей и многодетных семей доходов либо иных денежных средств, достаточных для оплаты расчетной (средней) стоимости жилья в части, превышающей размер предоставляемой социальной выплаты;

г) работа педагогических работников, врачей, молодых учителей по трудовому договору в образовательных и медицинских организациях Пермского края;

д) педагогический работник, врач, молодой учитель и многодетные семьи признаны в качестве нуждающихся в улучшении жилищных условий.

Под нуждающимися в улучшении жилищных условий признаются граждане, поставленные на учет в качестве нуждающихся в улучшении жилищных условий до 1 марта 2005 года, а также признанные органами

местного самоуправления по месту их постоянного жительства нуждающимися в улучшении жилищных условий после 1 марта 2005 года по тем же основаниям, которые установлены статьей 51 Жилищного кодекса Российской Федерации для признания граждан нуждающимися в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма, вне зависимости от того, поставлены ли они на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях;

е) не получающие иные формы государственной поддержки на строительство или приобретение жилья за счет средств бюджета Пермского края.

Для молодых учителей с целью получения льготной ипотеки устанавливаются дополнительные требования:

наличие не менее 1 года педагогического стажа;

отсутствие взысканий по выполнению профессиональных обязанностей;

наличие рекомендаций (ходатайства, положительной характеристики) с места основной работы;

обязательства работать в системе общего образования Пермского края не менее 5 лет.

2. Соответствие предлагаемой к решению задачи приоритетным направлениям социально-экономического развития Пермского края

Ежегодно проводимые социологические исследования показывают, что для жителей Прикамья жилищная проблема все еще остается первоочередной.

Острота проблемы определяется низкой доступностью жилья и ипотечных жилищных кредитов для всего населения.

Как правило, работники социальной сферы не могут получить доступ на рынок жилья без бюджетной поддержки. Даже имея достаточный уровень дохода для получения ипотечного жилищного кредита, они не могут оплатить первоначальный взнос при получении кредита. Однако данная категория населения имеет хорошие перспективы роста заработной платы по мере повышения квалификации, и государственная помощь в предоставлении средств на уплату первоначального взноса при получении ипотечных жилищных кредитов или займов будет являться для них хорошим стимулом дальнейшего профессионального роста.

При исследовании проблемы установлено, что улучшить жилищные условия стремятся 5735 педагогических работников, в том числе 2175 молодых учителей, в возрасте до 35 лет, 1797 многодетных семей.

Анализ реализации действующих в настоящее время в Пермском крае программ, направленных на обеспечение жильем молодых семей и сельских жителей показывает, что в этих программах участвуют не более 15 процентов работников учреждений социальной сферы. Так, в 2011 году в городе Перми из 1420 участников программы "Обеспечение жильем молодых семей в Пермском крае на 2011-2015 года" улучшили свои жилищные условия всего

206 работников бюджетной сферы, в том числе работающих в учреждениях здравоохранения – 112 человек, в учреждениях образования – 45 человек. В очереди на получение социальной выплаты в 2011 году по долгосрочной целевой программе "Социальное развитие села в Пермском крае до 2013 года" стояло из 97 человек 55 работников бюджетной сферы.

В настоящее время в Пермском крае не имеют возможности получить государственную поддержку на улучшение жилищных условий молодые одинокие специалисты и семьи, возраст супругов в которых составляет старше 35 лет, проживающие в городской местности. В сельской местности возможность участия в проектах и программах, направленных на развитие села, для специалистов агропромышленного комплекса и социальной сферы ограничена финансовыми возможностями муниципалитетов.

Одной из самых острых государственных проблем остается естественная убыль населения России. Для сохранения простого воспроизводства любого общества необходимо обеспечить коэффициент рождаемости в среднем 2,14 ребенка. В России в 2008 году, по данным Госкомстата России, он составил 1,51.

Нерешенная жилищная проблема становится основным фактором отказа от рождения второго и последующего ребенка, в результате чего происходит сокращение среднего размера семьи.

Таким образом, вновь утверждаемая на основе настоящей концепции Программа будет соответствовать приоритетным направлениям развития Пермского края, способствуя стабилизации численности населения, повышению качества его проживания и росту уровня обеспеченности кадрами учреждений социальной сферы.

3. Возможные варианты решения задачи, оценка преимуществ и рисков, возникающих при различных вариантах решения

Программа предусматривает следующие направления реализации:

1) предоставление педагогическим работникам, врачам и членам их семей, многодетным семьям социальных выплат за счет средств краевого бюджета в размере 10 процентов расчетной (средней) стоимости жилья (увеличение количества работников медицинских организаций и образовательных учреждений, а так же многодетных семей Пермского края улучшивших жилищные условия в рамках реализации Программы).

2) предоставление молодым учителям и членам их семей социальных выплат за счет краевого бюджета в размере 10 процентов расчетной (средней) стоимости жилья на оплату первоначального взноса по льготному ипотечному кредитованию (привлечение средств федерального бюджета);

Норма общей площади жилья для расчета социальной выплаты:

33 кв.м – для одиноко проживающих граждан;

42 кв.м – на семью из двух человек;

по 18 кв. м – на каждого члена семьи, составляющей три и более человек.

Социальная выплата предоставляется за счет средств бюджета Пермского края. Право на улучшение жилищных условий с использованием краевого бюджета предоставляется только один раз, независимо от формы предоставления государственной поддержки.

4. Предложения по разработчикам и исполнителям Программы

Разработка и реализация Программы базируются на следующих основных принципах:

- добровольность участия в Программе;
- адресный характер оказания финансовой помощи;
- вариативность способов решения жилищной проблемы;
- целевое расходование средств, предоставляемых участникам Программы;
- собственное финансовое участие в решении жилищной проблемы.

Реализация Программы будет осуществляться государственным заказчиком в лице Министерства социального развития Пермского края, с участием Министерства образования Пермского края, Министерства здравоохранения Пермского края, а так же органов местного самоуправления муниципальных образований Пермского края.

Государственный заказчик Программы осуществляет:

- нормативно-правовое и методологическое обеспечение реализации Программы, включая разработку правовых, финансовых и организационных механизмов, в том числе разработку и утверждение в установленном порядке правил предоставления социальной выплаты за счет средств бюджета Пермского края участникам Программы;

- подготовку предложений по объемам и условиям предоставления средств бюджета Пермского края для решения жилищных проблем многодетных семей;

- организацию информационной и разъяснительной работы, направленной на освещение целей и задач Программы;

- мониторинг реализации Программы с целью анализа ситуации, обобщения и распространения положительного опыта;

- координацию деятельности исполнителей в ходе реализации Программы;

- контроль и составление отчетов о расходовании бюджетных и внебюджетных средств, направляемых на реализацию Программы.

Задачами Министерства образования и Министерства здравоохранения Пермского края устанавливаются:

- подготовка предложений по объемам и условиям предоставления средств бюджета Пермского края для решения жилищных проблем педагогических работников, молодых учителей, врачей;

- организация информационной и разъяснительной работы, направленной на освещение целей и задач Программы;

- мониторинг реализации Программы с целью анализа ситуации, обобщения и распространения положительного опыта;

контроль и составление отчетов о расходовании бюджетных и внебюджетных средств, направляемых на реализацию Программы.

Задачами органов местного самоуправления муниципальных образований Пермского края устанавливаются:

прием заявлений на участие в Программе в течение всего срока действия Программы (непрерывно) и формирование списков участников Программы;

проведение информационной и разъяснительной работы среди населения по освещению целей и задач Программы через местные средства массовой информации.

контроль и составление отчетов о расходовании бюджетных и внебюджетных средств, направляемых на реализацию Программы.

5. Основные цели и задачи Программы

Основными целями Программы являются стимулирование закрепления педагогических и врачебных кадров образовательных учреждений и медицинских организаций через совершенствование государственной поддержки в решении жилищной проблемы, улучшение демографической ситуации в Пермском крае.

Для достижения целей необходимо решить следующие основные задачи:

обеспечить первичную финансовую поддержку педагогических работников, молодых учителей, врачей и многодетные семьи для приобретения (строительства) отдельного благоустроенного жилья;

привлечь дополнительные финансовые и инвестиционные ресурсы для содействия молодым учителям в приобретении (строительстве) благоустроенного жилья на долгосрочную перспективу;

пропагандировать приоритеты демографического поведения населения, связанные с укреплением семейных отношений и многодетностью.

6. Ожидаемые результаты реализации Программы

Реализация Программы позволит обеспечить первичную финансовую поддержку педагогических работников, молодых учителей, врачей и многодетных семей Пермского края для приобретения (строительства) отдельного благоустроенного жилья.

Оценка показателей будет производиться на основании мониторинга реализации Программы, проводимого Министерством социального развития Пермского края совместно с Министерством образования и Министерством здравоохранения Пермского края, а так же органами местного самоуправления муниципальных образований Пермского края.

Эффективность Программы оценивается по степени достижения целевых показателей, установленных Программой на каждый год реализации, с учетом:

освоения средств краевого бюджета, направляемых на решение жилищных проблем педагогических работников, молодых учителей, врачей и многодетных семей Пермского края;

привлечения федеральных бюджетных средств, направляемых на решение жилищных проблем молодых учителей;
сокращения (увеличения) количества нуждающихся в улучшении жилищных условий, включенных в сводный список участников Программы.

7. Период реализации и основные этапы реализации Программы

Период реализации Программы – с 2012 по 2014 год, разбивка по этапам нецелесообразна.

8. Целевые показатели, позволяющие оценивать итоги реализации Программы

Основными целевыми показателями на момент окончания действия Программы являются:

улучшение жилищных условий не менее 183 многодетных семей, 1397 педагогических работников и их семей, 519 врачей и их семей, проживающих на территории Пермского края;

площадь жилья, приобретенного и построенного в рамках реализации Программы, не менее 127 тыс. кв.метров.

9. Предполагаемые объемы и источники финансирования Программы

Программа предполагает финансирование из следующих источников:

средства федерального бюджета на условиях предоставления субсидий бюджету Пермского края на возмещение части затрат в связи с предоставлением молодым учителям социальных выплат на оплату первоначального взноса по льготному ипотечному кредитованию (планируемые объемы финансирования указаны в Таблице 2);

средства краевого бюджета (в соответствии с бюджетным законодательством Пермского края);

средства из внебюджетных источников – предполагаемые собственные средства участников программы, ипотечные кредиты (планируемые объемы финансирования указаны в Таблице 2).

Программа предусматривает оказание финансовой помощи участникам Программы в виде социальной выплаты.

Социальная выплата используется педагогическими работниками, врачами их семьями и многодетными семьями на строительство (приобретение) жилья или направляется на погашение кредитов (займов), полученных ими на эти цели; молодыми учителями на оплату ипотечного кредита, полученного на строительство (приобретение) жилья.

Планируемый объем финансирования Программы из краевого бюджета в расчете на 3 года (планируемые объемы финансирования представлены в Таблице 1).

Таблица 1 – Планируемый объем финансирования Программы из краевого бюджета, млн. рублей

Источники финансирования (с указанием механизма реализации)	2012-2014 годы	В том числе		
		2012 год	2013 год	2014 год
Краевой бюджет (на предоставление социальных выплат в размере не более 10 процентов расчетной (средней) стоимости жилья на улучшение жилищных условий педагогическим работникам, врачам и членам их семей, многодетным семьям)	310,4	50,0	130,2	130,2
в том числе: краевой бюджет (на предоставление социальных выплат в размере не более 10 процентов расчетной (средней) стоимости жилья на улучшение жилищных условий по льготному ипотечному кредитованию молодым учителям и членам их семей)	43,8	8,0	17,9	17,9

При изменении рыночной ситуации и увеличении стоимости квадратного метра общей площади жилья необходимо предусмотреть увеличение объема финансирования Программы из краевого бюджета.

Таблица 2 – Планируемые объемы финансирования Программы из других источников, млн. рублей

Источники финансирования	2012-2014 годы	В том числе		
		2012 год	2013 год	2014 год
Федеральный бюджет (субсидии)	19,7	3,3	8,2	8,2
Внебюджетные источники	3103,7	496,1	1303,8	1303,8