



Прокуратура Российской Федерации

Прокуратура Пермского края

ул. Луначарского, 60,

г. Пермь, Россия, 614990

11.09.2014 № 22-10-56-14

Законодательное Собрание
Пермского края

Заключение

на проект Закона Пермского края

«Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Пермского края и проектов муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и экспертизе нормативных правовых актов Пермского края и муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности»



Прокуратура Пермского края, изучив представленный законопроект, отмечает, что его принятие входит в компетенцию Законодательного Собрания и является актуальным. Необходимость принятия законопроекта обусловлена реализацией полномочий, предусмотренных статьёй 26.3-3 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации".

Однако представленный законопроект не в полной мере соответствует федеральному законодательству, содержит пробелы в правовом регулировании данной сферы правоотношений.

1. Согласно ч. 1 ст. 26.3-3 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации", проекты нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, затрагивающие вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, подлежат оценке регулирующего воздействия, проводимой в порядке, установленном нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации. Иными словами к полномочиям субъекта отнесено установление порядка оценки регулирующего воздействия. Вместе с тем, в проекте законопроекта, ни в преамбуле, ни в статье 1, порядок не устанавливается, его установление делегировано другим органам. Практически законопроектом проводится разграничение проектов нормативных правовых актов между ведомствами, которые должны проводить оценку.

2. В статье 1 законопроекта не закрепляется процедура (этапы) прове-

дения оценки регулирующего воздействия, не предусматривается подготовка заключения об оценке регулирующего воздействия, учета итоговых выводов заключения о соблюдении (несоблюдении или неполном соблюдении) установленного порядка проведения оценки регулирующего воздействия и о достаточности оснований для принятия решения о введении предлагаемого органом-разработчиком варианта предлагаемого правового регулирования.

В тоже время в статье 3 проекта, касающейся проектов нормативных правовых актов органов местного самоуправления, раскрывается содержание проведения проверки регулирующего воздействия, хотя в соответствии с ч. 3 ст. 46 Федерального закона от 06.10.2003 N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" такой порядок устанавливается муниципальными нормативными правовыми актами в соответствии с законом субъекта Российской Федерации.

3. В нескольких статьях проекта содержатся положения повторы, усложняющие его структуру. Так, в ч.5 ст. 1, ч. 5 ст. 2, ч. 5 ст. 3, ч. 8 ст. 4 законопроекта включены однотипные положения. В целях совершенствования законопроекта предлагается данные положения исключить, а преамбулу закона дополнить новым абзацем: «Настоящий Закон не применяется в отношении проектов и принятых нормативных правовых актов или их отдельных положений, содержащих сведения, составляющие государственную тайну, или сведения конфиденциального характера».

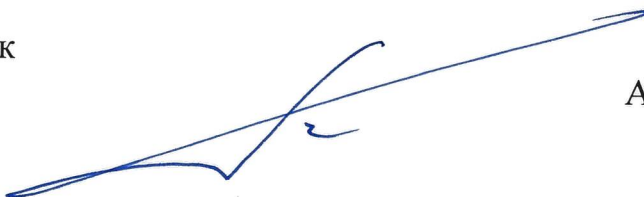
4. В ч. 3 ст. 2 законопроекта закрепляется исчерпывающий перечень субъектов, которые могут вносить предложения о проведении экспертизы. Предлагаемый перечень является не полным, в нем в частности не указаны органы местного самоуправления, предусмотренные приказом Минэкономразвития России от 26.03.2014 N 159.

В ч.3 ст. 4 законопроекта к таким субъектам отнесены «иные лица», однако для нормативных правовых актов органов государственной власти такая категория субъектов не предусматривается.

5. Согласно приказу Минэкономразвития России от 26.03.2014 N 159 в нормативном правовом акте субъекта Российской Федерации, регламентирующем порядок проведения экспертизы, необходимо закрепить сроки проведения экспертизы, закрепить механизмы учета выводов, содержащихся в заключении об экспертизе. Однако в содержании статьи 2 законопроекта данных положений не предлагается.

С учетом изложенного предлагаю внести в законопроект соответствующие дополнения. Прошу известить прокуратуру края о заседании рабочей группы по доработке законопроекта ко второму чтению.

Прокурор края
государственный советник
юстиции 3 класса



А. Ю. Белых