



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Управление аналитической и законотворческой деятельности

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края "О внесении изменений в Закон
Пермской области "Об обороте земель сельскохозяйственного назначения
в Пермском крае"

27.11.2015

№ 208-АЗ

Аналитическая записка подготовлена по поручению председателя Законодательного Собрания Пермского края Сухих В.А. от 11.11.2015 № 3470-15/07 на основании законопроекта и материалов к нему, поступивших с письмом губернатора Пермского края Басаргина В.Ф. от 05.11.2015 № СЭД-01-62-1714.

Законопроектом вносятся изменения в Закон Пермской области от 31.10.2003 № 1080-220 «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения в Пермском крае» (далее - Закон № 1080-220) в связи с вступлением в силу 1 марта 2015 года ряда изменений Земельного кодекса Российской Федерации (далее – ЗК РФ).

В частности, в связи с изменениями ЗК РФ субъектам Российской Федерации предоставлено право устанавливать случаи предоставления земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, в собственность религиозным организациям бесплатно, а также определять территории, где будет заключаться договор аренды земельных участков без проведения торгов с религиозными организациями, казачьими обществами, внесенными в государственный реестр казачьих обществ в Российской Федерации. Кроме этого, в соответствии с новациями ЗК РФ законами субъектов РФ определяются территории, в которых земельные участки могут быть предоставлены в безвозмездное пользование гражданину для ведения личного подсобного хозяйства или осуществления крестьянским (фермерским) хозяйством его деятельности.

Частью 3.1 статьи 3 Федерального Закона от 25.10.2001 № 137-ФЗ (в редакции Федерального закона от 23.06.2014 № 171-ФЗ) «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации» определены также условия, позволяющие приобретать в собственность земельные участки, предоставленные сельскохозяйственным организациям или крестьянским фермерским хозяйствам на праве постоянного (бессрочного) пользования или на праве пожизненного наследуемого владения. Цена приобретения таких

участков в собственность должна быть установлена законом субъекта Российской Федерации, но не более 15 процентов их кадастровой стоимости.

С учетом новаций земельного законодательства Закон № 1080-220 предлагается дополнить четырьмя новыми статьями, определяющими:

- случаи предоставления земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, гражданину или юридическому лицу в собственность бесплатно (новая статья 5).

Бесплатное предоставление земельного участка (за исключением земельных участков, не подлежащих отчуждению в соответствии с законодательством) предусмотрено религиозным организациям, которые владеют земельным участком, предназначенным для сельскохозяйственного производства, на праве постоянного (бессрочного) пользования и используют этот участок по целевому назначению;

- случаи предоставления земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, в аренду на торгах или без проведения торгов (новая статья 6).

В аренду без проведения торгов предлагается предоставлять земельные участки религиозным организациям и казачьим обществам, внесенным в государственный реестр казачьих обществ в Российской Федерации, для осуществления сельскохозяйственного производства, сохранения и развития традиционного образа жизни и хозяйствования казачьих обществ на территории 30 муниципальных образований (2 городских округов и 28 муниципальных районов). Как следует из пояснительной записки к законопроекту, перечень муниципальных образований определен с учетом приоритетов развития на их территории мелкотоварного сельскохозяйственного производства;

- случаи предоставления земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, в безвозмездное пользование (новая статья 7).

В безвозмездное пользование могут быть предоставлены земельные участки для ведения личного подсобного хозяйства или осуществления деятельности крестьянским (фермерским) хозяйством на территориях тех же 30 муниципальных образований (2 городских округов и 28 муниципальных районов) на срок до 6 лет;

- условия приобретения в собственность земельных участков, предоставленных сельскохозяйственной организации или крестьянскому фермерскому хозяйству на праве постоянного (бессрочного) пользования или на праве пожизненного наследуемого владения (новая статья 8).

Указанные земельные участки приобретаются в собственность по цене 15% их кадастровой стоимости при условии, если эти земельные участки предоставлены для ведения сельскохозяйственного производства и на них отсутствуют здания и сооружения.

Предложенные в законопроекте новации регионального земельного законодательства предполагается распространить на правоотношения, возникшие с 1 марта 2015 года.

В качестве **проблемного момента** законопроекта отметим следующее.

Законопроектом предлагается включить в Закон № 1080-220 новую статью 6 «*Случаи* предоставления земельных участков, находящихся в государственной и муниципальной собственности, в аренду на торгах и без проведения торгов».

В то же время такие случаи определены статьей 39.6 ЗК РФ, в том числе п.17 определен случай предоставления земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, в аренду без проведения торгов религиозным организациям, казачьим обществам, внесенным в государственный реестр казачьих обществ в Российской Федерации, для осуществления сельскохозяйственного производства, сохранения и развития традиционного образа жизни и хозяйствования казачьих обществ. При этом к полномочиям субъектов Российской Федерации ЗК РФ отнесено только ***определение территорий***, где такие участки будут предоставляться. По сути, вновь включаемая в Закон № 1080-220 статья 6 и определяет перечень таких территорий.

С учетом изложенного, полагаем, что предложенное в законопроекте наименование новой статьи 6 необходимо привести в соответствие с ее содержанием.

На наш взгляд, статью 6 можно назвать «Предоставление земельных участков, находящихся в государственной собственности, в аренду на торгах и без проведения торгов».

Таким образом, **актуальность** законопроекта обусловлена приведением законодательства Пермского края в соответствие федеральному земельному законодательству. Это позволит учесть в региональном законодательстве установленные федеральным законодателем права отдельных категорий населения и хозяйствующих субъектов в области земельных отношений, а также более эффективно использовать сельскохозяйственные угодья в крае.

Начальник управления,
государственный советник
Пермского края 1 класса

М.Ю.Кужельная