



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Управление аналитической и законотворческой деятельности

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края "О внесении изменений в Закон Пермского края "О пенсии за выслугу лет лицам, замещавшим должности государственной гражданской и муниципальной службы Пермской области, Коми-Пермяцкого автономного округа, Пермского края"

19.07.2016

№ 147-АЗ

Аналитическая записка подготовлена по поручению первого заместителя председателя Законодательного Собрания Пермского края Папкова И.В. от 28.06.2016 № 2169-16/07 на основе проекта закона Пермского края, внесенного на рассмотрение Законодательного Собрания губернатором Пермского края Басаргиным В.Ф. (письмо от 28.06.2016 № СЭД-01-56-980).

Законопроект направлен на приведение Закона Пермского края от 09.12.2009 № 545-ПК «О пенсии за выслугу лет лицам, замещавшим должности государственной гражданской и муниципальной службы Пермской области, Коми-Пермяцкого автономного округа, Пермского края» (далее – Закон № 545-ПК) в соответствии с изменениями федерального пенсионного законодательства. С этой целью минимальный стаж государственной гражданской (муниципальной) службы, дающий право на назначение пенсии за выслугу лет, предлагается к 2026 году постепенно **увеличить с 15 лет до 20 лет.**

Оценивая **актуальность** проекта закона Пермского края, необходимо отметить следующее.

1. Проект закона направлен на реализацию требований Федерального закона от 23.05.2016 № 143-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части увеличения пенсионного возраста отдельным категориям граждан» (далее – Федеральный закон № 143-ФЗ).

Федеральный закон № 143-ФЗ, который вступит в силу с 1 января 2017 года, предусматривает следующие изменения в области пенсионного обеспечения государственных и муниципальных служащих:

- поэтапное увеличение пенсионного возраста **для назначения страховой пенсии по старости** в период замещения должностей государственной

гражданской службы Российской Федерации (далее – гражданская служба) и муниципальной службы до 63 лет у женщин и 65 лет у мужчин.

Согласно новым условиям в 2017 году пенсионный возраст для данной категории лиц составит 55 лет и 6 месяцев для женщин, 60 лет и 6 месяцев для мужчин. Таким образом, с 2026 года и последующие годы пенсионный возраст мужчин составит 65 лет, с 2032 года и последующие годы - 63 года для женщин;

- поэтапное увеличение минимального стажа гражданской (муниципальной) службы, дающего право на назначение **пенсии за выслугу лет**, с 15 до 20 лет (ежегодно на шесть месяцев - с 15 лет 6 месяцев в 2017 году до 20 лет в 2026 году и последующих годах);

- увеличение с 60 до 65 лет предельного возраста пребывания на гражданской службе.

При этом Федеральный закон от 15.12.2001 № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» дополнен нормой, согласно которой государственные гражданские служащие субъектов РФ, муниципальные служащие имеют право на пенсию за выслугу лет, устанавливаемую к страховой пенсии по старости (инвалидности), назначенной в соответствии с Федеральным законом от 28.12.2013 № 400-ФЗ «О страховых пенсиях» либо досрочно назначенной в соответствии с Законом РФ от 19.04.1991 № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации», при наличии стажа государственной гражданской службы, стажа муниципальной службы, **минимальная продолжительность которых для назначения пенсии за выслугу лет в соответствующем году определяется в соответствии с указанным Федеральным законом**, то есть с учетом поэтапного увеличения с 15 до 20 лет.

Ожидаемый эффект от принятия Федерального закона № 143-ФЗ согласно финансово-экономическому обоснованию заключается в сокращении расходов бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации на выплату страховых пенсий.

2. Согласно действующим положениям Закона № 545-ПК лица, замещающие должности гражданской службы, имеют право на пенсию за выслугу лет при соблюдении ряда установленных в Законе условий, в том числе наличия стажа государственной гражданской службы Пермской области, Коми-Пермяцкого автономного округа, Пермского края **не менее 15 лет**. Аналогичные правила действуют в отношении установления пенсии за выслугу лет муниципальным служащим.

Пенсия за выслугу лет устанавливается при стаже гражданской службы не менее 15 лет в размере 45% месячного денежного содержания гражданского служащего, определенного в соответствии со статьей 6 Закона № 545-ПК (далее – месячное денежное содержание), за вычетом страховой пенсии по старости (инвалидности), фиксированной выплаты к страховой пенсии и повышений фиксированной выплаты к страховой пенсии, установленных в соответствии с Федеральным законом «О страховых пенсиях»

(далее – страховая пенсия). За каждый полный год стажа гражданской службы сверх 15 лет пенсия за выслугу лет увеличивается на 3% месячного денежного содержания. При этом общая сумма пенсии за выслугу лет и страховой пенсии не может превышать 75% месячного денежного содержания гражданского служащего.

Размер месячного денежного содержания, исходя из которого исчисляется пенсия за выслугу лет, в соответствии со статьей 6 Закона № 545-ПК не может превышать 2,1 месячного оклада гражданского служащего в соответствии с замещавшейся должностью гражданской службы с начисленным на него районным коэффициентом.

Отметим, что установленный Федеральным законом «О государственной пенсионном обеспечении в Российской Федерации» порядок назначения пенсии за выслугу лет федеральным гражданским служащим предусматривает данное ограничение в ином размере - размер среднемесячного заработка, исходя из которого федеральному государственному гражданскому служащему исчисляется пенсия за выслугу лет, не может превышать 2,8 должностного оклада.

В соответствии с нормами Федерального закона № 143-ФЗ законопроектом предлагается внести соответствующие изменения в текст Закона № 545-ПК в части увеличения минимального стажа службы, необходимого для назначения пенсии за выслугу лет, дополнив его таблицей, устанавливающей стаж гражданской службы, муниципальной службы для назначения пенсии за выслугу лет в соответствующем году **с поэтапным увеличением до 20 лет к 2026 году.**

3. Срок вступления закона в силу предлагается установить **с 1 января 2017 года.** При этом в соответствии с переходными положениями части 3 статьи 7 Федерального закона № 143-ФЗ право на пенсию за выслугу лет в соответствии с Законом № 545-ПК, муниципальными правовыми актами **без учета внесенных изменений** сохраняется за следующими категориями лиц:

- за лицами, проходившими государственную службу Пермской области, Коми-Пермяцкого автономного округа, государственную гражданскую службу Пермской области, Коми-Пермяцкого автономного округа, Пермского края (далее – гражданская служба), муниципальную службу в указанных субъектах РФ (далее – муниципальная служба), *приобретшими право на пенсию за выслугу лет, устанавливаемую в соответствии с Законом № 545-ПК, муниципальными правовыми актами в связи с прохождением указанной службы, и уволенными со службы до 1 января 2017 года;*

- лицами, продолжающими замещать на 1 января 2017 года должности гражданской службы, должности муниципальной службы *и имеющими на 1 января 2017 года стаж гражданской службы, стаж муниципальной службы для назначения пенсии за выслугу лет не менее 20 лет;*

- лицами, продолжающими замещать на 1 января 2017 года должности гражданской службы, должности муниципальной службы, имеющими на этот день не менее 15 лет указанного стажа и *приобретшими*

до 1 января 2017 года право на страховую пенсию по старости (инвалидности) в соответствии с Федеральным законом «О страховых пенсиях».

Кроме того, за указанными лицами сохраняется право на установление пенсии за выслугу лет в соответствии с законами Пермской области (Коми-Пермяцкого автономного округа) о пенсии за выслугу лет *по выбору лиц, обратившихся за установлением пенсии за выслугу лет*, при соблюдении условий, установленных частями 3, 5 статьи 16 Закона Пермского края № 545-ПК.

Таким образом, **актуальность** принятия проекта закона Пермского края обусловлена необходимостью приведения Закона № 545-ПК в соответствие с изменениями федерального законодательства о пенсионном обеспечении. Вместе с тем реализация принимаемого закона, по нашему мнению, повлечет за собой **неоднозначные социально-экономические последствия**.

С одной стороны, повышение требований к стажу гражданской (муниципальной) службы для назначения пенсии за выслугу лет наряду с увеличением пенсионного возраста гражданских и муниципальных служащих **позволит сократить затраты краевого и местных бюджетов** на выплату пенсий за выслугу лет.

С другой стороны, государственные гарантии гражданских и муниципальных служащих, в том числе государственное пенсионное обеспечение, установлены законодательством в целях обеспечения их правовой и социальной защищенности, повышения мотивации эффективного исполнения ими своих должностных обязанностей, укрепления стабильности профессионального состава кадров гражданской и муниципальной службы и в порядке компенсации установленных для них ограничений. Ухудшение условий государственного пенсионного обеспечения гражданских и муниципальных служащих **снизит эффективность установленных для них государственных гарантий** и конкурентоспособность гражданской и муниципальной службы на рынке труда.

Начальник управления,
государственный советник
Пермского края 1 класса

М.Ю.Кужельная