



**КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ
ПАЛАТА
ПЕРМСКОГО КРАЯ
(КСП ПК)**

Ул. Ленина, д. 51, г. Пермь, 614006
тел. (342) 217-75-00, факс 217-75-01
E-mail: Permoblksp@ksppk.ru
ОКПО 50283606, ОГРН 1025900537090
ИНН/КПП 5902292350/590201001

Председателю
Законодательного Собрания
Пермского края

В.А. Сухих

13.01.2014 № 1-14/10

на № 07/2361-13 от 20.12.2013г.

О направлении заключения

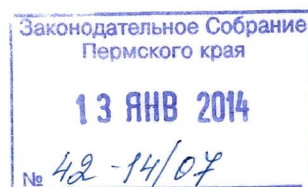
Уважаемый Валерий Александрович!

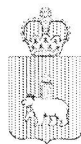
Направляем Вам заключение на проект закона Пермского края «О внесении изменений в отдельные законы Пермского края в сфере дорожной деятельности».

Приложение: на 3 л. в 1 экз.

Председатель
Контрольно-счетной палаты

Ю.В. Новоселов





КОНТРОЛЬНО–СЧЁТНАЯ ПАЛАТА ПЕРМСКОГО КРАЯ (КСП ПК)

Ул. Ленина, д. 51, г. Пермь, 614006, тел. (342) 217-75-00, факс 217-75-01, E-mail: Permoblksp@kspk.ru
ОКПО 50283606, ОГРН 1025900537090, ИНН/КПП 5902292350/590201001

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект Закона Пермского края «О внесении изменений в отдельные законы Пермского края в сфере дорожной деятельности»

(внесенный губернатором Пермского края В.Ф.Басаргиным)

«13» января 2014 г.

№ 7

Рассмотрев представленный на заключение проект Закона Пермского края «О внесении изменений в отдельные законы Пермского края в сфере дорожной деятельности» (далее - законопроект), КСП ПК отмечает следующее.

Вносимые законопроектом изменения разработаны, в основном, как в целях приведения направлений использования бюджетных ассигнований дорожного фонда Пермского края (далее - ДФ ПК) в соответствие с федеральным законодательством, так и с целью установления нового направления расходования средств ДФ ПК (а именно: субсидии местным бюджетам «на строительство (реконструкцию), приведение в нормативное состояние автомобильных дорог местного значения, обеспечивающих доступность земельных участков, предоставленных многодетным семьям для индивидуального жилищного строительства»).

1. Статья 1 законопроекта требует уточнения. Так, в целях приведения в соответствие с уже принятым в Законе Пермского края от 14.11.2008 № 326-ПК «Об автомобильных дорогах и дорожной деятельности» термином, слова «исполнительный орган государственной власти Пермского края, осуществляющий функции в сфере дорожной деятельности и управления дорожным хозяйством» заменить словами «уполномоченный исполнительный орган государственной власти по управлению дорожным хозяйством Пермского края», или же исключить ссылку на ответственного исполнителя госпрограммы.

2. Статья 2 законопроекта требует доработки по следующим основаниям.

При внесении изменений в пункт 3 части 2 ст. 1 Закона Пермского края от 01.12.2011 № 859-ПК «О дорожном фонде Пермского края и о внесении изменения в Закон Пермского края «О бюджетном процессе в Пермском крае» (далее - Закон № 859-ПК) следует учитывать, что все направления субсидий местным бюджетам, передаваемые за счет средств ДФ ПК, начиная с текущего года, отражаются в государственной программе Пермского края (ответственным исполнителем которой является Министерство транспорта и связи Пермского края), т.е., абзац 2 п. 3 ч. 2 ст. 1 Закона № 859-ПК, по сути, должен являться обобщающим, включающим последние абзацы данного пункта. Так, все направления субсидий из ДФ ПК на 2014-2016 годы указаны в Подпрограмме 1 «Совершенствование и развитие сети

автомобильных дорог в Пермском крае» государственной программы Пермского края «Развитие транспортной системы»¹. Соответственно, последующие абзацы пункта 3 ч. 2 ст. 1 Закона № 859-ПК целесообразно отредактировать и изложить в виде конкретизации (по видам дорожных работ и автодорог) вышеуказанного абзаца 2.

3. Рассматриваемым законопроектом² предлагается при определении суммы субсидий местным бюджетам на строительство (реконструкцию), капитальный ремонт автомобильных дорог местного значения ограничиться в 2014 г. размером не более 5% общего объема бюджетных ассигнований ДФ ПК. Вместе с тем, необходимо отметить, что предложенная формулировка субсидий носит общий характер и в бюджете Пермского края на 2014 год предусмотрены объемы бюджетных ассигнований ДФ ПК, передаваемые в виде субсидий бюджетам муниципальных образований на «строительство (реконструкцию) и приведение в нормативное состояние автомобильных дорог муниципального значения Пермского края» в сумме 1 016 447,3 тыс. руб.³, что составляет 13,4% от общего объема бюджетных ассигнований ДФ ПК. Так, исходя из норм Закона № 859-ПК, в данную сумму входит предоставление следующих субсидий местным бюджетам:

- на проектирование и строительство (реконструкцию) автомобильных дорог общего пользования местного значения:

а) с твердым покрытием до сельских населенных пунктов, не имеющих круглогодичной связи с сетью автомобильных дорог общего пользования, в размере не менее 5% общего объема бюджетных ассигнований ДФ ПК;

б) административного центра Пермского края - в размере 3% общего объема бюджетных ассигнований ДФ ПК;

- на строительство (реконструкцию), капитальный ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения, в том числе на капитальный ремонт транзитных автодорог (мостов) в соответствии с долгосрочными целевыми программами (далее - ДЦП). Законопроектом предполагается, возможно, ограничить до 5% удельный вес расходов ДФ ПК на предоставление именно этих субсидий (ранее учитываемых в ДЦП), но изложенная редакция требует корректировки. В связи с этим, указанную проектируемую норму считаем необходимым доработать с учетом замечаний, изложенных в п. 2 настоящего Заключение КСП ПК.

4. Полагаем необходимым конкретизировать (или заменить) в ст. 2 законопроекта термин «приведение в нормативное состояние автомобильных дорог местного значения», уточнив, какие виды дорожных работ могут быть сюда включены (чтобы исключить неясности при определении целевого использования бюджетных средств). Например, согласно положениям государственной программы Пермского края «Развитие транспортной системы» в понятие «приведение в нормативное состояние автомобильных дорог» регионального или межмуниципального значения

¹ утвержденной постановлением Правительства Пермского края от 03.10.2013 № 1323-п «Об утверждении государственной программы Пермского края «Развитие транспортной системы»

² последний абзац ст. 2 законопроекта

³ из них 392 919,8 тыс. руб. – нераспределенный остаток

помимо капитального ремонта, входит ремонт и содержание автомобильных дорог, в то же время, п. 2 ч. 1 ст. 2 законопроекта исключается возможность предусматривать в государственной программе субсидии на ремонт и содержание автомобильных дорог местного значения.

5. Кроме того, КСП ПК считает целесообразным внести следующие редакционные правки в п. 3 ч. 1 и п. 1 ч. 2 ст. 2 законопроекта:

- после слова «предоставленных» дополнить словами «бесплатно» или «бесплатно, в собственность»,
- после слова «обеспечивающих» дополнить словом «транспортную»,
- слово «предоставленных» заменить словами «предоставляемых (предоставленных)».

6. Принятие законопроекта, как и отмечено в финансово-экономическом обосновании к законопроекту, не потребует дополнительных расходов за счет средств краевого бюджета, так как общий объем бюджетных ассигнований ДФ ПК не изменится.

Согласно представленной к законопроекту пояснительной записке, предлагаемое к включению новое направление бюджетных ассигнований ДФ ПК на обеспечение транспортной инфраструктурой земельных участков, выделенных многодетным семьям, должно составлять ежегодно (в течение трех лет) около 160 млн. руб., или 2% от общего объема бюджетных ассигнований ДФ ПК. С учетом вышеуказанного процента и исходя из утвержденных в краевом бюджете объемов ДФ ПК, вышеуказанная субсидия на 2014 год составит 151,7 млн. руб., на 2015 год – 175,0 млн. руб., на 2016 год – 208,8 млн. руб., итого 535,5 млн. руб. Исходя из предполагаемого софинансирования по данному направлению (95% - из краевого бюджета и 5% - средства местных бюджетов), общая сумма средств составит 563,7 млн. руб. Обоснование суммы «общей потребности муниципальных образований» в размере 480,0 млн. руб., указанной в пояснительной записке к законопроекту, не представлено.

Вывод:

законопроект рекомендуется для рассмотрения в первом чтении Законодательным Собранием Пермского края с учетом последующей доработки ко второму чтению.

Председатель Контрольно-счетной палаты
Пермского края



Ю.В. Новоселов