



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Управление аналитической и законотворческой деятельности

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края "Об установлении размера предельной величины среднедушевого дохода для предоставления социальных услуг бесплатно на территории Пермского края"

28.08.2014

№ 127-АЗ

Аналитическая записка подготовлена по поручению председателя Законодательного Собрания Пермского края Сухих В.А. от 11.08.2014 № 2210-14/07 на основе проекта закона, внесенного губернатором Пермского края, и сопроводительных материалов к нему (письмо от 08.08.2014 № СЭД-1-61-1018).

Проект закона *устанавливает предельную величину среднедушевого дохода* для предоставления социальных услуг бесплатно *в размере полуторной величины прожиточного минимума*, установленного в Пермском крае для основных социально-демографических групп населения.

Актуальность и целесообразность принятия законопроекта *обусловлена вступлением в силу с 1 января 2015 Федерального закона* от 28.12.2013 № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 442-ФЗ).

Федеральный закон № 442-ФЗ заменяет собой федеральные законы от 02.08. 1995 N 122-ФЗ "О социальном обслуживании граждан пожилого возраста и инвалидов" и от 10.12. 1995 N 195-ФЗ "Об основах социального обслуживания населения в Российской Федерации" (далее - Федеральный закон №122-ФЗ).

По существу рассматриваемого вопроса сообщаем следующее.

1. В соответствии с действующим до 1 января 2015 года Федеральным законом №122-ФЗ бесплатное социальное обслуживание в государственной системе социальных служб предоставляется:

- гражданам, не способным к самообслуживанию в связи с преклонным возрастом, болезнью, инвалидностью, не имеющим родственников, которые могут обеспечить им помощь и уход, - если среднедушевой доход этих граждан ниже прожиточного минимума, установленного для субъекта Российской Федерации, в котором они проживают;

- гражданам, находящимся в трудной жизненной ситуации в связи с безработицей, стихийными бедствиями, катастрофами, пострадавшим в результате вооруженных и межэтнических конфликтов;

- несовершеннолетним детям, находящимся в трудной жизненной ситуации.

Трудная жизненная ситуация определена как *ситуация, объективно нарушающая жизнедеятельность гражданина* (инвалидность, неспособность к самообслуживанию в связи с преклонным возрастом, болезнью, сиротство, безнадзорность, малообеспеченность, безработица, отсутствие определенного места жительства, конфликты и жестокое обращение в семье, одиночество и тому подобное), которую он не может преодолеть самостоятельно.

В соответствии с Национальным стандартом Российской Федерации¹ малообеспеченная семья это семья, среднедушевой доход которой не достигает прожиточного минимума, установленного в субъекте Российской Федерации.

Среднедушевой доход семьи и доход одиноко проживающего гражданина для оказания им государственной помощи рассчитывается в настоящее время в соответствии Федеральным законом от 05.04.2003 № 44-ФЗ «О порядке учета доходов и расчета среднедушевого дохода семьи и дохода одиноко проживающего гражданина для признания их малоимущими и оказания им государственной социальной помощи».

2. Федеральный закон № 442-ФЗ, вступающий в действие с 1 января 2015 года, не содержит понятие "трудная жизненная ситуация", предусмотренное Федеральным законом N 195-ФЗ. Вместе с тем, в нем установлены обстоятельства, при наличии которых **граждане признаются нуждающимися в социальном обслуживании** во многом совпадающие с понятием «трудная жизненная ситуация».

В статье 15 Федерального закона № 442-ФЗ к числу таких обстоятельств отнесены:

1) полная или частичная утрата способности либо возможности осуществлять самообслуживание, самостоятельно передвигаться, обеспечивать основные жизненные потребности в силу заболевания, травмы, возраста или наличия инвалидности;

2) наличие в семье инвалида или инвалидов, в том числе ребенка-инвалида или детей-инвалидов, нуждающихся в постоянном постороннем уходе;

3) наличие ребенка или детей (в том числе находящихся под опекой, попечительством), испытывающих трудности в социальной адаптации;

4) отсутствие возможности обеспечения ухода (в том числе временного) за инвалидом, ребенком, детьми, а также отсутствие попечения над ними;

¹ ГОСТ Р 52495. Национальный стандарт Российской Федерации. Социальное обслуживание населения. Термины и определения.

5) наличие внутрисемейного конфликта, в том числе с лицами с наркотической или алкогольной зависимостью, лицами, имеющими пристрастие к азартным играм, лицами, страдающими психическими расстройствами, наличие насилия в семье;

6) отсутствие определенного места жительства, в том числе у лица, не достигшего возраста двадцати трех лет и завершившего пребывание в организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

7) отсутствие работы и средств к существованию;

8) наличие иных обстоятельств, которые нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации признаны ухудшающими или способными ухудшить условия жизнедеятельности граждан.

Также Федеральным законом № 442-ФЗ определены категории граждан, из числа признанных нуждающимися в предоставлении социальных услуг, и условия предоставления социальных услуг на бесплатной основе.

С 1 января 2015 года социальные услуги в форме социального обслуживания на дому, в полустационарных и стационарных формах обслуживания **бесплатно предоставляются:**

несовершеннолетним детям;

лицам, пострадавшим в результате чрезвычайных ситуаций, вооруженных межнациональных (межэтнических) конфликтов.

При этом, социальные услуги предоставляются бесплатно, **если** на дату обращения среднедушевой **доход получателя социальных услуг**, рассчитанный в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации, **ниже либо равен предельной величине среднедушевого дохода** для предоставления социальных услуг бесплатно, установленной законом субъекта Российской Федерации.

Размер предельной величины среднедушевого дохода² для предоставления социальных услуг бесплатно устанавливается законами субъекта Российской Федерации и **не может быть ниже полуторной величины прожиточного минимума**, установленного в субъекте Российской Федерации для основных социально-демографических групп населения.

В соответствии Федеральным законом № 442-ФЗ порядок определения среднедушевого дохода для предоставления социальных услуг бесплатно устанавливается постановлением Правительства Российской Федерации.

Предложенная в законопроекте **предельная величина среднедушевого дохода** для бесплатного предоставления социальных услуг в размере полуторной величины прожиточного минимума, **соответствует нижнему пределу, установленному** вступающим в действие **Федеральным законом № 442-ФЗ**.

² Порядок определения среднедушевого дохода для предоставления социальных услуг бесплатно устанавливается Правительством Российской Федерации.

На третий квартал 2014 года величина прожиточного минимума по социально-демографическим группам населения установлена³ в следующих размерах: для трудоспособного населения - 8 730 рублей, для пенсионеров - 6 701 рубль, для детей 8 258 рубля.

В соответствие с финансово-экономическим обоснованием реализация законопроекта будет осуществляться в пределах расходов бюджета Пермского края, предусмотренных на исполнение государственных программ «Социальная поддержка граждан Пермского края» и «Семья и дети Пермского края».

Оценивая последствия принятия данного законопроекта, отмечаем следующее.

1. В пояснительной записке и финансово-экономическом обосновании к проекту закона авторами не приведены данные по изменению количества получателей бесплатных социальных услуг в связи с вступлением в действие с 1 января 2015 года Федерального закона № 442-ФЗ.

2. На федеральном уровне не принят ряд нормативных правовых актов, подлежащих к принятию органами государственной власти субъектов Российской Федерации в целях реализации Федерального закона № 442-ФЗ.

В частности не приняты:

- постановление Правительства Российской Федерации «Об утверждении порядка определения среднедушевого дохода для предоставления социальных услуг бесплатно для целей Федерального закона «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации»;

- постановление Правительства Российской Федерации «Об утверждении примерного перечня социальных услуг по видам социальных услуг».

В связи чем, одновременно с данным законопроектом не представлены для рассмотрения Законодательным Собранием Пермского края региональные проекты законов, предусматривающие приведение в соответствие с Федеральным законом № 442-ФЗ законов в сфере регулирования основ социального обслуживания, а также утверждению перечня социальных услуг, предоставляемых поставщиками социальных услуг в Пермском крае.

На основании вышеизложенного, в настоящее время, не представляется возможным оценить в полной мере социальные и иные последствия принятия законопроекта.

Начальник управления,
государственный советник
Пермского края 1 класса

М.Ю.Кужельная

Домрачева
217 76 05

³ Постановление Правительства Пермского края от 21.07.2014 № 658-п «Об установлении величины прожиточного минимума за 2 квартал 2014 года»