



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Управление аналитической и законотворческой деятельности

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края "О выборах депутатов
Законодательного Собрания Пермского края"

07.04.2016

№ 60-АЗ

Аналитическая записка подготовлена по поручению председателя Законодательного Собрания Сухих В.А. от 11.03.2016 № 729-16/07 на основе проекта закона Пермского края, внесенного на рассмотрение Законодательного Собрания избирательной комиссией Пермского края, и сопроводительных материалов к нему (письмо от 11.03.2016 № 01/30-279).

Актуальность принятия законопроекта обусловлена необходимостью приведения Закона Пермского края от 11.05.2011 № 766-ПК «О выборах депутатов Законодательного Собрания Пермского края» (далее – Закон № 766 ПК) в соответствие изменениям федерального законодательства по вопросам организации и проведения выборов, принятыми за период с июля 2015 по март 2016 года.

При этом необходимо учитывать, что вступление в силу изменений Закона № 766-ПК, в случае их принятия, необходимо до даты назначения выборов на единый день голосования **18 сентября 2016 года**.

*Отметим, что согласно части 7 статьи 10 Федерального закона от 12.06.2002 № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме» (далее – Федеральный закон № 67-ФЗ) решение о назначении выборов в орган государственной власти субъекта Российской Федерации должно быть принято **не ранее чем за 100 дней и не позднее чем за 90 дней до дня голосования**.*

В соответствии с частью 3 статьи 11 Федерального закона № 67-ФЗ в случае принятия в период избирательной кампании закона, содержащего положения, которыми определяется порядок подготовки и проведения соответствующих выборов, либо в случае внесения в этот период в закон изменений, касающихся порядка подготовки и проведения соответствующих выборов, указанные закон и изменения применяются к выборам, которые назначены после их вступления в силу.

По содержанию рассматриваемый законопроект предусматривает внесение следующих **основных** изменений в Закон № 766-ПК.

1. Изменения, касающиеся усиления гласности и открытости деятельности избирательных комиссий (статья 19 Закон № 766-ПК).

1.1. В частности, установлено право **присутствовать** на заседании комиссии, на котором будет рассматриваться вопрос о **регистрации** кандидата, списка кандидатов, соответственно **выдвинутого кандидата либо его уполномоченного представителя по финансовым вопросам, уполномоченного представителя избирательного объединения**, а также право присутствовать на всех заседаниях комиссии, а также при подсчете голосов избирателей и при осуществлении участковой, территориальной комиссиями работы со всеми избирательными документами зарегистрированного кандидата либо его **уполномоченного представителя кандидата по финансовым вопросам**.

1.2. Закреплено право присутствовать на заседаниях комиссии при установлении ею итогов голосования, определении результатов выборов, а также при подсчете голосов избирателей **представителей средств массовой информации**, работающих в редакциях на основании заключенного не менее чем за два месяца до дня официального опубликования (публикации) решения о назначении выборов трудового или возмездного гражданско-правового договора, аккредитованных в установленном порядке.

Определен также порядок аккредитации указанных представителей средств массовой информации и извещения аккредитованных представителей о проведении мероприятия комиссии, если выполнены требования закона об опубликовании (обнародовании) соответствующей информации.

Кроме того, за представителями средств массовой информации, которые вправе находиться в помещении для голосования в день голосования, в дни досрочного голосования, закреплено право производить **фото- и видеосъемку**, предварительно уведомив об этом председателя, заместителя председателя или секретаря соответствующей комиссии.

1.3. Политической партии, зарегистрированному кандидату предоставлено право назначить в каждую комиссию **не более двух наблюдателей**, которые имеют право поочередно осуществлять наблюдение в помещении для голосования, причем одно и то же лицо может быть назначено наблюдателем только в одну комиссию, а также определен перечень лиц, которые не могут быть назначены наблюдателями и сроки представления **списка** назначенных наблюдателей в соответствующую территориальную комиссию.

Права наблюдателей дополнены правом производить в помещении для голосования (с того места, которое определено председателем участковой комиссии) **фото- и (или) видеосъемку**, предварительно уведомив об этом председателя, заместителя председателя или секретаря участковой комиссии.

2. Изменения порядка самовыдвижения кандидатов (статья 28).

Требования к оформлению **копии паспорта** (отдельных страниц паспорта, или документа, заменяющего паспорт гражданина), которая

прилагается к заявлению выдвинутого лица о согласии баллотироваться по соответствующему избирательному округу, дополнены необходимостью ее **заверения** соответственно **кандидатом или уполномоченным представителем избирательного объединения.**

Предусмотрена также необходимость предоставления **заверенных** кандидатом или уполномоченным представителем избирательного объединения **копий документов**, подтверждающих указанных в заявлении сведений об образовании, основном месте работы или службы, о занимаемой должности (роде занятий), а также о том, что кандидат является депутатом, а если кандидат менял фамилию, или имя, или отчество, - копий соответствующих документов.

3. Изменение порядка выдвижения кандидатов избирательным объединением по одномандатным избирательным округам и по единому краевому избирательному округу (статья 29).

3.1. Определены условия использования в избирательном бюллетене, протоколе об итогах голосования, результатах выборов **полного или сокращенного наименования политической партии.**

Так, полное наименование используется, если оно состоит не более чем из семи слов. Если полное наименование политической партии состоит более чем из **семи слов**, а сокращенное наименование не более чем из семи слов, в указанных документах используется сокращенное наименование политической партии, общественного объединения.

Если как полное, так и сокращенное наименование политической партии состоит более чем из семи слов, кандидат или орган политической партии, выдвинувший кандидата, список кандидатов, в предусмотренном законом порядке согласует краткое (состоящее не более чем из семи слов) наименование.

3.2. Установлено минимальное и максимальное количество кандидатов, включаемых в региональную группу единого списка кандидатов: **не менее трех и не более пяти кандидатов.**

При этом положение о том, что общее число кандидатов, выдвигаемых избирательным объединением по единому избирательному округу, не может превышать более чем в три раза количество мандатов, распределяемых по единому избирательному округу между едиными списками кандидатов, исключается.

4. Изменения порядка сбора подписей избирателей в поддержку выдвижения кандидатов и предоставления избирательных документов для регистрации кандидата, единого списка кандидатов и порядка проведения проверки избирательными комиссиями достоверности данных, содержащихся в подписных листах, сведений, представленных кандидатами, избирательными объединениями (статьи 31 и 32).

4.1 Предусмотрена обязанность избирательного объединения, кандидата составить и представить в комиссию **список лиц, осуществлявших сбор подписей избирателей** на бумажном носителе и в машиночитаемом виде. В списке указываются удостоверяемые нотариально сведения о каждом лице,

осуществляющем сбор подписей, а также ставится подпись лица, осуществляющего сбор подписей избирателей.

Определены также сроки представления уполномоченным представителем избирательного объединения в окружную избирательную комиссию указанного списка лиц для регистрации кандидата, выдвинутого по одномандатному избирательному округу, по единому краевому избирательному округу. При этом предусмотрено, что если все подписи были собраны кандидатом, выдвинутым **непосредственно** в поддержку своей кандидатуры, то представление списка лиц, осуществлявших сбор подписей избирателей, **не требуется**.

4.2. Введено дополнительное **основание признания подписей недействительными** в случае, если все подписи избирателей в подписном листе заверены осуществляющим сбор подписей избирателей лицом, не внесенным в список лиц, осуществлявших сбор подписей.

Кроме того, установлено право кандидата, уполномоченного представителя избирательного объединения, в случае, если проведенная комиссией проверка подписных листов повлечет за собой последствия, связанные с недостаточным количеством достоверных подписей, получить в комиссии одновременно с копией итогового протокола **заверенные копии ведомостей проверки подписных листов**, в которых указываются основания (причины) признания подписей избирателей недостоверными и (или) недействительными с указанием номеров папки, подписного листа и строки в подписном листе, в которых содержится каждая из таких подписей, а также получить копии официальных документов, на основании которых соответствующие подписи были признаны недостоверными и (или) недействительными.

4.3. Основания **исключения** кандидата из заверенного единого списка кандидатов помимо регистрации кандидата в другом списке кандидатов на данных выборах дополняются также случаем **регистрации кандидата** в одномандатном (многомандатном) избирательном округе в порядке самовыдвижения или на основании выдвижения иным избирательным объединением.

5. Изменения порядка информирования избирателей (статья 41).

5.1. Перечень субъектов, которые принимают участие в информировании избирателей, дополнен **редакциями сетевых изданий**.

5.2. Организациям, осуществляющим выпуск средств массовой информации, редакциям сетевых изданий предоставлено право публиковать (обнародовать) **интервью с кандидатами, выпускать в свет (в эфир) иные сообщения и материалы** о кандидатах, избирательных объединениях, передачи с участием кандидатов. Организации телерадиовещания, редакции электронных сетевых изданий также вправе организовывать **совместные мероприятия** с участием кандидатов и осуществлять их трансляцию (обнародование) на каналах организаций телерадиовещания, в электронных сетевых изданиях.

6. Изменения в условия работы организаций телерадиовещания и периодических печатных изданий, используемых для информационного обеспечения выборов (статья 43).

6.1. Установлены сроки опубликования избирательной комиссией Пермского края перечня региональных государственных и муниципальных организаций телерадиовещания, региональных государственных и муниципальных периодических печатных изданий, по представлению органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление функций по регистрации средств массовой информации : **не позднее чем на пятнадцатый день** после дня официального опубликования решения о назначении выборов. Дополняются также требования к содержанию данного перечня.

6.2. Предусмотрена обязанность органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление функций по регистрации средств массовой информации, представлять на **пятый день** после дня официального опубликования решения о назначении выборов в территориальный орган федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление функций по регистрации средств массовой информации, **список организаций телерадиовещания и периодических печатных изданий**, учредителями (соучредителями) которых или учредителями (соучредителями) редакций которых на день официального опубликования (публикации) решения о назначении выборов, являются государственные органы и организации субъекта Российской Федерации, и (или) которым за год, предшествующий дню официального опубликования (публикации) решения о назначении выборов, референдума, выделялись бюджетные ассигнования из бюджета субъекта Российской Федерации на их функционирование (в том числе в форме субсидий) с указанием сведений о виде и об объеме таких ассигнований.

Аналогичная обязанность представлять список организаций телерадиовещания и периодических печатных изданий, которым выделялись бюджетные ассигнования из местного бюджета, установлена в отношении органа местного самоуправления.

7. Изменения в порядок ведения предвыборной агитации в агитационный период и условия проведения предвыборной агитации на каналах организаций телерадиовещания и в периодических печатных изданиях, на телевидении и радио (статьи 45, 46, 47).

7.1. Предусмотрено **раздельное** начало агитационного периода для избирательного объединения, кандидатов, выдвинутых непосредственно или в составе списка.

Так, для **избирательного объединения** агитационный период начинается со дня принятия им решения о выдвижении кандидатов, списка кандидатов; для **кандидата**, выдвинутого в составе **списка** кандидатов, начинается со дня представления в соответствующую избирательную комиссию списка кандидатов. Агитационный период для кандидата, выдвинутого **непосредственно**, начинается, как правило, со дня представления кандидатом в избирательную комиссию заявления о согласии баллотироваться.

Агитационный период прекращается в ноль часов по местному времени дня, **предшествующего дню** голосования.

7.2. Редакциям негосударственных периодических печатных изданий и редакциям сетевых изданий, учрежденных избирательными объединениями (в том числе их структурными подразделениями), дано право предоставлять **независимо от срока регистрации изданий**, зарегистрированным кандидатам, избирательным объединениям, **платное** эфирное время, платную печатную площадь, платные услуги по размещению агитационных материалов в сетевых изданиях.

7.3. Уточнено, что правило предоставления не менее половины общего объема эфирного времени зарегистрированным кандидатам, избирательным объединениям для проведения совместных дискуссий, «круглых столов» и иных совместных агитационных мероприятий, **не применяется** при предоставлении эфирного времени, избирательным объединениям, кандидатам, зарегистрированным по соответствующему одномандатному избирательному округу, если указанного объема эфирного времени недостает для проведения хотя бы одного совместного агитационного мероприятия, в котором на каждое избирательное объединение, зарегистрировавшее список кандидатов, на каждого кандидата придется **пять или более минут**.

Предусмотрена **обязанность** избирательного объединения, зарегистрировавшего список кандидатов, зарегистрированного кандидата участвовать в совместных агитационных мероприятиях, при этом закреплено, что зарегистрированные кандидаты могут участвовать только **лично** (в том числе от имени избирательного объединения только зарегистрированные кандидаты, выдвинутые этим избирательным объединением на соответствующих выборах).

Предусмотрено также, что при невыполнении избирательным объединением, зарегистрированным кандидатом требований доля эфирного времени, отведенная избирательному объединению, зарегистрированному кандидату, для участия в совместном агитационном мероприятии, распределяется между другими участниками данного мероприятия (в том числе если в данном мероприятии может принять участие только один участник).

8. Изменения в условия выпуска и распространения печатных, аудиовизуальных и иных агитационных материалов (статья 50).

8.1. Предусмотрено предоставление вместе со сведениями о размере (в валюте Российской Федерации) и других условиях оплаты работ или услуг организаций, индивидуальных предпринимателей по изготовлению печатных агитационных материалов в комиссию также **сведений**, содержащих наименование, юридический адрес и идентификационный номер налогоплательщика организации (фамилию, имя, отчество индивидуального предпринимателя, наименование субъекта Российской Федерации, района, города, иного населенного пункта, где находится место его жительства).

8.2. Закреплена **обязанность** предоставления кандидатом, избирательным объединением в избирательную комиссию вместе с перечнем печатных агитационных материалов или их копий, экземпляров

аудиовизуальных агитационных материалов, фотографий или экземпляров иных агитационных материалов до начала их распространения, также **копии документа об оплате изготовления** данного предвыборного агитационного материала из соответствующего избирательного фонда.

Вместе с указанными материалами в комиссию должны быть представлены **электронные образы** предвыборных агитационных материалов в машиночитаемом виде.

Кроме того, установлен **запрет** на изготовление печатных агитационных материалов в организациях и у индивидуальных предпринимателей, не выполнивших требования равных условий оплаты и открытости информации, либо по договору с физическими лицами, не являющимися индивидуальными предпринимателями.

9. Изменения в порядок изготовления избирательных бюллетеней и требований к их изготовлению (статья 54).

9.1. Предусмотрено, что в случае использования прозрачных ящиков для голосования форма избирательного бюллетеня устанавливается с учетом необходимости **защиты тайны голосования**, за исключением случая, если по решению комиссии, организующей выборы, в этих целях используются конверты.

9.2. Определен порядок размещения сведений о кандидатах в случае, если **фамилии, имена и отчества двух и более кандидатов совпадают полностью**. В этом случае сведения о кандидатах размещаются в бюллетене в соответствии с **датами рождения** кандидатов (первыми указываются сведения о старшем кандидате).

9.3. Из перечня требований к содержанию избирательного бюллетеня для голосования по одномандатному избирательному округу исключена необходимость указывать сведения о том, что кандидат включен в единый список, если он выдвинут в составе единого списка.

10. Изменения в порядок голосования избирателей (статья 63).

10.1. Установлено, что лицам, которым предоставлено право присутствовать в помещении для голосования, должен быть обеспечен доступ в помещение для голосования не менее чем **за один час** до начала голосования.

10.2. В случае если избирательной комиссией Пермского края принято решение об использовании конвертов, закреплено право избирателя **вне кабины** или иного специально оборудованного места для тайного голосования помещать заполненный бюллетень (заполненные бюллетени) в **конверт**, выданный ему членом участковой комиссии с правом решающего голоса, запечатать его и опустить конверт в ящик для голосования.

10.3. Установлена **обязанность** председателя участковой комиссии **следить за порядком** в помещении для голосования и определены его полномочия.

10.4. За лицами, имеющими право находиться в помещении для голосования, в помещении участковой комиссии при проведении голосования, подсчете голосов избирателей и составлении протокола участковой комиссии об итогах голосования, закреплено также право **осуществлять наблюдение**

как непрерывно, так и в свободно выбираемые ими промежутки времени в течение всего периода наблюдения. Для этих целей предусмотрено обеспечение им свободного доступа в помещение (помещения), где проводятся голосование и подсчет голосов избирателей.

10.5. Предусмотрено **немедленное отстранение** члена участковой комиссии от участия в ее работе, и удаление наблюдателя и иных лиц из помещения для голосования, если они нарушают законодательство Российской Федерации о выборах и референдумах и факт такого нарушения установлен **в судебном порядке**. Исполнение соответствующего судебного решения обеспечивают правоохранительные органы.

11. Изменения в порядок определения результатов выборов депутатов Законодательного Собрания по одномандатному избирательному округу и определение результатов выборов по единому краевому избирательному округу и установление итогов голосования (статьи 69, 70).

В частности, предусмотрено, что члены окружной избирательной комиссии, члены избирательной комиссии Пермского края с правом решающего голоса определяют результаты выборов соответственно по одномандатному избирательному округу, по единому краевому избирательному округу **лично**.

12. Изменения в методику распределения депутатских мандатов и в порядок замещения вакантного депутатского мандата по единому избирательному округу (статьи 72, 79).

12.1. Уточнено, что орган политической партии, ее регионального отделения или иного структурного подразделения вправе предложить кандидатуру другого зарегистрированного кандидата из иной региональной группы кандидатов (общекраевой части единого списка кандидатов) только в случае, если в соответствующей региональной группе кандидатов (в общекраевой части единого списка кандидатов) **не осталось зарегистрированных кандидатов** или остались зарегистрированные кандидаты, не замещающие депутатских мандатов, письменно сообщившие соответственно в коллегиальный постоянно действующий руководящий орган политической партии, ее регионального отделения или иного структурного подразделения о своем отказе от замещения этого вакантного депутатского мандата.

Кроме того, методика дополнена положением о порядке распределения вакантного депутатского мандата, если руководящий орган политической партии, ее регионального отделения или иного структурного подразделения в установленный срок не предложил кандидатуру другого зарегистрированного кандидата из какой-либо региональной группы единого списка кандидатов. В этом случае оказавшийся вакантным мандат подлежит **распределению** избирательной комиссией Пермского края **между другими региональными группами того же единого списка кандидатов** в порядке очередности.

12.2. Перечень случаев, когда зарегистрированный кандидат, включенный в единый список кандидатов, допущенный к распределению депутатских мандатов, исключается из указанного списка, дополняется случаем принятия

соответствующей избирательной комиссией решения о **регистрации зарегистрированного кандидата депутатом**, в т.ч. по одномандатному избирательному округу.

13. Изменения в сроки подачи и рассмотрения жалоб и заявлений (статья 81).

Предусмотрена возможность подачи **жалобы** на решение, действие (бездействие) избирательной комиссии по иным (кроме заверения, регистрации, отказа в заверении, регистрации списка кандидатов, кандидата) вопросам в период избирательной кампании в соответствующую избирательную комиссию **в течение 15 дней**, а после завершения избирательной кампании - **в течение 30 дней** со дня принятия обжалуемого решения.

Жалоба на решение избирательной комиссии, может быть подана в период избирательной кампании, кампании референдума **в течение пяти дней** со дня принятия обжалуемого решения, а после завершения избирательной кампании - **в течение 15 дней со дня** принятия обжалуемого решения. При этом предусматривается, что указанные сроки восстановлению не подлежат.

Отметим, что данный законопроект является **альтернативным** законопроекту «О внесении изменений и дополнений в Закон Пермского края «О выборах депутатов Законодательного Собрания Пермского края», внесенному фракцией «КПРФ» в Законодательном Собрании, в части установления положения об обязанности кандидата, избирательного объединения составлять список лиц, осуществлявших сбор подписей избирателей, содержащий нотариально удостоверяемые сведения о каждом лице, осуществляющем сбор подписей, и подписи данных лиц в списке (часть 4 статьи 31).

Принятие закона повлечет **положительные политические последствия**, связанные с дальнейшей демократизацией выборов депутатов Законодательного Собрания Пермского края, в т.ч. повышением гласности и открытости избирательных процедур за счет:

1) создания благоприятных условий наблюдателям и представителям СМИ для участия в заседаниях комиссий, работе комиссий с документами, при проведении голосования, подсчете голосов и определении результатов выборов, возможности ведения фото- и видеосъемки, для присутствия на заседаниях и работе комиссий с документами уполномоченных представителей кандидатов по финансовым вопросам, уполномоченных представителей избирательных объединений;

2) предоставления возможности избирательным объединениям устанавливать конкретное число кандидатов в каждой региональной группе единого краевого списка кандидатов в пределах установленной «вилки»;

3) усиления требований, направленных на обеспечение достоверности документов, предоставляемых кандидатом для регистрации, избирательным объединением для регистрации кандидатов, в т.ч. установления обязанности предоставления списка лиц, собирающих подписи избирателей;

4) улучшения условий проведения предвыборной агитации для кандидатов и избирательных объединений за счет отдельного начала агитационного периода для кандидатов, выдвинутых избирательными объединениями в составе списка и непосредственно; предоставления права участия в избирательной кампании редакциям сетевых изданий;

5) создания более благоприятных условий для осознанного волеизъявления избирателей за счет повышения информированности о кандидатах и избирательных объединениях в ходе предвыборной агитации, усиления мер по обеспечению порядка в помещениях для голосования, применения дополнительных способов защиты тайны голосования и др.

Начальник управления,
государственный советник
Пермского края 1 класса

М.Ю.Кужельная