



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Управление аналитической и законотворческой деятельности

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края "О внесении изменений в Закон Пермского края "О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Пермского края на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов"

13.04.2015

№ 60-АЗ

Аналитическая записка подготовлена по поручению первого заместителя председателя Законодательного Собрания Пермского края Папкова И.В. от 08.04.2015 № 1032-15/07 на основе законопроекта и материалов к нему, поступивших с письмом и.о. губернатора Пермского края Тушнолобова Г.П. от 07.04.2015 № СЭД-01-62-537.

Представленным на рассмотрение законопроектом вносятся изменения в Закон Пермского края от 25.12.2014 № 415-ПК «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Пермского края на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» (далее – Закон о бюджете ТФОМС ПК).

Актуальность рассмотрения предлагаемого законопроекта обусловлена необходимостью уточнения параметров бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Пермского края (далее – ТФОМС ПК) в связи с вносимыми изменениями в Закон Пермского края «О бюджете Пермского края на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов».

Проект закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «О бюджете Пермского края на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов» находится на рассмотрении в Законодательном Собрании Пермского края.

Предлагаемые изменения в Закон о бюджете ТФОМС ПК сводятся к следующему.

1. В соответствии с представленным законопроектом предлагается утвердить бюджет ТФОМС ПК на 2015 год по **доходам** в объеме 24 369,6 млн. рублей с уменьшением на **806,1** млн. рублей, или на 3,2% от утвержденных назначений (приложение 1).

Уменьшение доходов произошло за счет:

- **возврата остатков** субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет в размере 658,4 млн. рублей, в том числе остатка субвенции на финансовое обеспечение организации ОМС в размере 657,5 млн. рублей, подлежащего перечислению в

бюджет Федерального фонда обязательного медицинского страхования;

В соответствии со статьей 242 Бюджетного кодекса Российской Федерации, не использованные в текущем финансовом году целевые средства, подлежат возврату в доход бюджета, из которого они были предоставлены.

- **межбюджетных трансфертов**, передаваемых в бюджет ТФОМС из бюджета Пермского края, на сумму **179,7** млн.рублей, или на 85,8 % к первоначальным назначениям.

При этом **по отдельным видам доходов** бюджета ТФОМС ПК произошло **увеличение** суммы финансирования, а именно:

- **по налоговым и неналоговым доходам** в сумме 6,3 млн.рублей, что в 11,5 раз превысило объем доходов по сравнению с первоначальными объемами, в том числе:

- за счет штрафов, санкций, возмещения ущерба в сумме 6,0 млн.рублей, уточненной с учетом прогнозируемого поступления;

- компенсации затрат бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования в сумме 0,3 млн.рублей исходя из фактических поступлений за январь-февраль текущего года;

- **поступлений межбюджетных трансфертов** из Федерального фонда обязательного медицинского страхования (далее – ФФОМС) на единовременные компенсационные выплаты медицинским работникам¹ - в сумме 25,0 млн. рублей.

2. Предлагается утвердить общий объем **расходов** бюджета ТФОМС ПК в сумме 25 128,8 млн.рублей **с уменьшением на 54,9** млн.рублей или 0,2 % от первоначальных назначений (приложение 2).

2.1. По основному направлению деятельности ТФОМС ПК – **выполнение территориальной программы ОМС** - предусматривается **уменьшение** расходов в сумме 79,9 млн.рублей, или на 0,3 % к первоначальным назначениям за счет:

- сокращения средств, предусмотренных на оказание медицинской помощи по видам и заболеваниям сверх базовой программы ОМС, на 179,9 млн. рублей;

- увеличения затрат на ведение дела страховыми медицинскими организациями (далее – СМО) – 3,8 млн. рублей, при сохранении норматива в размере не более двух процентов от суммы средств, поступивших в страховую медицинскую организацию по дифференцированным подушевым нормативам;²

- увеличения расходов на оказание медицинской помощи в рамках базовой программы ОМС в сумме 96,2 млн. рублей за счет остатка на счете ТФОМС ПК.

2.2. Дополнительно предусматриваются в бюджете ТФОМС ПК расходы на **единовременные компенсационные выплаты медицинским работникам**³ в

¹ Распоряжение Правительства Российской Федерации от 17.12.2014 № 2594-р «О утверждении распределения в 2015 году межбюджетных трансфертов из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования в целях осуществления единовременных компенсационных выплат медицинским работникам»

² Статья 38 Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ (ред. от 01.12.2014) «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации»

³ Пункт 12.1 статья 51 Федеральный закон от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации».

сумме 25,5 млн.рублей в соответствии с планируемыми поступлениями.

В 2015 году осуществляются единовременные компенсационные выплаты медицинским работникам в возрасте до 45 лет, имеющим высшее образование, прибывшим в 2015 году на работу в сельский населенный пункт либо рабочий поселок или переехавшим на работу в сельский населенный пункт либо рабочий поселок из другого населенного пункта и заключившим с уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации договор, в размере одного миллиона рублей на одного указанного медицинского работника.

Финансовое обеспечение единовременных компенсационных выплат медицинским работникам в 2015 году осуществляется за счет иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых бюджету территориального фонда из бюджета Федерального фонда в соответствии с федеральным законом о бюджете Федерального фонда на очередной финансовый год и на плановый период, и средств бюджетов субъектов Российской Федерации в равных долях⁴.

2.3. **Расходы** по статье «Аппараты органов управления государственных внебюджетных фондов» не изменились, остались на уровне, утвержденном Законом о бюджете ТФОМС ПК.

3. Предлагается **уменьшить размер нормированного страхового запаса** на 400,0 млн.рублей и направить данные средства на оплату медицинской помощи.

Согласно статье 5 Закона о бюджете ТФОМС ПК нормированный страховой запас утвержден на 2015 год в размере 1360,0 млн.рублей.

Кроме того, предлагается исключить из статьи 5 Закона о бюджете ТФОМС ПК два направления использования нормированного страхового запаса, а именно:

- выплату вознаграждения страховым медицинским организациям за выполнение условий, предусмотренных договором о финансовом обеспечении обязательного медицинского страхования;

- выплату стимулирующего характера медицинским организациям за выполнение целевых значений доступности и качества медицинской помощи.

4. **Дефицит** бюджета ТФОМС ПК на 2015 год предлагается **увеличить на 751,2 млн.рублей** и утвердить его в размере 759,2 млн.рублей.

Согласно пояснительной записке источником финансирования дефицита бюджета ТФОМС ПК будут являться остатки средств на счете ТФОМС ПК, сложившиеся за счет остатки субвенции на финансовое обеспечение организации ОМС в сумме 657,5 млн. рублей и остатки средств, сформировавшиеся в прошлые годы за счет прочих поступлений в сумме 101,7 млн. рублей.

5. Одновременно законопроектом предусматривается уточнение основных характеристик бюджета ТФОМС ПК на 2016 и 2017 годы (приложение 3).

⁴ Федеральный закон от 01.12.2014 № 418-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Предлагается **уменьшить** доходную и расходную части бюджета ТФОМС ПК в **2016** и **2017** годах ежегодно на 29,9 млн. рублей и утвердить их в размере 26304,7 млн.рублей и 29357,5 млн. рублей соответственно.

Уменьшение доходов предлагается за **счет межбюджетных трансфертов**, передаваемых в бюджет ТФОМС **из бюджета Пермского края** на финансовое обеспечение дополнительных видов и условий оказания медицинской помощи, не установленных базовой программой ОМС в сумме 29,9 млн. рублей, что повлекло за собой и уменьшение расходов на аналогичную сумму.

б. Статью 6 «Особенности исполнения бюджета ТФОМС Пермского края в 2015 году» Закона о бюджете ТФОМС ПК предлагается дополнить возможностью перераспределения бюджетных ассигнований между видами расходов по целевой статье «Финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации», что позволит при необходимости оперативно осуществлять расчеты с территориальными фондами за медицинскую помощь, оказанную жителям Пермского края на территории других субъектов Российской Федерации.

Действующим Законом о бюджете ТФОМС ПК такая возможность предусмотрена по одной целевой статье «Выполнение функций аппаратами государственных внебюджетных фондов».

С учетом вышеизложенного, считаем, что принятие законопроекта **актуально и целесообразно**, поскольку вносимые изменения приводят действующий Закон Пермского края «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Пермского края на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» в соответствие с объемами финансирования из федерального бюджета и объемами бюджета Пермского края, предложенными в проекте закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «О бюджете Пермского края на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов».

Начальник управления,
государственный советник
Пермского края 1 класса

М.Ю.Кужельная



Приложение 3 к
бюджету ТФОМС из



Приложение 2 к
бюджету ТФОМС из



Приложение 1 к
бюджету ТФОМС из