



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Управление аналитической и законотворческой деятельности

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края "О внесении изменений в Закон Пермского края "О стратегическом планировании социально-экономического развития Пермского края"

06.03.2014

№ 26-АЗ

Аналитическая записка подготовлена по поручению председателя Законодательного Собрания Пермского края Сухих В.А. от 28.02.2014г. № 484-14/07 на основе проекта закона и материалов к нему, поступивших с письмами губернатора края Басаргина В.Ф. от 28.02.2014г. № СЭД-01-61-219 и депутатов Законодательного Собрания Папкова И.В. и Гилязовой Е.Е. от 28.02.2014г. б/н.

Согласно законопроекту предлагается внести изменения в Закон Пермского края от 02.04.2010г. № 598-ПК (в ред. от 10.06.2013г.) «О стратегическом планировании социально-экономического развития Пермского края» (далее – Закон № 598-ПК).

Актуальность внесения и рассмотрения законопроекта обусловлена двумя обстоятельствами.

Прежде всего, законопроект учитывает изменения бюджетного законодательства, связанные с переходом к формированию бюджетов в программном формате и упразднением такого инструмента стратегического планирования как долгосрочные целевые программы.

Федеральным законом от 23.07.2013 № 104-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием бюджетного процесса» внесены существенные изменения в Бюджетный кодекс РФ, сутью которых является создание законодательной основы для перехода к программному бюджету. В частности, из Бюджетного кодекса РФ исключено понятие «долгосрочные целевые программы», введено понятие «государственные (муниципальные) программы», внесены изменения в бюджетную классификацию, учитывающие программную структуру бюджетов, уточнены требования к формированию бюджетов, отражению в бюджетах инвестиций в объекты государственной (муниципальной) собственности и др.

Кроме того, представленный законопроект является согласованной редакцией проекта закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «О стратегическом планировании социально-экономического

развития Пермского края», подготовленного в соответствии с постановлением Законодательного Собрания Пермского края от 11.12.2013г. № 1113 «О проектах законов Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «О стратегическом планировании социально-экономического развития Пермского края».

Постановление Законодательного Собрания от 11.12.2013 № 1113 было принято в связи с внесением на рассмотрение Законодательного Собрания в декабре 2013г. двух альтернативных проектов законов, предусматривающих внесение изменений в Закон Пермского края «О стратегическом планировании социально-экономического развития Пермского края». Согласно этому постановлению субъектам законодательной инициативы, внесшим альтернативные проекты законов (губернатор края и депутаты Законодательного Собрания Папков И.В. и Гилязова Е.Е.), было рекомендовано подготовить и внести на рассмотрение Законодательного Собрания согласованный вариант законопроекта.

С учетом изменений бюджетного законодательства в законопроекте предусмотрены следующие корректировки управления процессами стратегического планирования социально-экономического развития в Пермском крае.

1. Изменяется состав документов стратегического планирования.

1.1. Из перечня документов стратегического планирования (статья 2 Закона № 598-ПК) предлагается **исключить** краевые целевые программы, долгосрочные целевые программы, краевые инвестиционные программы, региональные проекты Пермского края. Соответственно из закона исключаются статьи 6 – 8, регламентирующие общий порядок применения вышеуказанных документов стратегического планирования.

1.2. Одновременно **вводится** новый документ стратегического планирования – государственная программа Пермского края (далее также – государственная программа).

Государственная программа Пермского края рассматривается как система взаимосвязанных по задачам, срокам осуществления и ресурсам мероприятий и инструментов государственной политики, обеспечивающих достижение приоритетов и целей социально-экономического развития Пермского края, определенных Стратегией социально-экономического развития Пермского края и Программой социально-экономического развития Пермского края.

Статьей 6 в новой редакции определяются основные положения, регламентирующие общий порядок разработки и реализации государственных программ, в т.ч. предлагается установить:

- место государственных программ в системе стратегического планирования социально-экономического развития Пермского края.

Согласно законопроекту, государственные программы разрабатываются на основе Программы социально-экономического развития Пермского края (далее также – ПСЭР, либо Программа).

Перечень государственных программ утверждается губернатором края с учетом отраслевых документов стратегического планирования

Российской Федерации, приоритетных направлений, целей и задач социально-экономического развития Пермского края, определенных ПСЭР. Конечные результаты государственных программ должны быть ориентированы на достижение целей Программы;

- общий порядок разработки и утверждения государственных программ.

Согласно законопроекту, государственные программы утверждаются нормативным правовым актом Правительства края.

Проекты государственных программ подлежат рассмотрению межведомственной комиссией по планированию социально-экономического развития Пермского края и публичному обсуждению в порядке, определяемом губернатором края.

В случае включения в государственную программу объектов капитального строительства стоимостью выше 1 млрд.руб., такие объекты подлежат публичному обсуждению в порядке, определяемом Законодательным Собранием;

- обязательность проведения экспертизы государственных программ в Контрольно-счетной палате Пермского края;

- общий порядок финансирования государственных программ, в соответствии с которым государственные программы должны быть приведены в соответствие с законом о бюджете края не позднее двух месяцев со дня вступления его в силу;

- обязательность и порядок проведения ежегодной оценки эффективности реализации государственных программ;

- порядок предоставления информации об исполнении государственной программы Законодательному Собранию Пермского края и др.

2. В целях обеспечения взаимосвязи стратегического планирования и бюджетного планирования в Пермском крае предлагается изменить период, на который будет приниматься Программа социально-экономического развития Пермского края. Предлагается установить, что ПСЭР будет приниматься на срок не менее 6 лет и период последующих 3 лет (т.е. практически будут определены перспективы на 9 лет).

При этом очередная Программа будет разрабатываться за год до окончания срока действия утвержденной Программы (т.е. по истечению 5 лет ее реализации) путем уточнения показателей периода последующих 3 лет действующей Программы и включения показателей очередных лет.

3. Предлагается также уточнить ряд положений, определяющих систему прогнозов социально-экономического развития Пермского края. В соответствии с законопроектом в эту систему будут входить стратегический прогноз и прогнозы социально-экономического развития на долгосрочную и среднесрочную перспективу. Одновременно предлагается увеличить период разработки долгосрочного прогноза с 10 до 12 лет, а среднесрочного – с 5 до 6 лет.

Согласно части 3 статьи 2 Закона № 598-ПК система прогнозов социально-экономического развития Пермского края является основой для разработки документов стратегического планирования. При этом предлагается установить, что стратегический прогноз будет являться основой для разработки Стратегии социально-экономического развития Пермского края, а прогноз социально-

экономического развития на долгосрочную перспективу наряду со Стратегией социально-экономического развития будет являться основой разработки ПСЭР.

4. В законопроекте предлагается также откорректировать процедурные моменты, связанные с порядком размещения документов стратегического планирования в сети Интернет, а также уточнить содержание отдельных документов.

В частности, в качестве механизмов реализации Программы социально-экономического развития в законопроекте предусматриваются государственные программы, проекты и непрограммные мероприятия, обеспечивающие достижение целей социально-экономического развития Пермского края на период реализации Программы. При этом количество показателей, характеризующих ожидаемые результаты реализации Программы, ограничивается количеством сформулированных в Программе целей.

Принятие законопроекта, по нашему мнению, будет иметь **благоприятные социально-экономические последствия**, связанные, прежде всего, с приведением норм Закона № 598-ПК в соответствие с изменениями бюджетного законодательства, а также с упорядочением состава и содержания документов стратегического планирования с учетом изменившейся ситуации.

Отметим также, что принятие законопроекта позволит решить проблему, которая прогнозируется при формировании и рассмотрении краевого бюджета на 2015 год и плановый период 2016-2017 годов.

Суть этой проблемы заключается в том, что действующая Программа социально-экономического развития Пермского края утверждена только до 2016 года и не будет определять цели, задачи и показатели для последнего года планового периода очередного бюджета края. Соответственно, последний год планового периода очередного бюджета (а именно, 2017 год) не будет ориентирован на цели социально-экономического развития края, что не вписывается в идеологию программного бюджета.

Предложенный в законопроекте механизм принятия Программы социально-экономического развития на 6 лет и определение параметров развития на период последующих 3 лет, по нашему мнению, позволит решить проблему стратегического целеполагания при принятии программного бюджета в условиях скользящей 3-летки. При этом принятие законопроекта потребует внесения изменений в действующую Программу социально-экономического развития Пермского края в части продления срока ее действия.

Начальник управления,
государственный советник
Пермского края 1 класса

М.Ю.Кужельная