



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ  
ПАЛАТА  
ПЕРМСКОГО КРАЯ  
(КСП ПК)**

Ул. Ленина, д. 51, г. Пермь, 614006  
тел. (342) 217-75-00, факс 217-75-01  
E-mail: Permoblksp@ksppk.ru  
ОКПО 50283606, ОГРН 1025900537090  
ИНН/КПП 5902292350/590201001

Председателю  
Законодательного Собрания  
Пермского края

В.А.Сухих

*26.03.2014 № 1-14/210*

на № 07/327-14 от 26.02.2014г.

**О направлении заключения**

Уважаемый Валерий Александрович!

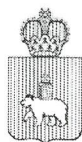
Направляем Вам заключение на проект закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «Об оплате труда работников государственных учреждений Пермского края».

Приложение: на 3 л. в 1 экз.

Председатель  
Контрольно-счетной палаты

Ю.В. Новоселов





**КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА ПЕРМСКОГО КРАЯ  
(КСП ПК)**

Ул. Ленина, д. 51, г. Пермь, 614006, тел. (342) 217-75-00, факс 217-75-01, E-mail: Permoblksp@ksppk.ru  
ОКПО 50283606, ОГРН 1025900537090, ИНН/КПП 5902292350/590201001

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**на проект Закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «Об оплате труда работников государственных учреждений Пермского края»**

*(внесенный губернатором Пермского края В.Ф. Басаргиным)*

«26» марта 2014 г.

№ 10

Рассмотрев представленный на заключение проект Закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «Об оплате труда работников государственных учреждений Пермского края», КСП ПК отмечает следующее.

1. Законопроектом предлагается определить особенности установления системы оплаты труда для работников государственных автономных учреждений Пермского края (далее – ГАУ ПК), но при этом, сама система оплаты труда работников ГАУ не устанавливается.

Редакция части 1 новой статьи 11<sup>1</sup> (изложенной в части 2 ст. 1 законопроекта) не соответствует в полной мере положениям статей 135, 144 и 145 Трудового кодекса Российской Федерации (далее – ТК РФ) и требует уточнения.

Также при доработке данной статьи законопроекта возможно ориентироваться на федеральные нормы, регламентирующие определение системы оплаты труда работников федеральных автономных учреждений (в частности, это - Постановление Правительства РФ от 14.01.2014 № 20 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 5 августа 2008 г. № 583»).

Вместе с тем, принимая во внимание правовое положение автономных учреждений, определенных Федеральным законом от 03.11.2006 № 174-ФЗ «Об автономных учреждениях» (далее - Федеральный закон № 174-ФЗ), следует отметить, что автономное учреждение имеет достаточно большую самостоятельность (по сравнению с казенными учреждениями) в регулировании трудовых отношений. Соответственно, в «Положении об установлении систем оплаты труда работников федеральных бюджетных, автономных и казенных учреждений», утвержденном Постановлением Правительства РФ от 05.08.2008 № 583<sup>1</sup> (ред. от 14.01.2014) указано, что системы оплаты труда работников федеральных бюджетных и автономных учреждений устанавливаются с учетом примерных положений об оплате труда работников подведомственных бюджетных и (или) автономных учреждений по видам экономической деятельности, утверждаемых учредителями,

<sup>1</sup> «О введении новых систем оплаты труда работников федеральных бюджетных, автономных и казенных учреждений и федеральных государственных органов, а также гражданского персонала воинских частей, учреждений и подразделений федеральных органов исполнительной власти, в которых законом предусмотрена военная и приравненная к ней служба, оплата труда которых в настоящее время осуществляется на основе Единой тарифной сетки по оплате труда работников федеральных государственных учреждений»

при этом, указанные примерные положения носят рекомендательный характер.

Также следует указать, что анализ законодательства субъектов РФ, регламентирующего вопросы оплаты труда работников государственных учреждений, показывает, что в отдельных субъектах РФ отраслевые системы оплаты труда введены для всех типов государственных учреждений, включая и автономные учреждения.

2. По мнению КСП ПК, при отсутствии установленного органами государственной власти Пермского края порядка определения оплаты труда руководителей и работников ГАУ Пермского края, законопроект содержит коррупциогенные факторы<sup>2</sup>, устанавливающие для учредителя ГАУ необоснованно широкие пределы усмотрения при согласовании системы оплаты труда (включая тарифные ставки, оклады, виды и размеры выплат).

3. В силу п. 6 ст. 9 Федерального закона № 174-ФЗ к компетенции учредителя относится заключение с руководителем автономного учреждения трудового договора, оформляемого на основании ст. 275 ТК РФ в соответствии с типовой формой, утвержденной Постановлением Правительства РФ от 12.04.2013 № 329<sup>3</sup>. Согласно требованиям трудового законодательства (ст. 57 ТК РФ) обязательными для включения в трудовой договор являются условия оплаты труда, в том числе размер должностного оклада. При доработке законопроекта целесообразно рассмотреть возможность определения размера должностного оклада руководителя автономного учреждения, по аналогии с ч. 2 ст. 9 Закона Пермского края от 03.09.2008 № 291-ПК «Об оплате труда работников государственных учреждений Пермского края», - в кратном соотношении к средней заработной плате работников, которые относятся к основному персоналу возглавляемого им учреждения. При этом, возможно предусмотреть, что порядок определения должностного оклада руководителей ГАУ ПК устанавливается Правительством Пермского края, а учредителем автономного учреждения - его конкретный размер и порядок исчисления размера средней заработной платы работников, необходимый для определения размера должностного оклада руководителя ГАУ ПК. Это позволит создать условия для прозрачного механизма установления размеров оплаты труда руководителей ГАУ ПК (по аналогии с руководителями государственных бюджетных, казенных учреждений и унитарных предприятий Пермского края).

Справочно:

*В соответствии с Постановлением Правительства Пермского края от 07.04.2009 № 203-п «Об утверждении Порядка оплаты труда руководителей государственных унитарных предприятий Пермского края» расчет должностного оклада руководителя производится исходя из кратности к размеру: тарифной ставки I разряда рабочего основной профессии на предприятии или минимального оклада (ставки) рабочих или служащих, занятых в основной деятельности предприятия.*

4. Законопроектом не предусматривается по аналогии как на федеральном

<sup>2</sup> широта дискреционных полномочий-отсутствие или неопределенность условий или оснований принятия решения

<sup>3</sup> «О типовой форме трудового договора с руководителем государственного (муниципального) учреждения»

уровне<sup>4</sup>, возможность установления учредителем предельной доли оплаты труда работников административно-управленческого и вспомогательного персонала в фонде оплаты труда подведомственных учреждений (не более 40 процентов).

5. Принятие предлагаемого законопроекта, как указано в финансово-экономическом обосновании, не потребует дополнительных расходов за счет средств краевого бюджета.

КСП ПК отмечает, что исходя из содержания законопроекта, а именно положений предлагаемой законопроектом ч. 1 новой статьи 11<sup>1</sup>, согласно которой существенная роль в определении размеров оплаты труда отведена учредителю ГАУ ПК, при отсутствии порядка определения оплаты труда руководителей и работников ГАУ Пермского края, не возможно рассчитать, потребуются ли дополнительные расходы из бюджета Пермского края.

В то же время отмечаем, что предусматриваемое ч. 2 вышеназванной статьи 11<sup>1</sup> повышение (индексация) заработной платы работников ГАУ ПК, учтено при формировании бюджета Пермского края на 2014-2016 годы. Так, статьей 11 Закона Пермского края от 24.12.2013 № 277-ПК «О бюджете Пермского края на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» предусмотрена, в частности, индексация фонда оплаты труда работников краевых государственных учреждений (к которым относятся и автономные учреждения).

Справочно:

*Фонд оплаты труда работников ГАУ ПК формируется исходя из объема субсидий, поступающих из краевого бюджета (в т. ч. на выполнение государственного задания, которое формируется и утверждается учредителем на основании ст. 4 Федерального закона № 174-ФЗ) и средств, поступающих от приносящей доход деятельности. Статьей 20 Федерального закона № 174-ФЗ закреплена норма, согласно которой объем финансового обеспечения выполнения задания, установленного учредителем государственному или муниципальному учреждению, не может зависеть от типа такого учреждения. Исходя из данного положения установлен одинаковый порядок<sup>5</sup> расчета объемов финансового обеспечения государственных заданий учредителя для бюджетных и автономных учреждений, включая расчет нормативных затрат<sup>6</sup> на оплату труда и её индексацию.*

**Вывод:**

законопроект требует доработки.

Председатель Контрольно-счетной палаты  
Пермского края



Ю.В. Новоселов

Егорова, 217 75 17

<sup>4</sup> пункт 10(2) «Положения об установлении систем оплаты труда работников федеральных бюджетных, автономных и казенных учреждений», утвержденного постановлением Правительства РФ 05.08.2008 № 583

<sup>5</sup> Постановление Правительства Пермского края от 08.12.2010 N 1003-п (ред. от 16.12.2011) «Об утверждении Порядка определения объема и условий предоставления субсидий из бюджета Пермского края государственным бюджетным и автономным учреждениям Пермского края»

<sup>6</sup> Приказ Министерства финансов Пермского края от 05.08.2011 N СЭД-39-01-22-170 «Об утверждении Методических рекомендаций по определению нормативных затрат на оказание органами государственной власти Пермского края и (или) находящимися в их ведении государственными учреждениями государственных услуг (выполнение работ), а также нормативных затрат на содержание и приобретение имущества государственных учреждений»