



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Управление аналитической и законотворческой деятельности

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края "О внесении изменений в Закон Пермского края "О ветеранах труда Пермского края"

12.10.2015

№ 175-АЗ

Аналитическая записка подготовлена по поручению первого заместителя председателя Законодательного Собрания Папкова И.В. от 02.10.2015 № 3028-15/07 на основе проекта закона Пермского края, направленного в адрес Законодательного Собрания в порядке законодательной инициативы с письмом губернатора Пермского края Басаргина В.Ф. (письмо от 01.10.2015 № СЭД-01-62-1483).

Законопроектом предлагается внести изменения в Закон Пермского края от 20.12.2012 № 146-ПК «О ветеранах труда Пермского края» (далее - Закон № 146-ПК), а именно:

статью 4 «Социальная поддержка ветеранов труда Пермского края» предлагается дополнить нормой, предусматривающей меры социальной поддержки только для *неработающих ветеранов труда* Пермского края.

В связи с чем, из п.2 ст. 3 «Порядок присвоения звания «Ветеран труда Пермского края» исключается норма, гарантирующая лицу, которому выдано удостоверение «Ветеран труда Пермского края», предоставление меры социальной поддержки в форме ежегодной денежной выплаты (далее - ЕДВ), в размере 5000 рублей с последующей индексацией.

В 2015 году размер ЕДВ с учетом индексации составил 5671,12 руб.¹, количество получателей ЕДВ на 01.10.2015 г. - 44,5 тыс. чел.

Согласно пояснительной записке к законопроекту численность получателей ЕДВ к началу 2016 года составит 65,4 тыс. человек, из них численность работающих ветеранов труда - 23,9 тыс. чел., или 36,5% от общего числа ветеранов труда Пермского края.

Актуальность внесения изменений в Закон № 146-ПК авторами законопроекта обосновывается необходимостью обеспечения устойчивости и

¹ С 01.01.2014 размер выплаты проиндексирован на 1,064 на основании Закона Пермского края от 24.12.2013 № 277-ПК «О бюджете Пермского края на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов»; с 01.01.2015 г. размер выплаты проиндексирован на 1,066 на основании Закона Пермского края от 22.12.2014 № 414-ПК «О бюджете Пермского края на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов»

сбалансированности бюджетной системы Пермского края в целях гарантированного исполнения действующих расходных обязательств исходя из финансовых возможностей бюджета Пермского края.

Необходимо отметить, что проектом бюджета Пермского края на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов, внесенным на рассмотрение Законодательного Собрания Пермского края, предусмотрен дефицит в объеме 8,5 млрд. рублей, или 10% к общему объему бюджета, при этом для обеспечения сбалансированности краевого бюджета в 2016 году планируется привлечь кредиты банков в сумме 22, 2 млрд.рублей.

Согласно финансово-экономическому обоснованию, экономия бюджетных средств при принятии законопроекта составит в 2016 году 144,7 млн. рублей.

На ЕДВ ветеранам трудам Пермского края в бюджете Пермского края предусмотрены средства на 2015 год в размере 304,0 млн. руб. с учетом поправок, предусмотренных проектом закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «О бюджете Пермского края на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов», находящийся на рассмотрении в Законодательном Собрании Пермского края.

Проектом закона «О бюджете Пермского края на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов» средства на ЕДВ ветеранам труда Пермского края предусмотрены на 2016 год с учетом предлагаемых законопроектом изменений в объеме 251,7 млн. рублей.

Оценивая последствия предлагаемых изменений необходимо отметить следующее.

1. Мера социальной поддержки, предусмотренная действующим Законом № 146-ПК, установлена с целью ***поощрения жителей Пермского края за многолетний и плодотворный труд на благо Пермского края.***

Условием для присвоения звания «Ветеран труда Пермского края» является наличие у гражданина одного из оснований:

наличие у лица страхового стажа не менее 35 лет для женщин и 40 лет для мужчин при условии осуществления работы и (или) иной деятельности на территории Пермского края не менее половины указанного срока;

наличие у лица страхового стажа не менее 20 лет для женщин, родивших и (или) усыновивших пять и более детей и воспитавших их до достижения ими возраста 8 лет, если они не были лишены родительских прав, при условии осуществления работы и (или) иной деятельности на территории Пермского края не менее половины указанного срока;

наличие у лица не менее одного из почетных званий и (или) поощрений, поименованных в Законе № 146-ПК.

Таким образом, звание «Ветеран труда Пермского края» присваивается ***независимо от нуждаемости.***

В случае принятия законопроекта, для работающих ветеранов труда останется только моральное поощрение в виде звания «Ветеран труда Пермского края», нагрудного знака и удостоверения «Ветеран труда Пермского края».

2. Согласно финансово-экономическому обоснованию к законопроекту, в случае его принятия, численность получателей ЕДВ сократится на 23,9 тыс. человек, или 36,5% от общего числа ветеранов труда Пермского края.

3. Согласно данным Пермьстата 4,3 % граждан работают без официального оформления трудовых договоров, 0,2% работают по договорам гражданско-правового характера, без оформления трудовых отношений². Таким образом, ветераны труда, работающие без оформления трудовых отношений, но фактически осуществляющие трудовую деятельность и получающие дополнительный доход к пенсии, будут иметь возможность получать меры социальной поддержки наряду с категорией неработающих ветеранов труда Пермского края.

На основании вышеизложенного, считаем, что ***принятие законопроекта может вызвать социальную напряженность*** среди значительной части ветеранов труда Пермского края, внесших существенный вклад в развитие нашего региона.

Начальник управления,
государственный советник
Пермского края 1 класса

М.Ю.Кужельная

Бажина
217 75 48

² Аналитическая записка Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Пермскому краю (Пермьстат) «Трудовые ресурсы Пермского края» 2014 год

