



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Государственно-правовое управление

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов»

(внесен губернатором Пермского края)

13.05.2016

№ 128-ЗКЛ

В соответствии со статьей 145 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - БК РФ), статьей 29 Закона Пермского края от 12.10.2007 № 111-ПК «О бюджетном процессе в Пермском крае» рассмотрение представленного законопроекта находится в компетенции Законодательного Собрания Пермского края.

По проекту закона имеется следующее замечание.

Частью 4 статьи 1 законопроекта предлагается дополнить действующий закон новым положением, предусматривающим дополнительное основание для внесения изменения в сводную бюджетную роспись, без внесения изменений в закон о бюджете в соответствии с решениями руководителя органа управления фонда.

Как следует из анализа указанного положения, предлагаемая норма устанавливает право фонда направлять остатки средств бюджета на покрытие временных кассовых разрывов.

Порядок использования остатков средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на покрытие временных кассовых разрывов в текущем финансовом году регулируется частью 4 статьи 94, частью 3 статьи 95 и статьей 96 БК РФ. Согласно этому порядку право направлять остатки средств на покрытие временных кассовых разрывов (с определенными ограничениями) может быть реализовано исключительно в рамках федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов. Аналогичного права на использование остатков средств территориальных внебюджетных фондов для покрытия временных кассовых разрывов бюджетное законодательство не содержит. Об отсутствии возможности направлять остатки средств внебюджетных фондов на указанные цели также свидетельствует практика использования в процессе исполнения бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования механизма покрытия временных кассовых разрывов из средств нормированного

страхового запаса с последующим его возмещением (см., например, Федеральный закон от 02.12.2013 № 321-ФЗ «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов»).

Кроме того, как следует из текста законопроекта (приложение 4), остатки средств бюджета фонда в полном объеме будут использованы на покрытие дефицита бюджета фонда (в качестве источников финансирования дефицита бюджета). В связи с этим считаем, что использование указанных бюджетных средств на другие цели, в том числе на покрытие временных кассовых разрывов, является неправомерным.

Также необходимо отметить, что рассматриваемая норма сформулирована некорректно, что является самостоятельным основанием для ее исключения.

На основании изложенного часть 4 статьи 1 законопроекта следует исключить.

Редакционные замечания будут выданы в рабочем порядке.

Начальник управления

О.П.Ходорова