



Прокуратура Российской Федерации

Прокуратура Пермского края

ул. Луначарского, 60,

г. Пермь, Россия, 614990

21.03.2014 № 22-10-13-14

На № _____ от _____

**Законодательное Собрание
Пермского края**

Заключение

на проект Закона Пермского края
«О системе профилактики детского
и семейного неблагополучия в
Пермском крае»

Прокуратура края, изучив названный проект закона Пермского края, отмечает, что его принятие входит в компетенцию Законодательного Собрания Пермского края.

Вместе с тем, к законопроекту имеются следующие замечания правового характера.

1. В абзаце 12 статьи 1 проекта закона вводится понятие куратора семьи, однако в проекте не указан его правовой статус и место в системе органов, учреждений и организаций, осуществляющих деятельность по профилактике детского и семейного неблагополучия, не определена его компетенция и порядок деятельности.

Предлагаем доработать проект закона в части положений о кураторе семьи.

2. Во второй статье проекта закона наименование статьи не соответствует её содержанию.

Предлагаем в наименовании статьи слова «гарантии» исключить.

3. В пункте 2 статьи 4 проекта закона одной из основных задач деятельности органов и учреждений системы профилактики детского и семейного неблагополучия определено «формирование ответственного и позитивного родительства».

В федеральном законодательстве упоминается формулировка позитивного родительства, но не содержится её определения. В связи с чем, предлагаем дать определение этому понятию.

4. В статье 8 проекта закона предлагается возложить на органы и организации образования и здравоохранения ведение информационного, а на комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав – специального учетов семей и детей. Кроме того, на комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав возлагается обязанность свода данных информационного учета семей и детей группы риска социально опасного положения, что не

ПК-п № 024653



предусмотрено федеральным и краевым законодательством, регулирующим полномочия таких комиссий.

В свою очередь в пункте 2 части 3 статьи 8 законопроекта содержится отсылочная норма на Закон Пермской области от 05.09.2005 № 2441-539 «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав», в которой, якобы, установлен порядок ведения информационного и специального учета.

Однако этим законом не предусмотрен порядок ведения информационного и специального учетов, и в целом не содержится таких понятий. Согласно части 1 статьи 14 названного закона порядок учета и предоставления информации о выявленных и нуждающихся в устройстве несовершеннолетних устанавливается Федеральным законом Российской Федерации от 24.06.99 № 120-ФЗ "Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних" и нормативными правовыми актами Пермской области и Пермского края в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В связи с этим, предлагаем доработать статью 8 проекта закона в части установления порядка информационного и специального учетов.

5. В части 3 статьи 9, части 3 статьи 10, статье 21 проекта закона на комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав предлагается возложить осуществление контроля за деятельностью органов, учреждений и организаций системы профилактики детского и семейного неблагополучия, что выходит за рамки их полномочий, предусмотренных действующим федеральным законодательством.

В соответствии со статьёй 11 Федерального Закона № 120-ФЗ, Примерного положения о комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 06.11.2013 № 995, комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав осуществляют координацию деятельности органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

С учетом изложенного, предлагаем часть 3 статьи 9 и статью 21 проекта закона исключить, в части 3 статьи 10 исключить слова «и контроль за».

6. В пункте 3 статьи 11 предлагается возложить на краевую комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав контроль за деятельностью муниципальных комиссий по профилактике детского и семейного неблагополучия.

Вместе с тем, порядок осуществления контроля за деятельностью районных, городских комиссий установлен статьёй 25 Закона Пермской области от 05.09.2005 № 2441-539 «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав». Согласно данной норме контроль за деятельностью районных, городских комиссий осуществляется краевой комиссией, главой муниципального образования и представительным органом муниципального образования в пределах их компетенции и в порядке, установленном

федеральным законодательством, законодательством Пермской области и Пермского края.

В этой связи контроль за деятельностью муниципальных комиссий по профилактике детского и семейного неблагополучия необоснованно сужен. Предлагаем дополнить часть 3 статьи 10 проекта перечнем лиц, уполномоченных на осуществление контроля за деятельностью муниципальных комиссий в соответствии с Законом Пермской области «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав».

7. В абзацах 3 и 4 статьи 13 проекта предусмотрено ведение двух информационных учетов семей и детей, находящихся в группе риска социально опасного положения.

При отсутствии необходимости в ведении двух информационных учетов предлагаем один из них исключить.

8. Проектом закона предусмотрены дополнительные основания для проведения профилактической работы – детское и семейное неблагополучие, расширен круг лиц, в отношении которых она проводится – семьи группы риска социально опасного положения.

При этом согласно финансово-экономическому обоснованию законопроекта, его принятие не повлечет дополнительных расходов из бюджета Пермского края, а также не потребует внесения изменений, дополнений или отмены законов Пермского края.

Вместе с тем, органы местного самоуправления осуществляют деятельность по образованию и организации деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав на основании переданных государственных полномочий согласно Закону Пермского края от 19.12.2006 № 44-КЗ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов государственными полномочиями по образованию комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав и организации их деятельности».

Данным законом предусмотрены нормативы финансового обеспечения передаваемых органам местного самоуправления государственных полномочий, закреплена методика расчета объема субвенций, необходимых органам местного самоуправления на выполнение переданных государственных полномочий, которая включает фонд оплаты труда и материальные затраты на главных специалистов.

Учитывая, что проектом на комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав возлагаются дополнительные обязанности, в том числе на главных специалистов муниципальных комиссий, осуществляющих текущую работу и контроль за исполнением решений (постановлений) комиссии, их деятельность по профилактике детского и семейного неблагополучия подлежит дополнительному финансированию.

Кроме того, принятие проекта закона требует внесения изменений, как минимум, в Законы Пермской области от 05.09.2005 № 2441-539 «О комиссиях

по делам несовершеннолетних и защите их прав» и от 19.12.2006 № 44-КЗ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов государственными полномочиями по образованию комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав и организации их деятельности».

Прошу заблаговременно известить прокуратуру края о заседании рабочей группы по доработке законопроекта к рассмотрению Законодательным Собранием Пермского края.

Прокурор края

государственный советник
юстиции 3 класса

A handwritten signature in blue ink, consisting of a stylized, elongated shape with a horizontal line extending to the right and a small loop at the bottom.

А.Ю. Белых