



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Управление аналитической и законотворческой деятельности

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона "О дорожном фонде Пермского края и о внесении
изменения в Закон Пермского края "О бюджетном процессе в Пермском
крае"

27.09.2011

№ 165

Аналитическая записка подготовлена по поручению председателя Законодательного Собрания Девяткина Н.А. от 02.09.2011 № 3107-11/07 на основе законопроекта и материалов к нему, представленных губернатором Пермского края Чиркуновым О.А. с письмом от 01.09.2011 № СЭД-01-19-928.

Представленным на рассмотрение законопроектом предлагается установить правовые основания создания дорожного фонда Пермского края, которые вступят в действие с 01 января 2012 года.

Статьей 4 Федерального закона от 06.04.2011 № 68-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» установлено, что закон субъекта Российской Федерации, предусматривающий создание дорожного фонда субъекта Российской Федерации, принимается не позднее 1 января 2012 года.

В соответствии с данными изменениями федерального законодательства, в закон Пермского края о бюджетном процессе в июне т.г. были внесены изменения, содержащие нормы формирования дорожного фонда Пермского края.

Актуальность данного законопроекта, по мнению автора, обусловлена необходимостью принятия **отдельного** закона Пермского края о дорожном фонде Пермского края в соответствии с требованиями федерального законодательства.

Одновременно, проектом закона в целях устранения дублирующих норм предлагается внести изменения в Закон Пермского края от 12.10.2007 № 111-ПК «О бюджетном процессе в Пермском крае», в части корректировки статьи 15.1 «Дорожный фонд Пермского края», где в действующей редакции отражены практически все положения представленного законопроекта.

Указанную статью закона о бюджетном процессе предлагается скорректировать, изложив её в редакции, содержащей отсылочную норму формирования дорожного фонда Пермского края.

В части правовых основ создания дорожного фонда Пермского края проектом закона предусмотрено следующее.

1. Определено, что средства на формирование дорожного фонда предусматриваются в составе бюджета Пермского края.

2. Закреплено понятие дорожного фонда, как части средств бюджета Пермского края, подлежащей использованию в целях финансового обеспечения *дорожной деятельности* в отношении автомобильных дорог общего пользования, находящихся на территории Пермского края.

*В соответствии с Федеральным законом от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» под **дорожной деятельностью** понимается деятельность по проектированию, строительству, реконструкции, капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог.*

3. Определены следующие 5 направлений использования средств дорожного фонда:

1) на реализацию полномочий Пермского края в отношении автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения;

2) на участие в реализации полномочий, возникших у Пермского края в отношении автомобильных дорог общего пользования федерального значения, находящихся на территории Пермского края, в случаях и порядке, установленных законодательством Российской Федерации;

3) на предоставление в соответствии с Законом о бюджете субсидий местным бюджетам на софинансирование автомобильных дорог общего пользования местного значения, находящихся на территории Пермского края, в рамках утвержденных долгосрочных краевых целевых программ;

4) на возврат задолженности по бюджетным кредитам и процентов за пользование бюджетными кредитами, привлекаемыми в бюджет Пермского края от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на финансовое обеспечение дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования, находящихся на территории Пермского края;

5) на разработку документации, организацию и проведение торгов в целях реализации проектов, а также на оплату иных расходов, возникающих на этапе реализации проектов (в том числе платежей за доступность услуги), осуществляемых в рамках государственно-частного партнерства в отношении автомобильных дорог общего пользования, находящихся на территории Пермского края.

4. Объем бюджетных ассигнований дорожного фонда в соответствии с частью 4 статьи 179.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации предлагается утверждать в размере не менее прогнозируемого объема доходов от:

- акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, подлежащих зачислению в бюджет субъекта Российской Федерации;

- транспортного налога;

- иных поступлений.

В качестве иных поступлений законопроектом установлены:

- *доходы от эксплуатации и использования имущества автомобильных дорог, находящихся в собственности Пермского края;*

- *государственная пошлина за выдачу специального разрешения на движение по автомобильным дорогам транспортных средств, осуществляющих перевозки опасных, тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов, зачисляемой в бюджет Пермского края;*

- *безвозмездные поступления в бюджет Пермского края из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на финансовое обеспечение дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования;*

- *безвозмездные поступления в бюджет Пермского края от физических и юридических лиц на финансовое обеспечение дорожной деятельности, в том числе добровольных пожертвований, в отношении автомобильных дорог общего пользования.*

5. Проектом закона установлена также возможность увеличения объема бюджетных ассигнований дорожного фонда Пермского края на сумму бюджетных кредитов, привлекаемых в бюджет Пермского края от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на финансовое обеспечение дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования.

6. В соответствии с нормами федерального законодательства законопроектом установлено, что порядок формирования и использования бюджетных ассигнований дорожного фонда Пермского края устанавливается нормативным правовым актом Правительства Пермского края.

7. Главным распорядителем средств дорожного фонда Пермского края согласно законопроекту является исполнительный орган государственной власти Пермского края, уполномоченный на осуществление дорожной деятельности и управление дорожным хозяйством Пермского края.

Считаем, что принятие законопроекта будет иметь **благоприятные последствия**, связанные с созданием **правовой базы** формирования дорожного фонда Пермского края.

Оценивая **экономические** последствия принятия представленного проекта закона необходимо отметить следующее.

За период с 2008 по 2011 годы (согласно данным формы Г-41 отчета об исполнении краевого бюджета) наблюдается ежегодное **снижение объемов** средств, направляемых на финансирование дорожного хозяйства:

- в 2008 году бюджетные ассигнования составляли 9 622,4 млн. рублей (из них освоено 8 167,1 млн. рублей, или 84,9%);

- в 2009 году – 7 889,1 млн. рублей (освоено 7 485,3 млн. рублей, или 94,9%);

- в 2010 году – 7 263,2 млн. рублей (освоено 6 160,0 млн. рублей, или 84,%;);

- в 2011 году – 4 762,6 млн. рублей.

Согласно финансово-экономическому обоснованию проекта закона планируемый объем доходов дорожного фонда Пермского края составит в 2012 году 7 183,2 млн. рублей, в 2013 году 8 169,6 млн. рублей, в 2014 году 8 171,9 млн. рублей.

По сравнению с объемом бюджетных ассигнований, направляемых на финансирование дорожного хозяйства в 2011 году, отмечаем рост объема

дорожного фонда в 2012 году на 50,8%. Также в 2013 году объем фонда увеличится на 13,7% по сравнению с объемом фонда 2012 года, и достигнет уровня фактически освоенных средств на дорожную деятельность в 2008 году. Таким образом, указанный рост дорожного фонда в среднесрочной перспективе, на наш взгляд, **благоприятно** скажется на финансировании дорожной деятельности.

Однако финансово-экономическое обоснование не позволяет сделать вывод, в какой мере объем дорожного фонда обеспечит потребность в финансировании дорожной деятельности в отчетном году и плановом периоде.

Также отметим, что представленные в финансово-экономическом обосновании объемы доходов дорожного фонда на 2012-2014гг. не подтверждены расчетами, что не позволяет оценить их достоверность.

Кроме того, в перечне доходов при определении объема фонда на очередной год и плановый период не учтены безвозмездные поступления. При включении этих источников планируемый объем фонда увеличится.

Анализ представленного проекта закона выявил следующий **проблемный момент**.

Частью 1 статьи 2 установлена норма **планирования** объема фонда на очередной финансовый год и плановый период.

При этом проектом закона **не предусмотрена** возможность **корректировки** объема фонда в течение финансового года по итогам исполнения бюджета (за исключением бюджетных кредитов, привлекаемых в бюджет Пермского края от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на финансовое обеспечение дорожной деятельности).

Проектом закона предусмотрено, что объем бюджетных ассигнований фонда может быть увеличен на сумму бюджетных кредитов.

В связи с этим не ясно, каким образом будет уточняться объем дорожного фонда в случае поступления, например, безвозмездных поступлений, имеющих целевое назначение.

На наш взгляд целесообразно **предусмотреть** в законопроекте норму уточнения объема дорожного фонда в течение финансового года.

Начальник управления,
государственный советник
Пермского края 1 класса

З.Б.Лукьяненко