



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ
ПАЛАТА
ПЕРМСКОГО КРАЯ
(КСП ПК)**

Ул. Ленина, д. 51, г. Пермь, 614006
тел. (342) 217-75-00, факс 217-75-01
E-mail: Permoblksp@kspprk.ru
ОКПО 50283606, ОГРН 1025900537090
ИНН/КПП 5902292350/590201001

Председателю
Законодательного Собрания
Пермского края

В.А.Сухих

09.06.2014 № *1-14/428*

на № 07/944-14 от 08.05.2014г.

О направлении заключения

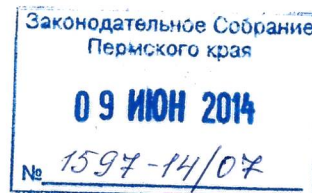
Уважаемый Валерий Александрович!

Направляем Вам заключение на проект закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов государственными полномочиями по хранению, комплектованию, учету и использованию архивных документов государственной части документов архивного фонда Пермского края».

Приложение: на 3 л. в 1 экз.

Председатель
Контрольно-счетной палаты

Ю.В. Новоселов





КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА ПЕРМСКОГО КРАЯ (КСП ПК)

Ул. Ленина, д. 51, г. Пермь, 614006, тел. (342) 217-75-00, факс 217-75-01, E-mail: Permoblksp@ksppk.ru
ОКПО 50283606, ОГРН 1025900537090, ИНН/КПП 5902292350/590201001

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Пермского края

«О внесении изменений в Закон Пермского края «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов государственными полномочиями по хранению, комплектованию, учёту и использованию архивных документов государственной части документов архивного фонда Пермского края»

(внесён губернатором Пермского края В.Ф. Басаргиным)

09.06.2014

№ 35

Представленный на заключение проект закона предусматривает внесение изменений в Методику расчёта объёма субвенций, предоставляемых бюджетам муниципальных образований на выполнение государственных полномочий по хранению, комплектованию, учёту и использованию архивных документов государственной части документов архивного фонда Пермского края¹ (далее – «Методика»), - в части исчисления расходов на денежное содержание работников муниципальных архивов, выполняющих указанные государственные полномочия.

По результатам экспертизы законопроекта, отмечаем следующее:

1. Исходя из Пояснительной записки, предлагаемые законопроектом изменения обусловлены приведением расчёта расходов на денежное содержание работников муниципальных архивов, выполняющих государственные полномочия, в соответствие с нормами, регулирующими систему оплаты труда работников государственных архивов Пермского края², установленную в соответствии с квалификационными уровнями должностей работников государственных архивов, утверждённых Приказом Министерства труда и социальной защиты РФ от 25.03.2013 № 119н³.

¹ Приложение к Закону Пермского края от 09.07.2007 № 74-ПК «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов государственными полномочиями по хранению, комплектованию, учёту и использованию архивных документов государственной части документов архивного фонда Пермского края».

² Закон Пермского края от 03.09.2008 № 291-ПК (в ред. от 28.08.2012 № 77) «Об оплате труда работников государственных учреждений Пермского края»; Постановление Правительства Пермского края от 30.06.2009 № 417-п «Об утверждении положения о системе оплаты труда работников государственных архивных учреждений Пермского края» (в ред. от 21.12.2009 № 957-п, от 26.04.2013 № 344-п, от 30.09.2013 № 1282-п).

³ Приказ Министерства труда и социальной защиты РФ от 25.03.2013 № 119н «Об утверждении профессиональных квалификационных групп должностей работников государственных архивов, центров хранения документации, архивов муниципальных образований, ведомств, организаций, лабораторий обеспечения сохранности архивных документов».

1.1. В этой связи, законопроектом уточняются отдельные расчётные показатели годового фонда оплаты труда (ФОТ), составляющего расходы на денежное содержание работников архивов, и предлагаются к установлению:

- минимальный оклад ведущего архивиста⁴, - вместо установленного Методикой показателя «средний оклад ведущего специалиста»,
- количество должностных окладов, равных 18,5 окладам в расчёте на год, - вместо установленного Методикой показателя «количество должностных окладов в соответствии с законодательством Пермского края».

1.2. Предлагаемые изменения в расчёт расходов на денежное содержание работников архивов, по своей сути, сохраняют прежний порядок формирования ФОТ, который не в полной мере отвечает нормам, регулирующим систему оплаты труда работников государственных архивов Пермского края.

1.2.1. Порядок формирования фонда оплаты труда работников архивных учреждений, в соответствии с ч. 3 ст. 10 Закона «Об оплате труда работников государственных учреждений Пермского края» (в ред. от 28.08.2012 № 77) установлен Положением о системе оплаты труда работников государственных архивных учреждений Пермского края (в ред. Постановлений Правительства ПК от 26.04.2013 № 344-п, от 30.09.2013 № 1282-п). Согласно п.п. 4.1., 4.6.-4.8. Порядка, - ФОТ формируется исходя из нормативных затрат⁵ по оплате труда в соответствии с объёмами оказания государственных услуг (выполнения работ) и состоит из: базовой части (не менее 70% общего ФОТ), включающей фонд должностных окладов и фонд компенсационных выплат, и стимулирующей части (не более 30% общего ФОТ).

Таким образом, указанный Порядок не предусматривает формирование ФОТ исходя из количества должностных окладов в расчёте на год.

Справочно: в первоначальных редакциях Положения (от 30.06.2009 № 417-п, от 21.12.2009 № 957-п) формирование ФОТ предусматривалось, в т.ч., исходя из количества должностных окладов в расчёте на год, которое составляло 18,5 окладов, из них: базовая часть (фонд окладов) - 12 окладов (64,8% фонда оплаты труда), стимулирующая часть (премиальные выплаты, выплаты за выслугу лет) - 5,5 окладов (29,7%), социальная часть (единовременная выплата при предоставлении отпусков) - 1 оклад (5,4%).

1.2.2. К законопроекту не представлено финансово-экономическое обоснование по предлагаемому количеству должностных окладов, применяемому при расчётах ФОТ, в т.ч. исходя из установленных пропорций базовой и стимулирующей частей ФОТ.

1.2.3. При предлагаемом включение в формулу расчёта ФОТ 18,5 окладов в расчёте на год, - из формулы не исключены расчётные показатели, составляющие

⁴ Предлагаемые к изменению наименование должности и размер оклада соответствуют «Схеме тарифных ставок, окладов (должностных окладов) работников государственных архивных учреждений Пермского края», установленной Положением о системе оплаты труда работников государственных архивных учреждений Пермского края (в ред. постановлений Правительства ПК от 26.04.2013 № 344-п и от 30.09.2013 № 1282-п) на основе профессиональных квалификационных групп должностей работников архивов, утверждённых Приказом Министерства труда и социальной защиты РФ от 25.03.2013 № 119н.

⁵ Порядок определения нормативных затрат установлен Приказом Агентства по делам архивов Пермского края от 04.10.2012 № СЭД-07-01-11-62 «Об утверждении Порядка определения нормативных затрат на оказание государственных услуг государственными учреждениями, подведомственными Агентству по делам архивов Пермского края, а также нормативных затрат на содержание и приобретение имущества государственных учреждений, подведомственных Агентству по делам архивов Пермского края».

базовую часть ФОТ и относящиеся к фонду компенсационных выплат (надбавки к заработной плате лицам, работающим в местах, приравненных к районам Крайнего Севера, районный коэффициент).

1.2.4. Учитывая вышеизложенное и принимая во внимание актуальность рассматриваемого вопроса, КСП ПК считает целесообразным уточнить расчётные показатели расходов на денежное содержание работников архивов на единицу хранения с учётом действующего законодательства.

1.3. В части изменений, предлагаемых в наименование показателя «индекс повышения окладов руководителей, специалистов, *архивистов*, и служащих государственных архивных учреждений Пермского края согласно закону о бюджете на соответствующий финансовый год», отмечаем следующее.

Выполнение государственных полномочий по хранению, комплектованию, учёту и использованию архивных документов государственной части документов архивного фонда Пермского края, финансируемых за счет субвенций бюджета Пермского края, осуществляется как работниками муниципальных архивных учреждений, так и муниципальными служащими Пермского края. С учётом устанавливаемых Законом о бюджете Пермского края на соответствующий финансовый год и плановый период особенностей индексации (повышения) окладов (ФОТ) указанных категорий работников, - считаем целесообразным наименование данного показателя уточнить.

2. Внесение предлагаемых законопроектом изменений в Методику расчёта объёма субвенций, предоставляемых бюджетам муниципальных образований на выполнение государственных полномочий, - не повлечёт в текущем году дополнительных расходов из средств краевого бюджета.

Вывод:

проект закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов государственными полномочиями по хранению, комплектованию, учету и использованию архивных документов государственной части документов архивного фонда Пермского края» рекомендуется для рассмотрения Законодательным Собранием Пермского края в первом чтении.

Председатель КСП ПК



Ю.В. Новоселов