



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ
ПАЛАТА
ПЕРМСКОГО КРАЯ
(КСП ПК)**

Ул. Ленина, д. 51, г. Пермь, 614006
тел. (342) 217-75-00, факс 217-75-01
E-mail: Permoblksp@kspppk.ru
ОКПО 50283606, ОГРН 1025900537090
ИНН/КПП 5902292350/590201001

Председателю
Законодательного Собрания
Пермского края

В.А.Сухих

13.10.2014 № 1-14/763

на № 07/2053-14 от 02.10.2014г.

О направлении заключения

Уважаемый Валерий Александрович!

Направляем Вам заключение на проект закона Пермского края «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Пермского края на 2015 и на плановый период 2016 и 2017 годов».

Приложение: на 3 л. в 1 экз.

И.о. председателя
Контрольно-счетной палаты

В.Л. Шуклецов





КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА ПЕРМСКОГО КРАЯ

(КСП ПК)

Ул. Ленина, д. 51, г. Пермь, 614006, тел. (342) 217-75-00, факс 217-75-01, E-mail: Permoblksp@ksppk.ru
ОКПО 50283606, ОГРН 1025900537090, ИНН/КПП 5902292350/590201001

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Пермского края «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Пермского края на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов»

(внесён губернатором Пермского края)

«13» октября 2014 г.

№ 76

Проект закона «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Пермского края на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» поступил в Контрольно-счётную палату Пермского края в соответствии с Законом Пермского края «О бюджетном процессе в Пермском крае», одновременно с проектом закона о бюджете Пермского края на очередной финансовый год.

В структуре представленного законопроекта отражены основные характеристики бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Пермского края (далее – Фонд, ТФОМС), перечень главных администраторов доходов бюджета Фонда, перечень главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета Фонда, распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов классификации расходов бюджета.

Предлагаемый к утверждению бюджет Фонда спрогнозирован в следующих объемах:

на 2015 год: по доходам – 25 940 463,1 тыс. руб., по расходам – 25 948 451,4 тыс. руб., дефицитом - 7 988,3 тыс. руб., (источник финансирования - остаток средств на счете на 01.01.2015 года);

на 2016 год и 2017 год одинаковые показатели: по доходам - 27 099 320,9 тыс. руб., расходам – 29 135 743,6 тыс. руб.

Представленный к утверждению объем **доходов** бюджета Фонда на 2015 год в сумме 25 940 463,1 тыс. руб. превышает уровень доходов, утвержденных первоначально на 2014 год¹ на 10,7%.

Основную часть доходов бюджета Фонда (98,4%) составят поступления из бюджета Федерального фонда ОМС на выполнение полномочий в сфере

¹Закон Пермского края от 30.12.2013 № 278-ПК «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Пермского края на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» (в ред. от 30.12.2013);

обязательного медицинского страхования - 25 535 066,8 тыс. руб. На финансовое обеспечение дополнительных видов и условий оказания медицинской помощи, не установленных базовой программой ОМС, из бюджета Пермского края планируется направить 309 772,8 тыс. руб., что соответствует поступившему на экспертизу проекту закона Пермского края «О бюджете Пермского края на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов». Информация о размерах межбюджетных трансфертов представлена Министерством здравоохранения Пермского края в ТФОМС ПК в соответствии с п.2.3. Постановления Правительства Пермского края от 05.08.2011 № 536-п². Межбюджетные трансферты, передаваемые территориальными фондами других субъектов РФ за оказание застрахованным лицам медицинской помощи за пределами территории субъекта, составят 95 000,0 тыс. руб. Налоговые и неналоговые доходы планируются к поступлению в объеме 623,5 тыс. руб.

Расходы Фонда на выполнение программы ОМС в 2015 году прогнозируются в сумме 25 948 451,4 тыс. руб. (увеличение по отношению к текущему году на 8,4%) и соответствуют проекту закона Пермского края «О территориальной программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов». Согласно Постановлению Правительства Пермского края №536-п данные расходы включают средства: на оплату медицинской помощи, формирование нормированного страхового запаса, ведение дела страховыми медицинскими организациями.

На финансирование территориальной программы ОМС планируется направить 25 811 974,9 тыс. руб. (рост по сравнению с 2014 годом на 8,4%).

В соответствии с федеральным законодательством, приказом Федерального фонда ОМС от 01.12.2010 № 227³ нормированный страховой запас Фонда (далее – НСЗ) формируется для обеспечения финансовой устойчивости обязательного медицинского страхования. Размер средств НСЗ не может превышать среднемесячный размер планируемых поступлений в ТФОМС. Величина НСЗ на 2015 год определена ч.1 ст.5 законопроекта в размере 1 360 000,0 тыс. руб. (62,9% от среднемесячного поступления средств в бюджет Фонда). Направления использования средств нормированного страхового запаса определены ч.2 ст.5 законопроекта и соответствует требованиям, установленным приказом Федерального фонда ОМС № 227: дополнительное финансирование страховых медицинских организаций в случаях, определенных договором; оплата медицинской помощи, оказанной лицам за пределами субъекта РФ, в котором выдан полис ОМС; выплата вознаграждения страховым медицинским организациям в размере не более 5% общего размера НСЗ; выплаты стимулирующего характера медицинским организациям в размере не более 10% общего размера НСЗ.

Единый норматив расходов на ведение дела для страховых медицинских организаций на 2015 год запланирован в размере 1% от суммы средств,

²Постановление Правительства Пермского края от 05.08.2011 № 536-п «Об утверждении Порядка составления проекта бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Пермского края»;

³Приказ ФФОМС от 01.12.2010 № 227 «О порядке использования средств нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования»;

поступивших по дифференцированным подушевым нормативам⁴. На оплату медицинской помощи планируется направить 24 209 876,1 тыс. руб. Расходы на ведение дела СМО в бюджете Фонда, соответственно, составят 242 098,8 тыс. руб.

Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на единовременные компенсационные выплаты в размере 1 млн. руб. медицинским работникам, прибывшим на работу в сельский населенный пункт, в соответствии с федеральным законодательством в 2015 году проектом закона не предусмотрены (в 2014 году на условиях софинансирования краевого бюджета средства составляли 25 500,0 тыс. руб.).

Ассигнования по расходам на «Выполнение функций аппаратами государственных внебюджетных фондов» предусматриваются в размере 136 476,5 тыс. руб. (на 1% выше, чем в 2014 году), из них на текущие расходы органа управления Фондом – 125 361,5 тыс. руб. Расходы на оплату труда, включая начисления, составят 86 484,5 тыс. руб. (69% от объема средств на текущие расходы), остальные расходы - закупка товаров, работ, услуг – 38 877,0 тыс. руб. (31%). Расходы на выполнение функций аппаратом Фонда согласованы Федеральным фондом ОМС.

Расходы по информатизации системы ОМС, запланированные в сумме 8 556,4 тыс. руб., по организации дополнительного профессионального образования - 740,0 тыс. руб., по обеспечению информированности населения о правах при получении медицинской помощи - 832,6 тыс. руб. сохраняются на уровне 2014 года. Расходы на изготовление бланков временных полисов для граждан, застрахованных в системе ОМС, составят 986,0 тыс. руб.

Прогнозируемая сумма поступления доходов в 2016 и в 2017 годах по проекту на 4,5% выше, чем в 2015 году. Объемы субвенций из Федерального фонда ОМС возрастут в 2016 году на 5,5%, 2017 году – на 13,5% к уровню 2015 года. Размеры средств из бюджета Пермского края на финансовое обеспечение дополнительных видов и условий оказания медицинской помощи, не установленных базовой программой ОМС, уменьшатся и составят 159 772,8 тыс. руб. (на 2015 год – 309 772,8 тыс. руб.).

Вывод: рекомендуем представленный законопроект к рассмотрению на Законодательном Собрании Пермского края.

И. о. председателя
Контрольно-счётной палаты



В.Л. Шуклецов

⁴Ст. 37 Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации»