



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ
ПАЛАТА
ПЕРМСКОГО КРАЯ
(КСП ПК)**

Ул. Ленина, д. 51, г. Пермь, 614006
тел. (342) 217-75-00, факс 217-75-01
E-mail: Permoblksp@ksppk.ru
ОКПО 50283606, ОГРН 1025900537090
ИНН/КПП 5902292350/590201001

Председателю
Законодательного Собрания
Пермского края

В.А.Сухих

09.06.2014 № 1-14/429

на № 07/1106-14 от 30.05.2014г.

О направлении заключения

Уважаемый Валерий Александрович!

Направляем Вам заключение на проект закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «Об образовании в Пермском крае».

Приложение: на 3 л. в 1 экз.

Председатель
Контрольно-счетной палаты

Ю.В. Новоселов





КОНТРОЛЬНО–СЧЁТНАЯ ПАЛАТА ПЕРМСКОГО КРАЯ (КСП ПК)

Ул. Ленина, д. 51, г. Пермь, 614006, тел. (342) 217-75-00, факс 217-75-01, E-mail: permoblksp@kspmk.ru;
ОКПО 50283606, ОГРН 1025900537090, ИНН/КПП 5902292350/590201001

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края
«Об образовании в Пермском крае»

*(внесен депутатами
Законодательного Собрания Пермского края
И.В. Папковым, Д.С. Скривановым)*

« 09 » июня 2014 г.

№ 36

Представленный на рассмотрение проект закона разработан в связи с принятием и вступлением в силу с 07.06.2014 Федерального закона от 27.05.2014 №135-ФЗ «О внесении изменений в статьи 26 и 34 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации». Согласно финансово-экономическому обоснованию дополнительная потребность в средствах краевого бюджета в связи с принятием законопроекта в 2014 году составит 220,0 тыс. рублей.

По результатам проведенной экспертизы Контрольно-счетная палата отмечает следующее.

1. Федеральным законом от 27.05.2014 №135-ФЗ «О внесении изменений в статьи 26 и 34 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» расширена компетенция образовательных организаций – дополнительно определены права организаций:

- на поощрение обучающихся в соответствии с установленными образовательной организацией видами и условиями поощрения за успехи в учебной, физкультурной, спортивной, общественной, научной, научно-технической, творческой, экспериментальной и инновационной деятельности;

- приобретение медалей «За особые успехи в учении» с последующим поощрением лиц, завершивших освоение образовательных программ среднего общего образования, успешно прошедших государственную итоговую аттестацию и имеющих итоговые оценки успеваемости «отлично» по всем учебным предметам, изучавшимся в соответствии с учебным планом.

В соответствии с пояснительной запиской и финансово-экономическим обоснованием, финансовое обеспечение реализации новых прав муниципальных и частных общеобразовательных организаций, а также приобретение или изготовление бланков документов об образовании и (или) о квалификации, проектом закона предлагается обеспечить за счет средств бюджета Пермского края.

При этом пунктом 1 статьи 1 проекта закона соответствующие дополнения предлагается внести в полномочия исполнительного органа государственной власти Пермского края в сфере образования в отношении только частных общеобразовательных организаций.

2. Решение общих вопросов в сфере образования находится в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. Государственные полномочия Пермского края по обеспечению государственных гарантий прав граждан на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования, дополнительного образования детей в общеобразовательных организациях, включают в себя несколько полномочий, закрепленных федеральным законодательством за субъектами Российской Федерации в сфере образования:

- в отношении муниципальных общеобразовательных организаций - в соответствии с подпунктом 13 пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона от 06.10.1999 №184-ФЗ и пунктом 3 части 1 статьи 8 Федерального закона от 29.12.2012 №273-ФЗ осуществляется финансовое обеспечение посредством предоставления субвенций местным бюджетам, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и коммунальных расходов) в соответствии с нормативами, определяемыми органами государственной власти субъектов Российской Федерации;

- в отношении частных общеобразовательных организаций - в соответствии с подпунктом 13.2 пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона от 06.10.1999 №184-ФЗ и пунктом 6 части 1 статьи 8 Федерального закона от 29.12.2012 №273-ФЗ осуществляется финансовое обеспечение образовательной деятельности, по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам, посредством предоставления им субсидий на возмещение затрат, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг), в соответствии с нормативами, определяемыми для муниципальных общеобразовательных организаций.

В соответствии со статьями 15, 16 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ и статьей 9 Федерального закона от 29.12.2012 №273-ФЗ к полномочиям органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов по решению вопросов местного значения в сфере образования относится организация предоставления общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования по основным общеобразовательным программам в муниципальных образовательных организациях (за исключением полномочий по финансовому обеспечению реализации основных общеобразовательных программ в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами).

Таким образом, в соответствии с федеральным законодательством, финансовое обеспечение муниципальных и частных общеобразовательных организаций по приобретению или изготовлению бланков документов об образовании и (или) о квалификации, поощрению обучающихся за успехи в учебной, физкультурной, спортивной, общественной, научной, научно-технической, творческой, экспериментальной и инновационной деятельности, приобретению медалей «За особые успехи в учении» являются полномочиями органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов.

Предложение авторов проекта закона о финансовом обеспечении данных полномочий за счет средств бюджета Пермского края потребует разработки и принятия закона Пермского края о наделении органов местного самоуправления соответствующими государственными полномочиями с решением вопросов их администрирования. В данном контексте проект закона авторами не рассматривается.

3. Согласно финансово-экономическому обоснованию дополнительная потребность в средствах бюджета Пермского края в сумме 220,0 тыс. рублей исчислена на приобретение 550 медалей стоимостью по 400,0 рублей. При этом не произведена оценка дополнительной финансовой потребности в средствах на приобретение или изготовление бланков документов об образовании и (или) о квалификации, поощрение обучающихся за успехи в учебной, физкультурной, спортивной, общественной, научной, научно-технической, творческой, экспериментальной и инновационной деятельности.

В соответствии с финансово-экономическим обоснованием в качестве источника дополнительного финансирования предлагается использовать экономию средств в связи с тем, что МБОУ «Новоильинский казачий кадетский корпус имени Атамана Ермака» до настоящего времени не переведен в статус государственной краевой образовательной организации. Однако, проектом закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «О бюджете Пермского края на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов», внесенным губернатором Пермского края в Законодательное Собрание Пермского края 22.04.2014, данная экономия средств в сумме 23 156,7 тыс. рублей уже перераспределена на другие расходы в области образования.

Вывод:

проект закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «Об образовании в Пермском крае» рекомендуется для рассмотрения Законодательным Собранием Пермского края в первом чтении.

Председатель КСП ПК



Ю.В. Новоселов