



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Государственно-правовое управление

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Пермского края «О внесении изменений в отдельные законы Пермской области и Пермского края в части проведения публичных мероприятий на территории Пермского края»

(внесен группой депутатов
Законодательного Собрания
Пермского края)

28.11.2012

№ 448

Рассмотрение представленного законопроекта находится в компетенции Законодательного Собрания.

Проектом закона предлагается привести в соответствие с нормами Федерального закона от 19.06.2004 № 54-ФЗ «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях» (далее - Федеральный закон № 54-ФЗ) Закон Пермской области от 10.10.2005 № 2538-560 «О порядке подачи уведомления о проведении публичного мероприятия» и Закон Пермского края от 28.06.2011 № 793-ПК «О порядке проведения публичного мероприятия на объектах транспортной инфраструктуры Пермского края, используемых для транспорта общего пользования», а также дополнить Закон Пермского края от 01.11.2007 № 139-ПК «Об административных правонарушениях» новой статьей, устанавливающей административную ответственность за нарушения при проведении публичного мероприятия.

По тексту проекта закона имеются следующие замечания и предложения.

1. В соответствии с нормами части 2.1 статьи 8 Федерального закона № 54-ФЗ последний абзац части 2 вновь вводимой проектом статьи 1.1 (см. абзац шестой части 3 статьи 1 проекта) предлагаем дополнить текстом следующего содержания: «Орган местного самоуправления отказывает в согласовании проведения публичного мероприятия только при наличии оснований, предусмотренных частью 5 статьи 7 настоящего Закона».

2. Учитывая нормы, установленные статьей 9 Федерального закона № 54-ФЗ, часть 4 статьи 1 проекта закона предлагаем изложить в следующей редакции:

« 4. Пункт 4 части 1 статьи 2 изложить в следующей редакции:

«4) дата, время начала и окончания публичного мероприятия. Публичное мероприятие не может начинаться ранее 7 часов и заканчиваться позднее 22 часов текущего дня по местному времени, за исключением публичных мероприятий, посвященных памятным датам России, публичных мероприятий

культурного содержания».

3. В части 7 статьи 1 проекта части 3 и 4 вновь вводимой статьи 4.1 следует исключить, поскольку часть 3 содержит дополнительные обязанности (информирования), которые не установлены Федеральным законом № 54-ФЗ, а часть 4 в случае исключения части 3 не несет смысловой нагрузки.

В связи с этим из части 5 статьи 4.1 следует исключить слова «(информаций)» и «(информации)».

4. В абзаце третьем части 5 статьи 1 проекта закона слова «действующего законодательства» следует заменить словами «Федерального закона» (см. пункт 3 части 1 статьи 12 Федерального закона № 54-ФЗ).

5. Абзац пятый части 9 статьи 1 проекта закона следует привести в соответствие с частью 2 статьи 12 Федерального закона № 54-ФЗ, изложив в следующей редакции:

«В случае, если информация, содержащаяся в тексте уведомления о проведении публичного мероприятия, и иные данные дают основания предположить, что цели запланированного публичного мероприятия и формы его проведения не соответствуют положениям Конституции Российской Федерации и (или) нарушают запреты, предусмотренные законодательством Российской Федерации об административных правонарушениях или уголовным законодательством Российской Федерации, орган местного самоуправления незамедлительно доводит до сведения организатора публичного мероприятия письменное мотивированное предупреждение о том, что организатор, а также иные участники публичного мероприятия в случае указанных несоответствия и (или) нарушения при проведении такого мероприятия могут быть привлечены к ответственности в установленном порядке».

6. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях содержит статьи 5.38, 20.2, 20.2.2, устанавливающие ответственность за нарушение законодательства о собраниях, митингах, демонстрациях и пикетированиях, нарушение установленного порядка организации и проведения собрания, митинга, демонстрации, шествия или пикетирования, а также организацию массового одновременного пребывания и (или) передвижения граждан в общественных местах, повлекших нарушение общественного порядка.

Нормы, регулирующие порядок организации и проведения публичных мероприятий, установлены Федеральным законом № 54-ФЗ. Краевые законы, в которые рассматриваемым проектом предлагается внести изменения, приняты в соответствии с Федеральным законом № 54-ФЗ и в пределах обозначенных им полномочий.

Исходя из этого, а также учитывая разграничение между Российской Федерацией и субъектами Российской Федерации предметов ведения в области законодательства об административных правонарушениях, установленное статьями 1.3, 1.3.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, считаем, что установление административной ответственности за нарушение порядка проведения публичных мероприятий не входит в компетенцию Пермского края как субъекта Российской Федерации. В

связи с этим статью 3 проекта следует исключить.

Редакционные замечания будут выданы в рабочем порядке.

Начальник управления,
государственный советник
Пермского края 1 класса

О.П.Ходорова