



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Государственно-правовое управление

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Пермского края "О дорожном фонде Пермского края и о внесении изменений в Закон Пермского края "О бюджетном процессе в Пермском крае"

(внесен губернатором края)

03.10.2011

№ 322

Представленный проект закона предусматривает создание в составе бюджета Пермского края дорожного фонда, устанавливает порядок формирования и использования средств фонда.

Считаем необходимым отметить, что в июне текущего года данный вопрос уже был рассмотрен Законодательным Собранием Пермского края, и в настоящее время все вышеупомянутые отношения урегулированы статьей 15.1 Закона Пермского края «О бюджетном процессе в Пермском крае». В связи с этим принятие отдельного закона по данному вопросу, взамен уже имеющихся аналогичных норм, представляется необоснованным как с правовой, так и с практической точки зрения.

По проекту имеются следующие замечания и предложения.

1. По статье 1.

В соответствии со статьей 179.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ) дорожный фонд – это часть средств бюджета, подлежащая использованию в целях финансового обеспечения дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования. В соответствии с частью 6 статьи 3 Федерального закона от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» дорожная деятельность представляет собой деятельность по проектированию, строительству, реконструкции, капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог.

Пунктами 1-5 части 2 статьи 1 установлены направления расходования средств дорожного фонда, вытекающие, как следует из текста статьи, из понятия «дорожной деятельности». Вместе с тем классификация направлений расходования денежных средств дорожного фонда, на наш взгляд, осуществлена некорректно, поскольку одни направления (пункты 1-2) представляют собой обобщенное указание на полномочия субъекта Российской Федерации (вне прямой связи с дорожной деятельностью), а другие

направления (пункты 3-4) являются по сути способами (инструментами) финансирования дорожной деятельности, а не направлениями расходования средств.

На основании изложенного пункты 1-5 части 2 предлагаем доработать.

Так, в пункте 1 части 2 статьи 1 необходимо уточнить, о каких конкретно полномочиях Пермского края в отношении автомобильных дорог идет речь, поскольку указанные полномочия могут выходить за рамки полномочий в области осуществления дорожной деятельности, что недопустимо в силу положений статьи 179.4 БК РФ.

Пункт 3 части 2 после слова «софинансирование» следует дополнить видом деятельности, осуществляемым в отношении автомобильных дорог местного значения, поскольку финансированию подлежит деятельность, а не сами автомобильные дороги (статья 179.4 БК РФ). Кроме этого, слова «в рамках утвержденных долгосрочных краевых целевых программ» следует заменить словами «в соответствии с долгосрочными краевыми целевыми программами».

Пункт 4 части 2, предусматривающий использование средств дорожного фонда на возврат задолженности по бюджетным кредитам, не соответствует части 1 статьи 179.4 БК РФ и части 6 статьи 3 Федерального закона от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», поскольку направление средств бюджета на погашение задолженности по кредитам не является дорожной деятельностью.

В пункте 5 части 2 статьи 1 следует уточнить, что речь идет о финансировании проектов, связанных с проектированием, реконструкций, ремонтом или содержанием автомобильных дорог, в противном случае указанная норма вступает в противоречие с частью 1 статьи 179.4 БК РФ. Также следует либо исключить, либо уточнить слова «(в том числе платежей за доступность услуги)», поскольку не понятен правовой статус и содержание указанных платежей.

2. Часть 5 статьи 2 законопроекта предлагается исключить, поскольку перечень главных распорядителей средств бюджета субъекта Российской Федерации устанавливается ежегодно законом о соответствующем бюджете в составе ведомственной структуры расходов (статья 21 БК РФ).

Редакционные замечания будут выданы в рабочем порядке.

Начальник управления,
государственный советник
Пермского края 2 класса

О.П.Ходорова